

Глава 8. Функционирование РСЧС

Деятельность Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в 2011 году

В целях обеспечения согласованности действий органов исполнительной власти, государственных и иных организаций в целях реализации единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2003 г. № 11 создана и функционирует Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – Правительственная комиссия).

В 2011 г. были организованы и проведены шесть плановых заседаний Правительственной комиссии, на которых было рассмотрено 34 вопроса.

В ходе заседания Правительственной комиссии 4 марта 2011 г. основное внимание было уделено вопросам разработки организационно-правовых и экономических механизмов реализации Федерального закона от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», а также принимаемым мерам по обеспечению пожарной безопасности на территориях государственных природных заповедниках и национальных парков.

Проблемы подготовки лесного фонда к пожароопасному сезону 2011 г., вопросы создания пилотной зоны по организации оперативной помощи специальных подразделений на федеральных автомобильных трассах для оказания помощи пострадавшим, а также состояние федеральной системы сейсмологических наблюдений и прогноза землетрясений были рассмотрены на заседании Правительственной комиссии 6 апреля 2011 года.

По итогам заседания Правительственной комиссии 24 июня 2011 г. были приняты конструктивные решения по обеспечению безопасности на объектах транспортной инфраструктуры, транспортных средствах и метрополитене в рамках подготовки к проведению XXVII Всемирной летней универсиады 2013 г. в г. Казани, а также по приоритетным направлениям развития функциональных подсистем РСЧС и перспективам оснащения аварийно-спасательных формирований ВГСЧ, их готовности к проведению АСР.

Состояние готовности образовательных учреждений к новому 2011 – 2012 учебному году, а также предприятий электроэнергетики и жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2011 – 2012 гг. обсуждались в ходе заседания Правительственной комиссии 29 августа 2011 года.

Кроме того, в 2011 г. Правительственной комиссией было создано две межведомственные рабочие группы, занимающиеся проблемами создания системы обеспечения вызовов экстренных оперативных служб через единый номер 112 и анализом ситуации в районе угольного разреза «Коркинский» (Челябинская область).

В целом деятельность Правительственной комиссии в 2011 г. позволила обеспечить координацию действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных и иных организаций в рамках реализации единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности.

Деятельность Общественного совета при МЧС России

Общественный совет при МЧС России создан в соответствии с Указом Президента РФ от 4 августа 2006 года № 842 в целях координации взаимодействия Министерства с международными и российскими неправительственными, общественными организациями (объединениями) и религиозными конфессиями.

В 2011 г. Общественному совету при МЧС России исполнилось 5 лет.

Общественный совет при МЧС России – постоянно действующий совещательный орган, члены которого собираются не реже одного раза в полугодие. Состав совета формируется на основе добровольного участия в его деятельности и утверждается приказом МЧС России.

В соответствии с положением Общественный совет при МЧС России осуществляет свою деятельность на основе плана основных мероприятий на очередной год, утверждаемого председателем и согласованного с руководством МЧС России.

Общественный совет решает задачи в подготовке предложений по выработке и реализации государственной политики в области гражданской обороны, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, привлечению граждан и общественных организаций к ее реализации, осуществлению и развитию взаимодействия Министерства с общественными объединениями.

Кроме того, он оказывает содействие в воспитании молодых военнослужащих, сотрудников и работников ведомства, осуществляет взаимодействие с органами государственной власти и общественными организациями по вопросам защиты прав и законных интересов личного состава МЧС России, а также распространяет положительный опыт работы МЧС России.

В 2011 г. состоялось три заседания Общественного совета при МЧС России, два из которых проходили совместно с Коллегией МЧС России и Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Рассматривается вопрос о создании наградного и премиального фонда Общественного совета при МЧС России и определения номинаций для награждения лауреатов.

8.1. Функциональные подсистемы РСЧС

Функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) создаются федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ) и уполномоченными организациями для проведения работы в области защиты населения и территорий от ЧС. Организация, состав сил и средств функциональных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями ФОИВ.

В настоящий момент в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 созданы и действуют 44 функциональных подсистемы РСЧС, формируемые 17 ФОИВ и одной организацией – Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» (Госкорпорация «Росатом»).

В течение 2011 г. были проведены работы по совершенствованию деятельности функциональных подсистем РСЧС. Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2011 г. № 48 из сферы ответственности Минприроды России выведены функциональные подсистемы «Контроля за ядерно и радиационно опасными объектами» и «Контроля за химическими опасными и взрывопожароопасными объектами», ответственность за создание которых возложена на Ростехнадзор. В перечень создаваемых Минприроды России функциональных подсистем дополнительно включена функциональная подсистема «Государственного экологического контроля» (Росприроднадзор).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2011 г. № 50 из перечня создаваемых Минсельхозом России функциональных подсистем исключена функциональная подсистема «Охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса», ответственность за создание которой возложена на Рослесхоз.

В соответствии с решениями Протокола заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 28 мая 2010 г. № 4 постановлением Правительства Российской Федерации

от 31 марта 2011 г. № 226 на базе двух функциональных подсистем Минэнерго России создана функциональная подсистема «Предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах) топливно-энергетического комплекса и в организациях (на объектах), находящихся в ведении Минэнерго России». Готовится перечень мероприятий по созданию функциональных подсистем, формируемых Роскосмосом. Проводится работа по формированию функциональной подсистемы предупреждения и ликвидации ЧС в Арктической зоне.

В рамках осуществления методического обеспечения деятельности функциональных подсистем РСЧС МЧС России были разработаны и направлены в заинтересованные ФОИВ нормативно-методические документы по дальнейшему совершенствованию деятельности функциональных подсистем:

критерии оценки эффективности действий сил и средств функциональных подсистем при ликвидации ЧС, а также готовности функциональных подсистем РСЧС к функционированию и выполнению возложенных на них задач;

методические рекомендации ФОИВ по созданию интегрированных систем управления функциональными подсистемами и звеньями РСЧС.

