

7.5. Международное сотрудничество

Сотрудничество с международными и региональными организациями

В 2011 г. Российская Федерация последовательно продолжала сотрудничество по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС в рамках Организации Объединенных Наций (ООН).

Одним из основных направлений сотрудничества в рамках ООН явилось выдвижение Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым инициатив о создании международного механизма предотвращения и ликвидации последствий катастроф на морском шельфе, озвученной на саммите «Группы 20» в июне 2010 г. в г. Торонто, и о необходимости создания общей системы предупреждения и ликвидации ЧС, озвученной в январе 2011 г. на Всемирном экономическом форуме в г. Давосе.

В ходе Международной конференции «Уроки горячего лета» в мае 2011 г. в г. Москве обсуждались пути реализации этих инициатив и создания международного механизма гуманитарного реагирования на глобальном уровне. Итоги конференции в качестве официального документа Генеральной Ассамблеи ООН были доведены до сведения стран-членов ООН и обсуждены в ходе Третьей сессии Глобальной платформы по уменьшению опасностей бедствий (ГПУОБ), которая проходила в мае 2011 г. в г. Женеве, и сессии Генеральной Ассамблеи ООН в октябре 2011 г. в г. Нью-Йорке.

В 2011 г. МЧС России обеспечило вице-председательство Российской Федерации в Региональной группе Международной консультативной группы по проведению поисково-спасательных операций (ИНСАРАГ) по Европе, Африке и Ближнему Востоку и принимало активное участие в мероприятиях, формирующих основные приоритеты деятельности ИНСАРАГ в регионе.

В связи с аварией на японской АЭС «Фукусима-1», вызвавшей мировой резонанс в отношении будущего использования и развития атомной энергетики, 26 апреля 2011 г. Президент Российской Федерации выступил с инициативой по укреплению международной правовой базы в сфере ядерной безопасности.

Госкорпорация «Росатом» совместно с МИД России и Ростехнадзором разработала предложения по совершенствованию международного правового режима обеспечения ядерной безопасности с целью реализации этих инициатив.

В июне 2011 г. на Министерской конференции МАГАТЭ по ядерной безопасности в г. Вене, созванной в связи с аварией на АЭС «Фукусима-1», были представлены три пакета российских предложений, в том числе по поправкам к Конвенции о ядерной безопасности и к Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии, а также предложения по совершенствованию системы норм МАГАТЭ по безопасности. Основные положения российских предложений были включены в итоговую Декларацию конференции.

На 55-й сессии Генеральной конференции МАГАТЭ в сентябре 2011 г. был принят План действий МАГАТЭ по ядерной безопасности, в ближайшие годы будет осуществлена практическая работа МАГАТЭ и государств-членов по укреплению ядерной безопасности, включая совершенствование международной правовой базы.

Дальнейшее развитие в 2011 г. получило сотрудничество Российской Федерации по вопросам взаимодействия при реагировании на природные, техногенные и иные чрезвычайные ситуации с Североатлантическим союзом (НАТО) в рамках Совета Россия – НАТО (СРН) и Совета евроатлантического партнерства (СЕАП).

В этой связи высокой активностью отличалась работа российских экспертов в составе Специальной рабочей группы по чрезвычайному гражданскому планированию Совета Россия-НАТО (СРГ ЧГП СРН). В частности, представители МЧС России приняли участие в Конференции СРН по вопросам защиты критической инфраструктуры. Совместно с Российской академией наук были подведены итоги работы за 2010 г. Комитета СРН по науке ради мира и безопасности с презентацией российских проектов по оценке риска катастрофических наводнений и предотвращению биотеррористических атак.

На пленарных заседаниях и конференциях Комитета НАТО по чрезвычайному гражданскому планированию эксперты Минсоцразвития России обменялись опытом оказания медицинской помощи в ЧС.

