

## 8.2. Территориальные подсистемы РСЧС

Анализ деятельности территориальных подсистем РСЧС, проведенный на основании докладов о состоянии защиты населения и территорий субъектов Российской Федерации и результатов проверок МЧС России, позволяет сделать вывод о повышении уровня готовности территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) к выполнению комплекса мероприятий, направленных на предупреждение ЧС природного и техногенного характера.

Координационными органами территориальных подсистем РСЧС и их звеньев являются соответствующие комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Деятельность КЧС и ОПБ органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2011 г. осуществлялась в соответствии с действующим федеральным законодательством, нормативными и правовыми актами, принятыми в субъектах Российской Федерации по вопросам защиты населения и территорий, обеспечения пожарной безопасности и обеспечения безопасности людей на водных объектах.



**Рис. 8.4. Заседание КЧС и ОПБ Республики Татарстан**

В 2011 г. было проведено более 870 плановых и 1 180 внеплановых заседаний КЧС и ОПБ органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В лучшую сторону по организации деятельности КЧС и ОПБ можно отметить Республику Татарстан и Курскую область (рис. 8.4).

В 2011 г. вопросы предупреждения и ликвидации ЧС, защиты населения и территорий были рассмотрены на 12 плановых заседаниях КЧС и ОПБ Администрации Курской области и 9 заседаниях оперативного

штаба.

Основными вопросами, решаемыми комиссией, являлись:

обеспечение пожарной безопасности;

антикризисное управление и оперативное реагирование на предпосылки к ЧС;

подготовка к безопасному прохождению сезонных явлений (паводок, купальный сезон, летний пожароопасный период);

обеспечение устойчивого электроснабжения и подготовка объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2012 – 2013 годов.

На внеплановых заседаниях КЧС и ОПБ рассматривались вопросы обеспечения благоприятной экологической обстановки и недопущения распространения опасных инфекционных заболеваний.

Своевременно принятые КЧС и ОПБ Республики Татарстан решения, а также умелое и оперативное руководство силами и средствами при ликвидации последствий крушения теплохода «Булгария» позволили ликвидировать ЧС в предельно короткие сроки.

Укомплектованность штатных аварийно-спасательных формирований (АСФ) личным составом в 2011 г. во всех территориальных подсистемах РСЧС оставалась на высоком уровне, позволяющем своевременно выполнять задачи по предназначению. В лучшую сторону в организации работы по укомплектованию штатных АСФ можно отметить Краснодарский край, Курскую, Орловскую и Новосибирскую области.

Органами исполнительной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края, Главным управлением МЧС России по

Краснодарскому краю и другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти на территории края в 2011 г. проведен комплекс организационно-технических мероприятий, направленных на повышение готовности сил и средств РСЧС к ликвидации ЧС. Проводилась работа по наращиванию территориальной группировки сил РСЧС:

создан Геленджикский АСО государственного казенного учреждения (ГКУ) Краснодарского края «Краснодарская краевая АСС «Кубань-СПАС» численностью 36 чел., из них штатная численность спасателей 27 чел., аттестовано 17 чел.;

группировка ГКУ Краснодарского края «Управление по обеспечению пожарной безопасности, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороне» увеличена до 31 филиала – пожарных частей, на 2012 г. планируется введение в строй дополнительных частей;

за счет местных бюджетов муниципальных образований в отчетном году создано и аттестовано два муниципальных АСФ: Муниципальное казенное учреждение (МКУ) «Служба спасения города Сочи» численностью 108 чел. и МКУ «Служба по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций» ст. Тбилисская численностью 13 человек.

Продолжалась работа по созданию профессиональных АСФ еще в 13 муниципальных образованиях, имеющих статус городского округа или муниципального района.



**Рис. 8.5. Проведение тактико-специальных учений с АСФ**

В Краснодарском крае, в целях совершенствования навыков в практических действиях, в 2011 г. на различных уровнях проведено 3 345 учений и тренировок, в которых приняло участие 219 885 чел., в том числе:

командно-штабных учений (тренировок) – 868, всего привлекалось 40 316 чел.;

комплексных учений – 52, всего привлекалось 9 810 чел.;

объектовых учений (тренировок) – 1 377, всего привлекалось 144 910 чел.;

тактико-специальных учений с формированиями нештатных АСФ

гражданской обороны, АСФ – 1 048, всего привлекалось – 24 849 человек (рис. 8.5).

По состоянию на 1 января 2012 года, процент формирования нормативной правовой базы по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях составляет 100%.

На 2012 г. в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации спланирована работа по внесению изменений в правовые акты субъектов Российской Федерации и правовые акты муниципальных образований с учетом изменений в федеральном законодательстве в области защиты населения и территорий от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Также необходимо отметить активную работу территориальных подсистем республик Саха (Якутия) и Татарстан; Краснодарского края; Белгородской, Новгородской, Псковской, Тюменской, Новосибирской областей; г.г. Москвы и Санкт-Петербурга по реализации субъектовных целевых программ по развитию системы предупреждения ЧС.

В 2011 г. комиссиями МЧС России было проведено 15 проверок территориальных подсистем РСЧС субъектов Российской Федерации, двух муниципальных образований Волгоградской области, а также оказана методическая помощь в организации работы по вопросам защиты населения и территорий двум муниципальным образованиям Чеченской Республики.

По итогам проверок семь территориальных подсистем РСЧС субъектов Российской Федерации были оценены как «готовы к выполнению задач»: Республика Дагестан; Краснодарский край; Костромская, Новосибирская, Орловская, Оренбургская и Курганская области. Остальные территориальные подсистемы РСЧС субъектов Российской Федерации были оценены как «ограниченно готовы к выполнению задач».

На 2012 г. спланировано 19 проверок территориальных подсистем РСЧС субъектов Российской Федерации.

Основными недостатками работы территориальных подсистем РСЧС являются:

несвоевременная переработка нормативных правовых актов, в том числе и муниципальных правовых актов, по вопросам защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности;

неэффективное использование ресурсов территориальных подсистем РСЧС, в том числе паспортов территорий при возникновении ЧС;

недостаточное количество проводимых совместных учений и тренировок с силами и средствами территориальных подсистем РСЧС по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС;

слабая организация работы по созданию страхового фонда документации на опасные производственные объекты и объекты системы жизнеобеспечения.

В 2011 г. в лучшую сторону по вопросам организации работы по предупреждению и ликвидации ЧС отмечаются территориальные подсистемы РСЧС Республики Татарстан; Краснодарского края; Курской и Тюменской областей; г. Санкт-Петербурга.