По итогам деятельности за 2011 г., в лучшую сторону в вопросах взаимодействия, предупреждения и ликвидации ЧС отмечаются функциональные подсистемы РСЧС, созданные Минтрансом России, Минэнерго России, Минздравсоцразвития России, Минрегионом России, Минприроды России, МВД России и Росгидрометом.

Функциональная подсистема **«Наблюдения, оценки и прогноза опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлений и загрязнения окружающей среды»** (ФП РСЧС – ШТОРМ) осуществляет обнаружение и прогнозирование опасных гидрометеорологических явлений, оперативное оповещение органов управления РСЧС, органов государственного и местного управления, организаций и населения (через СМИ) об опасных явлениях. Положение о функциональной подсистеме РСЧС – ШТОРМ было введено в действие приказом Росгидромета от 4 февраля 2008 г. № 25.

Для обеспечения функционирования ФП РСЧС – ШТОРМ привлекаются:

наземная подсистема получения данных (4 973 гидрометеорологических станции и поста);

космическая подсистема наблюдений ИСЗ «Метеор», «Ресурс», «Океан»;

подсистема сбора и распространения информации;

подсистема обработки информации и составления гидрометеорологических прогнозов;

противолавиная служба Росгидромета.

Информационно-прогностическое обеспечение ФП РСЧС – ШТОРМ осуществляют:

14 межрегиональных территориальных управлений по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (УГМС);

81 федеральное государственное бюджетное учреждение, находящееся в ведении Росгидромета (ФГБУ УГМС и ФГБУ ЦГМС);

ФГБУ «Гидрометеорологический научно-исследовательский центр Российской Федерации» (ФГБУ «Гидрометцентр России»);

ФГБУ «Научно-производственное объединение «Тайфун» (ФГБУ «НПО «Тайфун»);

ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт гидрометеорологической информации – Мировой центр данных» (ФГБУ «ВНИИГМИ-МЦД»);

ФГБУ «Северо-Кавказская военизированная служба по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы» (ФГБУ «Северо-Кавказская ВС»);

ФГБУ «Краснодарская военизированная служба по активному воздействию на метеорологические и другие процессы» (ФГБУ «Краснодарская ВС»);

ФГБУ «Ставропольская военизированная служба по активному воздействию на метеорологические и другие процессы» (ФГБУ «Ставропольская ВС»);

ФГБУ «Арктический и Антарктический научно-исследовательский институт» (ФГБУ «ААНИИ»);

ФГБУ «Институт прикладной геофизики имени академика Е.К. Федорова» (ФГБУ «ИПГ»);



Рис. 8.1. Центр по прогнозированию цунами, г. Владивостоке

АНО «Гидрометеорологическое бюро Москвы и Московской области» (АНО «Московское ГМБ»).

Функциональная подсистема «Предупреждения о цунами» (ФП РСЧС – ЦУНАМИ) выполняет задачи по предупреждению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и населения Дальневосточного Федерального округа об угрозе цунами в целях обеспечения безопасности населения, хозяйственной деятельности в прибрежных районах и уменьшения возможного ущерба от цунами (рис. 8.1).

Силы и средства ФП РСЧС – ЦУНАМИ: центры цунами; морские гидрометеостанции и посты Росгидромета; сейсмические станции Геофизической

службы РАН; организации Мининформсвязи России; ЦУКСы Дальневосточного регионального центра МЧС России и главных управлений МЧС России по Сахалинской области, Камчатскому и Приморскому краям; дежурно-диспетчерские службы администраций субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в Дальневосточном регионе.

В результате выполнения мероприятий федеральной целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года» проведена модернизация ФП РСЧС – ЦУНАМИ – Российской службы предупреждения о цунами (СПЦ).

Пункты регистрации сильных движений, оснащенные акселерометрами, установлены максимально близко к очаговым зонам возможных сильных землетрясений в Курило-Камчатском регионе, работают в автономном автоматическом режиме. Сеть акселерометров, включая выносные пункты опорных специализированных сейсмических станций, предназначена для регистрации сильных и сильнейших землетрясений без искажений, включая ближнюю зону и сам очаг землетрясения, где максимально возможные ускорения движения грунта достигают g и более. Данные сети акселерометров или результаты их обработки, так же, как и других специализированных станций в масштабе реального времени, поступают на региональные информационно-обрабатывающие центры Геофизической службы РАН.

Все специализированные сейсмические станции и пункты регистрации сильных движений СПЦ оснащены:

однотипными широкополосными датчиками сейсмических сигналов (производитель компания Guralp (Англия): сейсмометрами CMG-3ESP и CMG-6TD; акселерометрами CMG-5 и CMG-5 TD);

однотипными оборудованием, методами, алгоритмами и программным обеспечением цифровой регистрации и обработки сейсмических данных в автоматическом и автоматизированном режимах.

Центры наблюдения и предупреждения о цунами Росгидромета действуют в составе территориальных управлений по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

Росгидромета и размещаются в г.г. Южно-Сахалинске, Петропавловске-Камчатском и Владивостоке.

Российская служба предупреждения о цунами обеспечивает:

оповещение об угрозе цунами в срок не позднее 4-х минут после регистрации землетрясения по макросейсмическим проявлениям для ближайших к эпицентру защищаемых пунктов;

определение параметров землетрясения (время в очаге, координаты эпицентра, магнитуда, глубина очага) и оценка его цунамигенности в срок не более 7 мин при очагах в ближней зоне и не более 30 мин для удаленных землетрясений;

анализ ситуации, принятие решений об объявлении тревоги цунами в срок не более 5 мин после получения параметров землетрясения;

доведение сообщений вида «Шторм, цунами» до территориальных органов МЧС России в срок не более 1 мин;

практически полное исключение пропусков цунами и снижение до минимума ложных тревог об угрозе цунами.