В 2011 г. важное внимание уделялось сотрудничеству Российской Федерации с Евросоюзом (ЕС). В рамках Межведомственной координационной рабочей группы по сотрудничеству с ЕС российские специалисты принимали участие в работе экспертной подгруппы по разработке нового базового соглашения по предупреждению и ликвидации ЧС между Российской Федерацией и ЕС.

Важным событием сотрудничества Российской Федерации с ЕС в 2011 г. стал визит в г. Москву 19 – 20 мая Еврокомиссара по вопросам международного сотрудничества, гуманитарной помощи и кризисного реагирования, а также делегации экспертов Европейской комиссии, целью которого являлось проведение первой двусторонней встречи с руководством МЧС России и участие в Международном салоне средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность - 2011».

В 2011 г. было продолжено международное сотрудничество в области чрезвычайного реагирования на Севере Европы и в Арктике в формате действующих в этих районах региональных организаций: Совета Баренцево-Евроарктического региона (СБЕР) и Арктического совета.

Итогом многолетнего сотрудничества в рамках Арктического совета стало подписание на министерской сессии Арктического совета в г. Нууке (Гренландия) в мае 2011 г. первого в истории межправительственного Соглашения о сотрудничестве в области авиационного и морского поиска и спасания в Арктике. Одновременно на сессии принято решение о подготовке еще одного соглашения – о сотрудничестве в области готовности на случай морских нефтяных разливов в Арктике и борьбы с ними. Для разработки документа создана специальная целевая группа, сопредседателями которой назначены представители Российской Федерации, США и Норвегии. Первое заседание этой группы состоялось в октябре прошлого года в г. Осло, а второе – в декабре в г. Санкт-Петербурге.

На заседании Комитета старших должностных лиц Совета государств Балтийского моря (СГБМ) в марте 2011 г. в г. Осло обсуждались предложения об объединении усилий всех стран СГБМ в создании надежной и комплексной системы защиты от природных катаклизмов на Балтике в тесном сотрудничестве со СБЕР и Арктическим советом.

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации и протокольных решений рабочей группы по вопросам совершенствования деятельности Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» (РКК), 3 февраля 2011 г. в г. Москве было подписано Соглашение о взаимодействии в области подготовки и реагирования на ЧС природного и техногенного характера между МЧС России и РКК, в рамках реализации которого проведены рабочие встречи с объединенной делегацией РКК и Европейского Зонального офиса Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКК и КП), а также с делегацией административного аппарата Международного Комитета Красного Креста (МККК) и представителей Региональной Делегации МККК в Российской Федерации, Республике Беларусь, Республике Молдова и Украине с целью обсуждения вопросов взаимодействия в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Особое внимание в 2011 г. уделялось сотрудничеству с государствами, входящими в Шанхайскую организацию сотрудничества (ШОС). Важность этой работы была подчеркнута в информационном сообщении по итогам заседания Совета глав государств-членов ШОС в июне 2011 г. в г. Астане и в совместном коммюнике по итогам заседания Совета глав правительств государств-членов ШОС в ноябре 2011 г. в г. Санкт-Петербурге.

На шестом Совещании руководителей министерств и ведомств государств-членов ШОС, занимающихся вопросами предупреждения и ликвидации ЧС, которое проходило в сентябре 2011 г. в г. Душанбе, был рассмотрен ход выполнения Плана мероприятий на 2011-2012 годы по реализации Соглашения между правительствами государств-членов ШОС о

взаимодействии при оказании помощи в ликвидации ЧС. В итоговых документах особое внимание уделялось вопросам обучения и переподготовки сотрудников аварийно-спасательных служб и пунктов связи, технического оснащения и внедрения высоких технологий в области предупреждения и ликвидации ЧС. Обсуждался также вопрос создания Центра ШОС по предупреждению и ликвидации ЧС.