Готовность ФП РСЧС – ЦУНАМИ к действиям по предназначению была проверена в условиях сильного землетрясения 11 марта 2011 г. в 5 ч 48 мин по всемирному скоординированному времени (ВСВ) в Тихом океане, неподалеку от побережья Японии (эпицентр землетрясения находился в 373 км северо-восточнее г. Токио, его очаг залегал на глубине 24 км, магнитуда землетрясения – 8,9 балла).

Сейсмостанция «Южно-Сахалинск» 11 марта 2011 г. в 5 ч 52 мин по ВСВ зарегистрировала сильное землетрясение и, согласно регламенту действий, выпустило сообщение «Регистрируется сильное землетрясение», в 5 час. 58 мин. по ВСВ сейсмостанция «Южно-Сахалинск» объявила тревогу цунами на всех Курильских островах.

После получения сообщения о сильном землетрясении СПЦ приступила к мониторингу ситуации. По оценкам Центра цунами Сахалинского Управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды для побережья Дальнего Востока Российской Федерации существовала угроза проявления разрушительного цунами для Курильских островов.

Проявления цунами были зарегистрированы береговыми автоматизированными постами измерений уровня моря на побережье Приморского края, о. Сахалин, Курильских островов, восточном побережье Камчатского края.

Угроза проявления разрушительного цунами на побережье Курильских островов сохранялась более суток.

Центром цунами Сахалинского управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды 11 марта 2011 г. в 23 ч 35 мин по ВСВ был выпущен отбой тревоги цунами по Северо-Курильскому району. Отбой тревоги цунами по всем Курильским островам был выпущен 12 марта 2011 г. в 2 ч 20 мин по ВСВ.

В целом, в условиях тревоги 11 марта 2011 г., специалисты всех центров СПЦ на основе имеющихся в их распоряжении технических, измерительных и информационных средств выполнили адекватную оценку складывающейся ситуации и приняли решения, позволившие избежать возможного ущерба от цунами.

В 2011 г. решение задач по мониторингу и прогнозированию ЧС осуществлялось одной из четырех функциональных подсистем МЧС России – **«Мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций»**.

В соответствии с приказом МЧС России от 20 сентября 2005 г. № 696 функциональная подсистема «Мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций» функционирует на трех уровнях (федеральном, межрегиональном и региональном).

На федеральном уровне методическое руководство и координацию деятельности функциональной подсистемы осуществляет Всероссийский центр мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (Центр «Антистихия» МЧС России), по вопросам риска – ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России.

На межрегиональном уровне методическое руководство и координацию деятельности функциональной подсистемы осуществляют региональные центры мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, созданные в каждом региональном центре МЧС России.

На территории Российской Федерации в 82 субъектах созданы и действуют территориальные центры (ТЦМП) или отделы мониторинга и прогнозирования ЧС (пока не создан ТЦМП в Ненецком автономном округе).

В составе ЦУКС субъектов Российской Федерации созданы и функционируют 58 территориальных отделов мониторинга и прогнозирования.

Показатель оснащённости оргтехникой по региональному звену – 96% (худший показатель оснащённости оргтехникой по субъектам в Саратовской области – 56%).

Укомплектованность персоналом по региональному звену – 96% (худший показатель по субъектам в Смоленской области и республике Мордовия – 60%).

В МЧС России создана функциональная подсистема **«Предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации»** РСЧС. Она исполняет государственную функцию по ведению в установленном порядке реестра подводных потенциально опасных объектов (ППОО), осуществляет контроль декларирования безопасности таких объектов их собственниками.

Предупреждение и ликвидация возможных ЧС на подводных потенциально опасных объектах, полностью или частично затопленных во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации в результате аварийных происшествий или захоронений, являются конкретными мерами защиты населения и сохранения водной среды от опасностей воздействия ядерных материалов, радиоактивных, химических отравляющих, взрывчатых и других опасных веществ.

Функциональная подсистема осуществляет свою деятельность на федеральном, межрегиональном и региональном уровнях.

В 2011 г. в рамках деятельности функциональной подсистемы:

уточнены планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации в части предупреждения и ликвидации ЧС на ППОО;

издан по результатам мониторинга (контроля) состояния ППОО в 2011 г. и направлен в территориальные органы МЧС России Информационный бюллетень № 3 о внесении изменений и дополнений в реестр ППОО, находящихся во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации;

проведены силами и средствами функциональной подсистемы с привлечением сил и средств федеральных органов исполнительной власти, Российской академии наук и организаций 4 комплексные экспедиции по мониторингу (контролю) состояния ППОО в Черном, Карском, и Охотском морях;

создана электронная версия реестра ППОО, которая размещена в Интернете на информационном ресурсе МЧС единой государственной системы информации об обстановке в Мировом океане (ЕСИМО): e-mail cesimo@mchs.gov.ru.

По состоянию на 1 января 2012 года, в реестр ППОО включено более 24 тыс. единичных объектов, которые содержат твердые радиоактивные отходы и находятся в основном на глубинах до 500 метров.

В результате реализации мер по мониторингу (контролю) состояния ППОО в 2011 г. выполнены следующие мероприятия:

в Чёрном море проведены поисковые и подводно-технические работы, а также химические и гидрофизические исследования в Российском секторе Азовского и Чёрного морей (п. Азов – п. Туапсе). Детально обследованы затонувшие техногенные объекты и ППОО в районах Приморско-Ахтарска, м. Ахиллеон, м. Железный рог, г. Анапа, п. Сукко,

м. Дооб, посёлков Мысхако, Кривница, Бетта и Туапсе. Обнаружено, заkoordinировано и обследовано 15 подводных объектов: 7 затонувших судов (2 военных транспорта, баржа, танкер, военный буксир, понтон и плавкран); 3 техногенных объекта (ферма, фрагмент неизвестного судна, колонна); 5 объектов идентифицированы как природные (следы траления, скопления ракушечника);

в Японском море выполнен поиск ППО на акватории вокруг о. Русский, северо-западной части Японского моря, проведен радиоэкологический мониторинг районов выполнения поисковых работ. Радиационная обстановка характеризуется как нормальная;

в Карском море выполнены поисковые и подводно-технические работы в заливах Цивольки, Седова, Течений архипелага Новая Земля и северо-западной части Новоземельской впадины Карского моря с помощью гидролокатора бокового обзора Клейн 3000 и магнитометрического модуля «Ферроскан». Проведен радиоэкологический мониторинг районов выполнения поисковых работ подводными гамма-спектрометрами РЭМ-25, РЭМ-26. Радиационная обстановка и экологическое состояние обследуемых районов характеризуются как нормальные.

Функциональная подсистема **«Всероссийская служба медицины катастроф» (ВСМК)** Минздравсоцразвития России имеет следующие уровни: федеральный, межрегиональный, региональный, муниципальный и объектовый.

В 2011 г. продолжался процесс развития сети ВСМК регионов и совершенствования деятельности территориальных центров медицины катастроф (ТЦМК).

В Российской Федерации функционирует 82 ТЦМК, из которых 62 аккредитовано как учреждения здравоохранения со статусом юридического лица.

Для оперативности выполнения мероприятий по ликвидации последствий ЧС и организации более тесного взаимодействия структур РСЧС 63 ТЦМК субъектов Российской Федерации функционирует в системе единой дежурно-диспетчерской службы, тем самым значительно сокращается время реагирования службы медицины катастроф на ЧС.

В течение 2011 г. специалисты службы медицины катастроф принимали участие в ликвидации медико-санитарных последствий свыше 5 тыс. ЧС, в том числе 4,9 тыс. техногенных, 13 природных, 295 биолого-социальных и 75 социальных.

Силами ВСМК в 2011 г. медицинская помощь оказана 13 385 пострадавшим, из которых 8 731 чел. был госпитализирован (65%). Среди лиц, получивших медицинскую помощь, преобладали пострадавшие в результате аварий на автомобильных дорогах – около 77%, больные инфекционными и паразитарными заболеваниями – 11,7%, пострадавшие в результате пожаров и взрывов – 3,9%. Эти же категории пострадавших доминировали в общем объеме госпитализированных. Процент поступивших на стационарное лечение пострадавших в результате аварий на автомобильных дорогах составил 72,1%, больных инфекционными и паразитарными заболеваниями – 13,1%, пострадавших в результате пожаров и взрывов – 4,8%.

Повышению эффективности оказания медицинской помощи пострадавшим в догоспитальном периоде при ликвидации последствий ЧС, в том числе дорожно-транспортных происшествий, способствуют совершенствование взаимодействия ТЦМК с подразделениями скорой медицинской помощи и методическое руководство их работой. В ряде субъектов Российской Федерации, в соответствии с решением органа управления здравоохранением, руководители ТЦМК являются главными внештатными специалистами органа управления здравоохранением по скорой медицинской помощи (Алтайский край; Свердловская, Волгоградская области). Основными формами взаимодействия являются: организация в структуре ТЦМК подразделений, осуществляющих организационно-методическое руководство и координацию деятельности скорой медицинской помощи (Свердловская, Кемеровская, Воронежская, Нижегородская области); внедрение автоматизированной системы управления скорой медицинской помощи (Пермский, Краснодарский края; Свердловская, Ивановская, Мурманская области).



Рис. 8.2. Оказание медицинской помощи сотрудниками ФМБА России

В 2011 г. бригады экстренного реагирования ФГБУ «ВЦМК «Защита» и ФМБА России, федеральные специализированные медицинские организации Минздравсоцразвития России и ФМБА России принимали активное участие в оказании экстренной и неотложной медицинской помощи, медицинской эвакуации и дальнейшем стационарном лечении пострадавших во всех крупных ЧС (рис. 8.2).

Центром медицинской эвакуации и экстренной медицинской помощи ФГБУ ВЦМК «Защита» совершено свыше 600 экстренных выездов, 70 авиамедицинских и автомобильных эвакуаций пострадавших в ЧС, в том числе более 10 – из иностранных государств,

осуществлено более 148 дежурств на различных массовых мероприятиях. Всего оказана помощь более 600 пациентам, в том числе 195 детям.

Функциональная подсистема **«Медико-санитарной помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях в организациях (на объектах), находящихся в ведении ФМБА России».**

В 23 лечебно-профилактических учреждениях ФМБА России, обслуживающих объекты ядерной энергетики и иные производства, связанные с возможным радиационным воздействием на персонал, население и окружающую среду, созданы специализированные радиологические бригады, а в 32 Центрах гигиены и эпидемиологии ФМБА России – радиационные санитарно-эпидемиологические бригады.

В ФМБА России созданы и функционируют специализированные аварийные радиационные центры:

Аварийный медицинский радиационно-дозиметрический центр ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России (г. Москва);

Северо-Западный региональный аварийный медико-дозиметрический центр АМДЦ на базе ФГУП «НИИ промышленной и морской медицины ФМБА России» (г. Санкт-Петербург);

Южно-Уральский региональный аварийный медико-дозиметрический центр (ЮУРАМДЦ) на базе ФГУП «Южно-Уральский институт биофизики» (г. Озерск, Челябинская область).