В 2011 г. дальнейшее развитие получило трехстороннее сотрудничество в формате Россия – Индия – Китай (РИК). В этой связи в сентябре 2011 г. в г. Санкт-Петербурге состоялась встреча экспертов профильных ведомств РИК, на которой обсуждался ход выполнения Плана взаимодействия стран РИК по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС в 2011 г. и реализации мероприятий этого Плана в 2012 году. В октябре 2011 г. в г. Санкт-Петербурге прошла очередная встреча представителей этих ведомств, на которой российская делегация представила на рассмотрение партнеров проект Плана действий по созданию многостороннего и международного механизмов преодоления техногенных и природных катастроф.

В мае 2011 г. в г. Хайдарабаде на полигоне Индийского космического агентства был проведен трехсторонний семинар в формате РИК по вопросам космического мониторинга стихийных бедствий. По результатам работы семинара были выработаны рекомендации по подготовке пятидневного обучающего тренинга экспертов стран РИК по тематике наблюдения, прогнозирования и оценки ущерба от наводнений (паводков) и засух.

Вопросы предупреждения и ликвидации стихийных бедствий в 2011 г. были приоритетными и в рамках Диалогового партнерства Российской Федерации с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). В рамках этого сотрудничества осуществлялись подготовка рабочей программы взаимодействия в сфере предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий и рассмотрение предложений НЦУКС МЧС России по проведению семинара по вопросам организации национальных систем управления кризисными ситуациями.

В 2011 г. Российская Федерация также принимала участие в работе Регионального форума АСЕАН по безопасности (АРФ). Практическая работа в этом направлении проводилась по линии Механизма межсессионных встреч АРФ по ликвидации последствий стихийных бедствий и ЧС на основе рабочего плана по чрезвычайному реагированию АРФ.

В 2011 г. проблематика чрезвычайного реагирования занимала значительное место в работе форума Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС). В рамках этого сотрудничества российские эксперты участвовали в марте 2011 г. в заседании рабочей группы по вопросам готовности к ЧС в г. Вашингтоне, в июле – в семинаре по предупреждению и ликвидации наводнений в г. Дананге, в августе - в семинаре по изучению вопросов готовности частного сектора к ЧС в г. Сендае и в сентябре – в пятом Форуме старших должностных лиц чрезвычайных служб экономик – участниц АТЭС в г. Сан-Франциско. Тематика сотрудничества в ЧС обсуждалась и на отдельном заседании министров иностранных дел в преддверии саммита АТЭС-2011 в г. Гонолулу. По инициативе российской стороны на базе МЧС России в ноябре 2011 г. в г. Москве для экспертов государств-членов АТЭС был проведен учебный курс «Предупреждение и ликвидация природных пожаров в регионе АТЭС».

В 2011 г. приоритетным оставалось сотрудничество по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС в рамках диалога по сотрудничеству в Азии (ДСА). Значимым мероприятием по линии этого сотрудничества стало проведение в мае 2011 г. в г. Москве встречи экспертов ДСА по чрезвычайному реагированию.

В 2011 г. Российская Федерация продолжила сотрудничество по вопросам чрезвычайного реагирования в рамках Организации Черноморского экономического сотрудничества. В этой связи в октябре прошедшего года в г. Сочи прошла встреча руководителей чрезвычайных служб стран-участниц этой организации, в ходе которой обсуждались проблемные вопросы международного сотрудничества в бассейне Черного моря.

Положительная динамика в 2011 г. наблюдалась в вопросах сотрудничества по линии Содружества Независимых Государств (СНГ). Основой для взаимодействия Российской Федерации с государствами-участниками СНГ в области чрезвычайного реагирования является Соглашение о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера от 22 января 1993 года. В ходе реализации этого соглашения Российская Федерация на безвозмездной основе государствам-участникам СНГ 187,0 тыс. тонн грузов гуманитарной помощи на общую сумму 126 млн. долларов в рамках более 100 гуманитарных акций.