В составе лечебно-профилактических и санитарно-эпидемиологических учреждений ФМБА России, обслуживающих объекты химической промышленности, другие химически опасные объекты (в том числе объекты по хранению и уничтожению химического оружия), созданы специализированные аварийные формирования. Всего в подведомственных ФМБА России учреждениях сформирована 31 токсикотерапевтическая бригада экстренного реагирования.

Оказание медицинской помощи при поражениях химическими веществами осуществляется Токсикологическим центром ФГУЗ «КБ № 123» ФМБА России (г. Одинцово, Московская область). На базе указанного центра, а также в ФГУП «НИИ гигиены, профпатологии и экологии человека ФМБА России» (г. Санкт-Петербург) и ФГУП «НИИ гигиены, токсикологии и профпатологии ФМБА России» (г. Волгоград) созданы специализированные клиничко-токсикологические бригады. В соответствии с международными обязательствами России в сфере запрещения химического оружия специализированные токсикологические бригады по оказанию медицинской помощи

пострадавшим от токсических веществ, относящихся к химическому оружию, могут быть привлечены к участию в ликвидации медико-санитарных последствий химических аварий как в Российской Федерации, так и в других странах.

Для осуществления медико-санитарного обеспечения запусков пилотируемых космических аппаратов и других космических программ в ФМБА России созданы и поддерживаются в готовности специализированные формирования.

Во ФГУЗ ЦМСЧ №1 ФМБА России (космодром «Байконур») сформированы бригады неотложной медицинской помощи космонавтам в составе оперативно-технической группы, аварийно-спасательной группы и аварийно-спасательного отряда космодрома. Определен перечень сил ФГУЗ ЦМСЧ №1 ФМБА России, оказывающих медицинскую помощь в экстренной и неотложной форме космонавтам в случае возникновения нештатных ситуаций в период запуска и посадки пилотируемых космических кораблей.

В 2011 г. силы и средства ФМБА России были задействованы при ликвидации медико-санитарных последствий ЧС в результате террористического акта, произошедшего 24 января 2011 г. в аэропорту «Домодедово». К месту ЧС было оперативно направлено 12 специализированных бригад экстренной медицинской помощи ФМБА России на реанимобилях. В учреждениях ФМБА России получили квалифицированную медицинскую помощь 13 чел., пострадавших в результате взрыва в аэропорту.

При возникшей в результате сильнейшего землетрясения аварии на АЭС «Фукусима-1» специалистами территориальных органов ФМБА России в Дальневосточном федеральном округе 11 марта 2011 г. были сформированы и приведены в готовность бригады экстренной медицинской помощи, организовано взаимодействие с территориальными органами МЧС России, Роспотребнадзора, местными органами управления здравоохранением. Силами сотрудников ФГУ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна, совместно с представителями Роспотребнадзора, осуществлялся радиационный контроль пассажиров, прибывающих авиарейсами из Японии.

Количество обследованных пассажиров и членов экипажей, спасателей МЧС России и корреспондентов средств массовой информации за 17 суток составило 2 072 человека.

Силами ФГУ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России проведено углубленное медицинское обследование 173 сотрудников МЧС России, участвовавших в поисково-спасательных работах (ПСР) на территории Японии, 60 спасателей обследовано в учреждениях ФГУ «Дальневосточный окружной медицинский центр» ФМБА России.

При проведении спасательной операции на месте гибели 11 июля 2011 г. теплохода «Булгария» в период с 12 по 24 июля 2011 г. врачебно-сестринскими бригадами ФМБА России была оказана медицинская помощь 109 участникам ПСР, 4 чел. были экстренно эвакуированы с места проведения работ на судах. Осуществлено медицинское обеспечение 506 водолазных спусков. По завершении спасательной операции все принимавшие участие в работах спасатели-водолазы прошли углубленное медицинское обследование в медицинских центрах ФМБА России.

Всего на базе подведомственных учреждений ФМБА России создано более 130 бригад специализированной медицинской помощи: хирургических, травматологических, реанимационных, нейрохирургических, инфекционных и др.

Функциональная подсистема **«Резервов медицинских ресурсов».**

В 2011 г. продолжалось наращивание федерального резерва медицинского имущества Минздравсоцразвития России для ликвидации ЧС. На складе ФГБУ «ВЦМК «Защита» в резерве Минздравсоцразвития России для ликвидации последствий ЧС находится медицинское имущество на сумму 117,8 млн. руб., в том числе лекарственных препаратов – на сумму 46,8 млн. руб., медицинских изделий – на сумму 71,1 млн. рублей.

В связи с выходом приказа Минздравсоцразвития России от 9 сентября 2011 г. № 253, изменившим номенклатуру и объем хранящихся в резерве антидотов, ФГБУ «ВЦМК «Защита» начата работа по приведению хранящегося резерва в соответствие с требованиями настоящего приказа.

В ноябре 2011 г. Минздравсоцразвития России проведено 16 аукционов по закупке для федерального резерва широкой номенклатуры лекарственных препаратов на сумму 140 млн. рублей.

Региональные запасы лекарственных препаратов, медицинских изделий и медицинской техники (резерв) службы медицины катастроф созданы при каждом ТЦМК, при этом нормативы содержания резерва в каждом регионе Российской Федерации определены решением органов управления здравоохранением субъектов Российской Федерации и в ряде субъектов Российской Федерации отличаются от рекомендованных Минздравсоцразвития России.

По федеральным округам объемы запасов медикаментов и медицинского имущества составляют от 60% (Северо-Кавказский федеральный округ) до 80% (Уральский федеральный округ) от установленных нормативов, а в целом по Российской Федерации – 72%.