В 2011 г. по поручению Правительства Российской Федерации экспертами Минэнерго России и МЧС России изучались возможность и необходимость присоединения в 2012 г. к Соглашению о взаимопомощи в случаях аварий и других ЧС на электроэнергетических объектах государств-участников СНГ от 30 мая 2002 года. Одновременно на экспертном уровне осуществлялась доработка Соглашения о сотрудничестве государств-участников СНГ при проведении совместных мероприятий по ликвидации ЧС и их последствий. Продолжалась также проработка вопроса о создании Резервного фонда СНГ по оказанию помощи государствам, пострадавшим от ЧС природного и техногенного характера.

Подготовка и реализация двусторонних соглашений в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В 2011 г. сотрудничество между Российской Федерацией и США осуществлялось в рамках двусторонней российско-американской Президентской комиссии, функционирующей на основе Меморандума о понимании между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки (США) о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации ЧС от 16 июля 1996 г. и дополнительного Протокола к нему от 26 июня 2007 года.

В июне 2011 г. в г. Бостоне состоялось второе заседание рабочей группы по предупреждению и ликвидации ЧС российско-американской Президентской комиссии, на котором рассматривались российская инициатива по формированию глобального механизма преодоления природных и техногенных катастроф, а также вопросы взаимной поддержки по реализации проектов Российской Федерацией и США, осуществляемых в рамках АТЭС.

Американские специалисты оказывали помощь в подготовке к международной аттестации отряда «Центроспас» МЧС России по методике Международной консультативной группы по проведению поисково-спасательных операций, которая была проведена в Московской области в июле 2011 года.

В 2011 г. в связи с подключением к совместной работе Геологической службы США значительно активизировалось сотрудничество по вопросам мониторинга и прогнозирования стихийных бедствий. Осуществлялся также обмен опытом с участием экспертов Минтранса России по вопросам производства и эксплуатации авиационной техники, предназначенной для работы в арктических условиях.

Большое внимание в 2011 г. уделялось развитию сотрудничества с европейскими государствами.

В 2011 г. получило дальнейшее развитие сотрудничество Российской Федерации с Федеративной Республикой Германией (ФРГ). В этой связи получен новый позитивный опыт в области взаимодействия добровольных пожарных дружин. В апреле 2011 г. в г.г. Берлине и Ротенбурге-об-дер-Таубер (Бавария) проводилась 11-я конференция городов-партнеров, в ходе которой была создана совместная рабочая группа по сотрудничеству в области добровольной пожарной охраны. Для российских экспертов из состава этой рабочей группы была организована ознакомительная поездка по объектам федеральной и добровольной пожарных служб ФРГ.

В рамках сотрудничества с Австрийской республикой в 2011 г. продолжалась работа по согласованию межправительственного соглашения о взаимопомощи и сотрудничестве при предотвращении катастроф природного и техногенного характера. В августе 2011 г.

очередные предложения австрийских партнеров были направлены российской стороне и в настоящее время прорабатываются в межведомственном формате.

Позитивно оценивается сотрудничество в 2011 г. между МЧС России и Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству, в частности по изучению швейцарского опыта по проведению спасательных операций в горах, включая авиационную эвакуацию пострадавших, и обеспечению безопасности крупных культурно-массовых мероприятий в контексте подготовки спасательных служб МЧС России к решению аналогичных задач в период проведения зимних Олимпийских игр 2014 г. в г. Сочи.

В 2011 г. традиционно на высоком уровне осуществлялось взаимодействие между профильными ведомствами по чрезвычайному реагированию Французской Республики, Итальянской Республики, Королевства Испании и Российской Федерации.

В октябре 2011 г. делегация МЧС России нанесла визит во Францию, в ходе которого изучался опыт функционирования и подготовки персонала «Системы 112», формирования и деятельности добровольных пожарных дружин на базе национальной чрезвычайной службы.

В ноябре 2011 г. делегация МЧС России приняла участие в Международной конференции высокого уровня «Гражданская защита и система оказания гуманитарной помощи вместе перед лицом бедствий и кризисов», организованной Департаментом гражданской защиты при совете министров Республики Италии, при поддержке Евросоюза. В ходе двусторонней встречи обсуждались вопросы сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также взаимодействия при реализации проекта по созданию российско-сербского регионального спасательного центра в г. Ниш (Республика Сербия).

В рамках сотрудничества с Королевством Испании наиболее значимым является проведение серии совместных семинаров в городах Москве и Мадриде с участием российских и испанских экспертов по вопросам введения и функционирования единого диспетчерского номера «112». Наряду с этим был проведен «круглый стол» по обмену опытом борьбы с крупномасштабными лесными пожарами. Российские эксперты ознакомились также с испанским опытом проведения спасательных работ на спортивных объектах.

Плодотворно развивалось в 2011 г. сотрудничество между Российской Федерацией и Сербией. Эксперты МЧС России в течение года продолжили работу по развертыванию гуманитарного центра в г. Ниш (Республика Сербия), определению и юридическому закреплению его организационно-правовой формы. При согласовании контрактов с европейскими партнерами продвигалась идея преобразования этого Центра в региональную структуру реагирования на чрезвычайные ситуации.

В плане сотрудничества с Республикой Хорватией в 2011 г. прорабатывался вопрос о создании совместной комиссии по реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Хорватия о сотрудничестве в области предупреждения катастроф природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, вступившего в силу в мае 2011 года.

Активно развивалось в 2011 г. сотрудничество в области обеспечения безопасности от ЧС с государствами азиатского континента.

В рамках контактов в июне 2011 г. проходил визит делегации Республики Индии в г. Москву, в ходе которого состоялась встреча членов делегации с Министром МЧС России С.К. Шойгу и ознакомление с работой НЦУКС МЧС России.

В апреле 2011 г. состоялось девятое заседание российско-монгольской комиссии по реализации Соглашения о сотрудничестве в области предупреждения промышленных аварий, стихийных бедствий и ликвидации их последствий от 11 февраля 1995 года. В 2011 г. также осуществлялись контакты на уровне экспертов по согласованию с монгольской стороной проекта Соглашения о сотрудничестве в сфере противодействия трансграничным лесным пожарам.

В 2011 г. дальнейшее развитие получили связи в области предупреждения и ликвидации ЧС с государствами, расположенными в бассейне Карибского моря. Наиболее интенсивно развивалось взаимодействие в этой области между Российской Федерацией и Боливарианской Республикой Венесуэлой. В июне 2011 г. в г. Каракасе подписан Рамочный контракт на строительство и оснащение Национального центра по предупреждению и управлению в кризисных ситуациях (СИНАПРЕД). Вопросы, касающиеся продвижения проекта СИНАПРЕД, регулярно вносились в повестку российско-венесуэльских переговоров. В течение 2011 г. продолжалась работа по согласованию проекта Соглашения о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации последствий ЧС, разработанного МЧС России в соответствии с Планом действий по развитию российско-венесуэльского партнерства на 2010-2014 годы.

В 2011 г. на уровне экспертов продолжалась проработка проекта Меморандума о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Гватемала по сотрудничеству в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В рамках гуманитарного содействия Республике Куба в 2011 г. прорабатывались проект создания на базе пожарного училища в г. Гаване совместного Центра по подготовке специалистов гражданской защиты, пожарных, спасателей и других профильных специальностей и условия оснащения пожарно-спасательных формирований специальной техникой и оборудованием. Начало работы Центра запланировано на 2012 год.

По приглашению Корпуса добровольных пожарных Республики Парагвай делегация МЧС России в ноябре 2011 г. нанесла визит в г. Асунсьон, где состоялись переговоры с руководством Национального секретариата Парагвая по чрезвычайным ситуациям.

В декабре 2011 г. состоялся визит делегации МЧС России в Республику Перу для участия в третьем заседании Совместной комиссии по реализации межправительственного Соглашения о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации ЧС в г. Лиме. В ходе заседания достигнуты договоренности об оказании помощи перуанской стороне в обучении и подготовке специалистов, пилотов и спасателей для проведения поисково-спасательных операций и в ремонте и обслуживании вертолетного парка Национального института гражданской обороны.