Наибольшая укомплектованность резервов отмечается в республиках Мордовия, Чувашия, Башкортостан; в Ставропольском и Красноярском краях; Ханты-Мансийском автономном округе – Югра; во Владимирской, Волгоградской, Калужской, Оренбургской областях; в г. Москве.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) является уполномоченным федеральным органом по формированию, обеспечению функционирования, совершенствованию и поддержанию постоянной готовности функциональной подсистемы **«Надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой»**.

В 2011 г. специалисты Роспотребнадзора осуществляли санитарно-карантинный контроль в 237 пунктах пропуска, в том числе в 71 – на автомобильном транспорте, 69 – в аэропортах, 69 – в морских и речных портах, 7 – смешанных пунктах пропуска, 21 – на пограничных железнодорожных станциях.

В 2011 г. продолжена реализация следующих основных направлений совершенствования и развития функциональной подсистемы надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой:

повышение готовности сил и средств функциональной подсистемы надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой к действиям по предназначению, в частности, дальнейшее совершенствование организации работы и принятие дополнительных мер по завершению переоснащения специализированных формирований, созданных на базе ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» в субъектах Российской Федерации для работы в условиях повседневной деятельности и при чрезвычайных ситуациях, в соответствии с приказом Роспотребнадзора от 31 октября 2005 г. № 756дсп «О совершенствовании организации работы специализированных формирований Роспотребнадзора» и директивными указаниями Роспотребнадзора;

реализация мероприятий по оптимизации коллекционной деятельности, обеспечению биологической безопасности и антитеррористической защищенности государственных коллекций, разработке автоматизированных систем обнаружения и контроля содержания в окружающей среде микроорганизмов, которые могут быть использованы при совершении актов биологического терроризма;

совершенствование и повышение качества мониторинга за природно-очаговыми и особо опасными инфекционными болезнями;

проведение учений и тренировок, во взаимодействии с территориальными органами МЧС России в соответствии с указаниями Главного государственного санитарного врача Российской Федерации и действующими нормативными и правовыми документами Роспотребнадзора.

В 2011 г. проведено более 200 мероприятий по подготовке к предупреждению и действиям в условиях ЧС санитарно-эпидемиологического характера.

В 2011 г. Роспотребнадзором приняты дополнительные меры по предупреждению ЧС санитарно-эпидемиологического характера, связанные с ухудшением санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановки в ряде стран и регионов: вспышка кори в Европе и Китайской Народной Республике, острая кишечная инфекция в Европе, вызванная энтерогеморрагической кишечной палочкой, эпидемия холеры в Республике Гаити, случаи холеры в Украине и дополнительно предпринятые меры в связи с землетрясением и цунами при аварии на АЭС «Фукусима-1» в Японии).

Специалисты Роспотребнадзора работали в составе круглосуточных оперативных дежурных смен, организованных на базе НЦУКС МЧС России в период мониторинга радиационной обстановки при аварии на АЭС «Фукусима-1», а также в составе рабочих комиссий по контролю за поводковой ситуацией в весенний период и пожарной обстановкой в летний период 2011 года.

Проведение мероприятий при ликвидации последствий ЧС в рамках функциональной подсистемы осуществляется на основе планов действий Роспотребнадзора, а также планов действий ведомств в рамках единой федеральной централизованной системы государственного санитарно-эпидемиологического надзора в области обеспечения биологической и химической безопасности.

Существующая структура органов и организаций Роспотребнадзора позволяет рационально и эффективно выполнять функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации, защиты прав потребителей на потребительском рынке.

Функциональная подсистема **«Социальной защиты населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций»**. Подсистема представляет собой единый комплекс скоординированных действий сил, средств и ресурсов, обеспечивающих безотлагательное развертывание мероприятий по оказанию социальной поддержки пострадавшему населению.

Готовность сил и средств функциональной подсистемы социальной защиты населения, пострадавшего от ЧС (кризисных ситуаций) к мероприятиям по социальной реабилитации лиц, пострадавших в 2011 г. в результате ЧС, была проверена в ходе оказания социальной помощи семьям погибших и пострадавшим гражданам в результате крупномасштабных ЧС: взрыва в аэропорту «Домодедово»; террористических актов, совершенных в г.г. Хасавюрте, Грозном и Махачкале; крушения теплохода «Булгария» и др.

Из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий были перечислены денежные средства в бюджеты субъектов Российской Федерации в объеме 2 960 984,3 тыс. рублей.

Минрегион России создает функциональные подсистемы **«Защиты городов, населенных пунктов от аварий, катастроф и стихийных бедствий»** и **«Предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Минрегиона России»**.

Функциональные подсистемы предназначены для организации работы в области обеспечения защиты городов и населенных пунктов Российской Федерации от воздействия опасных природных и техногенных процессов, безопасности населения и уменьшения ущерба народному хозяйству, для предупреждения и ликвидации ЧС на объектах строительства подземных сооружений, организации работы по защите производственного персонала от ЧС, а также для обеспечения участия сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС, в составе сил и средств постоянной готовности федерального уровня.

В 2011 г. функциональные подсистемы, создаваемые Минрегионом России, проявили высокую готовность к действиям по назначению в условиях ликвидации целого ряда аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Так, в г. Калининграде (5 февраля) в результате резкого повышения температуры воздуха, сильных дождей, неудовлетворительного состояния городской ливневой

канализации произошло частичное подтопление трех улиц города. В зоне подтопления оказалось 38 жилых домов, 12 677 чел., из них – 4 066 детей. Своевременно были организованы и проведены работы по очистке водопропускных сооружений, отводу и откачке воды с пониженных участков подтопленных улиц и подвалов жилых домов.



**Рис. 8.3. Взрывы на 102 Арсенале
Минобороны России**

В пос. Гижига Северо-Эвенского района Магаданской области (28 февраля) в здании дизельной электростанции (ДЭС) произошло возгорание, в результате чего здание ДЭС и дизель-генератор были полностью уничтожены, отключено электроснабжение в 58 частных жилых домах с населением 482 чел., из них – 160 детей. Слаженные действия по ликвидации последствий аварии позволили 12 марта снять режим чрезвычайной ситуации.

Второго июня на 102 Арсенале Минобороны (войсковая часть 86696), Малопургинский район, п. Пугачево, Республика Удмуртия, произошло возгорание хранилищ с боеприпасами с

последующими взрывами (рис. 8.3). Из военного городка и близлежащих населенных пунктов в пункты временного размещения, к родственникам и знакомым было эвакуировано 28 890 чел., пострадало 5 чел., которые были госпитализированы в лечебные учреждения г. Ижевска. В ходе ликвидации ЧС был перекрыт участок федеральной автомобильной дороги М-7 «Волга» Елабуга – Ижевск, остановлено движение поездов на участке Агрыз – Ижевск Горьковской железной дороги. Движение транспорта было организовано по обходным маршрутам. Постановлением Правительства Удмуртской Республики с 14.00 5 июня 2011 г. режим чрезвычайной ситуации в республике снят.

Решение задач по охране общественного порядка в ЧС возложено на функциональную подсистему «**Охраны общественного порядка**», созданную в МВД России.

При возникновении ЧС обеспечивались и поддерживались общественный порядок и безопасность, разворачивались контрольно-пропускные пункты, проводились в установленном порядке необходимые профилактические и оперативно-розыскные мероприятия, направленные на розыск лиц, совершивших преступления, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания.

В 2011 г. в ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера участвовало 26 867 сотрудников органов внутренних дел и 1 468 военнослужащих внутренних войск МВД России.

За 2011 г. территориальными органами МВД России проведено 613 тактико-специальных, 550 командно-штабных учений, 1 921 штабная тренировка, 11 015 тактико-специальных тренировок с группами оперативно-служебного применения, 387 совместных тактико-специальных и командно-штабных учений, принято участие в проведении свыше 1 068 учений, в том числе совместно с ФСБ России – 477, МЧС России – 326 и Минобороны России – 13 и другими ФОИВ.

Уточнен федеральный расчет сил органов внутренних дел и частей внутренних войск МВД России для действий при возникновении ЧС.

МВД России, в рамках имеющейся компетенции, во взаимодействии с МЧС России, другими органами исполнительной власти принимали участие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

Так, 12 апреля 2011 г. в составе группы МВД России принято участие в совместной штабной тренировке федерального оперативного штаба по теме: «Работа оперативного

штаба по управлению в кризисных ситуациях МЧС России и рабочей группы Правительственной комиссии при ликвидации крупных природных пожаров на территории Российской Федерации с угрозой перехода на населенные пункты», проводимой НЦУКС МЧС России.

Для координации деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД России по участию в ликвидации природных пожаров и их последствий с 20 июля по 20 сентября 2011 г. функционировала рабочая группа оперативного штаба МВД России (в круглосуточном режиме).

В декабре 2011 г., в соответствии с распоряжением МВД России от 5 декабря 2011 г. № 1/10539, была организована работа по подготовке организационных документов для проведения учения с руководителями органов и подразделений МВД России по теме: «Организация эффективного взаимодействия органов и подразделений системы МВД России с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при резком осложнении криминогенной обстановки в период проведения массовых мероприятий». Распоряжением МВД России от 15 декабря 2011 г. № 1/10935дсп были определены порядок подготовки, сроки проведения и разработки учебно-методических документов данного управленческого учения.

К силам и средствам функциональной подсистемы **«Транспортного обеспечения ликвидации чрезвычайных ситуаций»** относятся силы и средства всех федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении Минтранса России.

Выделение транспорта в рамках деятельности функциональной подсистемы осуществляется предприятиями и организациями транспортного комплекса установленным порядком по заявкам МЧС России. При необходимости в Минтрансе России создается оперативный штаб, который координирует деятельность транспортного комплекса в ходе ликвидации конкретной ЧС.

Поисково-спасательное обеспечение на море осуществляется силами и средствами аварийно-спасательных формирований системы Госморспасслужбы России в составе 96 судов различных типов, в том числе: буксиры-спасатели – 13 ед., суда обеспечения, вспомогательные суда и спасательные катера – 50 ед., водолазные суда – 33 единицы.

Ежедневно несут дежурство до 75 судов и 500 морских спасателей, в том числе 200 чел. персонала морспецподразделений для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Организацию и координацию сил и средств при проведении поисковых и аварийно-спасательных работ осуществляют 6 МСКЦ и 5 МСПЦ на морских бассейнах.

Поисковое и аварийно-спасательное обеспечение полетов гражданской авиации, организация поиска и спасения экипажей и пассажиров воздушных судов, терпящих или потерпевших бедствие, регулируются Федеральными авиационными правилами поиска и спасения в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2008 г. № 530.

Общую координацию и руководство поисковым и аварийно-спасательным обеспечением полетов гражданской авиации с декабря 2009 г. осуществляет Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация).

В системе гражданской авиации к дежурству по поисково-спасательному обеспечению полетов воздушных судов привлекается 47 авиационных предприятий, 72 воздушных судна, из них 30 – по регламенту, 42 – круглосуточно.

Приказом Минтранса России от 21 января 2009 г. № 12 образована функциональная подсистема **«Предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на железнодорожном транспорте»**.

Постоянно действующими органами функциональной подсистемы являются структурные подразделения Минтранса России и подведомственного ему Росжелдора, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

В 2011 г. проведено 2 869 пожарно-тактических учений и занятий на объектах и подвижном составе железнодорожного транспорта. К указанным занятиям привлекались

органы повседневного управления РСЧС, работники железнодорожного транспорта, пожарные подразделения и работники ведомственной охраны железнодорожного транспорта, а также боевые расчеты территориальных пожарных подразделений МЧС России.