Дальнейшее развитие в 2011 г. получили двусторонние контакты Российской Федерации со странами СНГ. В декабре 2011 г. в г. Москве прошло заседание подкомиссии по новым вызовам и угрозам Подкомитета по международному сотрудничеству российско-украинской межгосударственной комиссии, на котором обсуждались актуальные вопросы взаимодействия Российской Федерации и Украины в области предупреждения и ликвидации последствий ЧС. Вопросы российско-белорусского взаимодействия в сфере чрезвычайного реагирования обсуждались на седьмом заседании Совместной коллегии МЧС России и МЧС Республики Беларусь в августе 2011 г. в Брестской области.

Эвакуация и оказание помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций

В 2011 г. силами МЧС России с участием МИД России и других министерств и ведомств Российской Федерации проводились операции по эвакуации граждан Российской Федерации и других государств из районов военных конфликтов и ЧС.

Наиболее масштабной в этом контексте была операция по эвакуации из Ливийской Республики. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации в период с 22 февраля по 31 марта 2011 г. была проведена в три этапа операция по эвакуации российских граждан. В ходе операции семью рейсами авиации МЧС России из аэропортов г.г. Триполи и Сирт в г. Москву паромом из порта Рас-Лануф на Мальту и далее самолетом МЧС России в г. Москву, а также автоколонной из г. Триполи на тунисскую территорию и далее с о. Джебба самолетом МЧС России в г. Москву было эвакуировано 518 граждан Российской Федерации и 501 гражданин 13-ти других государств.

В период с 12 по 14 июня 2011 г. во исполнение распоряжений Президента и Правительства Российской Федерации была проведена аналогичная операция по эвакуации граждан Российской Федерации и других государств из Йеменской Республики. В ходе этой операции из городов Сана и Аден спецрейсами авиации МЧС России в г. Москву было вывезено 214 чел., в большинстве которых женщины и дети. Из них 72 чел. – граждане Российской Федерации, а остальные 142 чел. – граждане стран СНГ.

После произошедшего 11 марта 2011 г. землетрясения и цунами в Японии из этой страны силами МЧС России в период с 12 по 22 марта была проведена частичная эвакуация граждан России, пожелавших досрочно вернуться в Россию.



Рис. 7.8. Ликвидация последствий землетрясения в Японии

В течение 2011 г. пожарные и спасательные службы Российской Федерации неоднократно принимали участие в спасательных операциях за рубежом и оказывали помощь в ликвидации ЧС (рис. 7.8).

Противопожарная авиация МЧС России в период лета – осени 2011 г. принимала участие в ликвидации лесных пожаров на территориях республик Сербия, Черногория, Босния и Герцеговина.

В рамках реализации проекта по оказанию гуманитарной помощи Республике Сербия в 2011 г. осуществлялась работа российского отряда саперов по разминированию ее территории. Кроме Республики Сербия Российская Федерация оказывала помощь республикам Ливан и Никарагуа в выполнении национальных программ по разминированию их территорий. Силами никарагуанских и российских специалистов завершено плановое проведение работ по разминированию, осуществляемых за счет средств целевого взноса России в фонд МОГО.

Оказание гуманитарной помощи населению зарубежных стран, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций

В 2011 г. Российская Федерация неоднократно оказывала гуманитарную, финансовую и техническую помощь странам, пострадавшим в результате ЧС природного и техногенного характера, а также вследствие военных и внутривосточных конфликтов.

Большая часть гуманитарных операций, проведенных Российской Федерацией в 2011 г., осуществлялась в зачет добровольного донорского взноса Российской Федерации в фонд «Всемирной продовольственной программы ООН» (ВПП ООН).