В ходе занятий отрабатывались вопросы оповещения людей о пожаре, их эвакуации из зданий и сооружений, а также взаимодействия между обслуживающим персоналом вокзалов и пожарными подразделениями.

На сети железных дорог развернуты и находятся в режиме постоянной боевой готовности 304 пожарных поезда, 67 из которых специализированные, способные наряду с тушением пожаров ликвидировать течь опасных грузов, а также производить перекачку и (или) их нейтрализацию.

В составе пожарных поездов эксплуатируется более 1,2 тыс. ед. железнодорожного подвижного состава, в том числе 358 вагон-насосных станций, 706 цистерн-водохранилищ, 79 вагон-перекачивающих станций, 76 вагонов (платформ) для транспортировки нейтрализующих материалов, а также 7 цистерн-приемников.

На вооружении каждого пожарного поезда находятся: две стационарные пожарные установки СПУ-40/100, 7 дыхательных аппаратов со сжатым воздухом и прибор для их проверки СКАД-1, установка комбинированного тушения пожаров «Пурга-10.20.30», два лафетных ствола, один из которых с изменяемой геометрией струи и расходом 50 л/с воды или раствора пенообразователя, электростанция мощностью 6-10 кВт, комплект гидравлического аварийно-спасательного инструмента «Эконт», дисковая пила, 5 тонн пенообразователя общего назначения и 600 кг пенообразователя целевого назначения.

Все работники, входящие в состав боевых расчетов, обеспечены боевой одеждой первого уровня защиты. Также на вооружении имеются противохимические костюмы КИХ-4 для защиты работников при работе в условиях ликвидации аварийных ситуаций с опасными грузами.

В 2011 г. пожарные поезда 1 192 раза привлекались к тушению пожаров. В ходе тушения пожаров работниками федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» (ФГП ВО ЖДТ России) спасено 30 чел. и материальных ценностей на сумму более 250 млн. рублей.

Силами пожарных поездов ликвидировано 68 пожаров на стационарных объектах железнодорожного транспорта, 146 пожаров на железнодорожном подвижном составе (+21), а также 422 пожара в полосе отвода железных дорог, распространение которых могло привести к сбоям в организованном движении поездов или к полному уничтожению огнем объектов отрасли.

В рамках своего функционального предназначения пожарные поезда ведомственной охраны железнодорожного транспорта в 2011 г. привлекались к ликвидации последствий аварийных ситуаций с железнодорожным подвижным составом, перевозящим опасные грузы III-IV классов, 315 раз, из них: с аварийно химически опасными веществами (АХОВ) – 199 раз, с взрывчатыми веществами – 12 раз, к ликвидации прочих аварийных ситуаций – 104 раза.

Функциональная подсистема **«Предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах) топливно-энергетического комплекса, находящихся в ведении Минэнерго России»** действует на федеральном, отраслевом и объектовом уровнях. На каждом уровне функциональной подсистемы созданы:

- координационные органы;
- постоянно действующие органы управления;
- органы повседневного управления;
- силы и средства;
- резервы финансовых и материальных ресурсов;
- система связи, оповещения и информационного обеспечения.

Органом повседневного управления функциональной подсистемы является ситуационный аналитический центр Минэнерго России, функционирующий на базе федерального автономного учреждения «Ситуационно-аналитический центр Минэнерго России», осуществляющего в установленном законодательством порядке организацию и обеспечение функционирования (круглосуточной) оперативной, службы в интересах своевременного информирования руководства Минэнерго России, ФОИВ, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций о технологических нарушениях, авариях, нештатных, ЧС или иных событиях, которые влияют или могут повлиять на функционирование объектов топливно-энергетического комплекса (ТЭК), или угрозе их возникновения.

В состав сил в организациях (на предприятиях, объектах) ТЭК, исходя из возложенных на них задач, входят линейно-эксплуатационные службы, аварийно-восстановительные поезда, ремонтные бригады.

Также в состав сил входят силы постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по их ликвидации. Штатные аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования составляют основу сил постоянной готовности. В состав сил постоянной готовности федерального уровня входит ООО «Газобезопасность» (орган управления военизированными частями по предупреждению возникновения и ликвидации открытых газовых и нефтяных фонтанов).

Для обеспечения выполнения мероприятий по предупреждению, локализации и ликвидации возможных ЧС, связанных с аварийными разливами нефти и нефтепродуктов, на опасных производственных объектах созданы собственные профессиональные и нештатные аварийно-спасательные формирования, или заключены договоры с лицензированными на этот вид деятельности организациями, в том числе подразделениями МЧС России.

Система наблюдения и лабораторного контроля состояния окружающей среды и потенциально опасных объектов представлена в организациях (на предприятиях, объектах) ТЭК лабораториями охраны природы, промсанитарными, наблюдения и контроля, химическими лабораториями. Лаборатории укомплектованы специалистами и оборудованием по действующим штатам на 80-100%.

В 2011 г. ФОИВ удалось продолжить и активизировать работу по совершенствованию деятельности создаваемых ими функциональных подсистем РСЧС в части развития нормативной правовой базы и использования современных технологий предупреждения и ликвидации ЧС.

Основными направлениями совершенствования функциональных подсистем РСЧС являются:

развитие нормативной правовой базы деятельности функциональных подсистем РСЧС;

формирование комплексных функционально-территориальных подсистем на базе нескольких функциональных и территориальных подсистем РСЧС;

оптимизация существующих функциональных подсистем;

формирование единого информационного пространства по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС на основе информационных ресурсов ФГБУ НЦУКС МЧС России.