Рис. 7.9. Эвакуация беженцев из Республики Ливия

Наиболее масштабной гуманитарной акцией, проведенной Российской Федерацией в 2011 г., была акция по оказанию помощи беженцам из Республики Ливия, которая проводилась в связи с обращением Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) и Международной организации по миграции (рис. 7.9). В период с 5 по 7 марта 2011 г. силами авиации МЧС России на о. Джерба (Тунисская

Республика) был доставлен и передан тунисским властям груз гуманитарной помощи общим весом 69,4 тонны, включая палатки, мясные консервы, детское питание и сахар. Кроме того, в марте 2011 г. Российская Федерация перечислила в бюджет УВКБ ООН часть добровольного взноса Российской Федерации в фонд этой организации за 2011 г. в размере 500 тыс. долл. США целевым назначением на поддержку программ УВКБ ООН по преодолению гуманитарного кризиса в Республике Ливия. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации в июне 2011 г. двумя самолетами МЧС России была осуществлена операция по доставке гуманитарной помощи в западные и восточные районы Республики Ливия, а в июле еще одна партия гуманитарной помощи была доставлена в г.г. Бенгази и Триполи. В дополнение к этому на основании распоряжения Правительства Российской Федерации в октябре 2011 г. Российская Федерация внесла в общей сложности еще 7 млн. долл. США в качестве единовременных целевых взносов в фонды ВВП ООН, Всемирной организации здравоохранения, Международной организации гражданской обороны и Детского фонда ООН.

По линии ВПП ООН в 2011 г. была также оказана гуманитарная помощь Йеменской Республике, куда в июле 2011 г. авиацией МЧС России была доставлена 1 000 тонн пшеничной муки в счет регулярного целевого взноса Российской Федерации в фонд ВВП ООН на сумму 1 млн. долл. США. В декабре 2011 г. силами МЧС России была осуществлена гуманитарная акция по доставке в Киргизию 6 600 тонн пшеничной муки, в счет взноса России в фонд ВВП ООН, на сумму 5 млн. долл. США. По этой же схеме в конце прошлого года начата гуманитарная операция по доставке в Таджикистан 2 695 тонн пшеничной муки. В течение 2011 г. силами авиации МЧС России в Афганистан несколькими партиями было поставлено 40 автомобилей КАМАЗ и автомобиль материально-технического обеспечения с комплектом запасных частей, в счет взноса Российской Федерации в фонд ВВП ООН, на сумму 2,7 млн. долл. США.

В рамках соглашения Российской Федерации с ВВП ООН в 2011 г. морским транспортом была доставлена гуманитарная помощь: в Республику Кению - пшеничная мука на сумму 1 млн. долл. США; в Республику Чад – пшеничная мука на сумму 1,8 млн. долл. США, в Гвинею – продовольствие на сумму 1 млн. долл. США и 50 автомобилей «УАЗ – Патриот», в Республику Кот-д'Ивуар – палатки, одеяла и продовольствие на сумму 3,8 млн. долл. США; в Республику Намибия – палатки, одеяла и дизель-генераторы на сумму 0,8 млн. долл. США.

Весомая по объему гуманитарная помощь была также оказана сербскому населению Косово. В район компактного проживания сербов в Косово в ноябре-декабре 2011 г. автоколонной МЧС России были доставлены продовольствие, отопительная аппаратура, посуда, одеяла и медикаменты. Доставке гуманитарного груза серьезно препятствовала албанская администрация края.

В 2011 г. Российская Федерация активно участвовала в международных гуманитарных акциях в рамках Международной организации гражданской обороны (МОГО).

Российская Федерация одной из первых откликнулась на призыв ООН об оказании гуманитарной помощи населению Киргизии. В соответствии с Меморандумом о взаимопонимании между МЧС России и МОГО и на основании распоряжения Правительства Российской Федерации была осуществлена комплексная гуманитарная операция по оказанию помощи Киргизии в ее посткризисном восстановлении, в счет взноса Российской Федерации за 2011 г. в фонд МОГО, в размере 5 млн. долл. США. В ходе этой операции в период с июня по декабрь 2011 г. в г.г. Ош и Джалал-Абад были поставлены стройматериалы (пиломатериалы, металл, кровельные материалы) и сборно-щитовые дома для восстановления жилищной инфраструктуры этих городов.

В течение весны – осени 2011 г. силами МЧС России в Исламскую Республику Афганистан было доставлено 3 000 тонн пшеничной муки, в счет взноса Российской Федерации в фонд МОГО, в сумме 2,0 млн. долл. США. В ноябре 2011 г. в Демократическую Социалистическую Республику Шри-Ланку, в счет целевого взноса Российской Федерации в

фонд МОГО, в размере 3,5 млн. долл. США, было доставлено и передано оборудование для разминирования в составе 4 минных тральщиков, 100 комплектов средств индивидуальной защиты сапера, 100 шлемов и 100 металлодетекторов.

В связи с обращением Президента Республики Никарагуа с просьбой о поставке на безвозмездной основе российской автомобильной техники и полевых госпиталей распоряжением Правительства Российской Федерации для финансирования расходов, связанных с реализацией программы оказания содействия Республике Никарагуа, в фонд МОГО был внесен целевой взнос в размере 26,6 млн. долл. США.

В связи с обращением Правительства Исламской Республики Пакистан об оказании экстренной помощи населению, пострадавшему в августе 2011 г. от катастрофического наводнения в провинции Синд, авиацией МЧС России в г. Карачи были доставлены гуманитарные грузы общим весом 70 тонн (продовольствие, палатки, фильтры для очистки воды и медикаменты).

В 2011 г., как и в прошлые годы, Российская Федерация оказала поддержку и гуманитарную помощь республикам Абхазия и Южная Осетия. В период с 22 августа по 2 сентября 2011 г. была проведена межведомственная гуманитарная акция «Взаимопомощь. Сотрудничество. Безопасность» в Республике Южная Осетия. В рамках этой акции автоколонной МЧС России из г. Москвы в г. Цхинвал были доставлены 2 подвижные электростанции и продовольствие (20 тонн мясных консервов, 25 тонн рыбных консервов, 10 тонн молочных консервов, 18 тонн рисовой крупы и 15 тонн сахара). Аналогичная акция была проведена в период с 20 сентября по 3 октября 2011 г. в Республике Абхазия, в ходе которой автоколонной МЧС России в г. Сухуми были доставлены 2 подвижные электростанции, одеяла и продовольствие (консервы, детское питание, рис и сахар) общей стоимостью 22 млн. рублей. Российскими медиками была оказана медицинская помощь более 5,5 тыс. пациентам и проведено 50 хирургических операций.

Участие в международных учениях, научно-техническое сотрудничество и помощь в подготовке специалистов в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В 2011 г. специалисты министерств, ведомств и организаций Российской Федерации принимали участие в международных и региональных учениях по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС.

В сентябре 2011 г. на севере Королевства Швеция в очередной раз были проведены международные учения «Баренц Рескью» по поиску и спасанию людей и ликвидации последствий ЧС с участием российских спасателей.



Рис. 7.10. Участие сотрудников МЧС России в учениях «Кодры-2011»

В марте 2011 г. специалисты МЧС России принимали участие в качестве наблюдателей в международных оперативно-тактических учениях по ликвидации последствий ЧС ARF-DiREx – 2011 в провинции Манадо (Республика Индонезия). Эксперты МЧС России также принимали участие в качестве наблюдателей в полевых учениях по ликвидации последствий ЧС «Кодры-2011», которые проводились в формате СЕАП в Республике Молдова (рис. 7.10).

В 2011 г. успешно проведены международные учения на северном Каспии по отработке вопросов ликвидации аварии на нефтяной

платформе с участием сил и средств МЧС России, Республики Казахстан и Азербайджанской Республики. По итогам учения принято решение проводить подобные учения ежегодно.

В 2011 г. российские специалисты активно изучали зарубежный опыт в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В интересах изучения опыта Греческой Республики по созданию и функционированию добровольной пожарной охраны в декабре 2011 г. в эту страну нанесла визит многочисленная российская делегация. В ее состав были включены руководители и специалисты территориальных органов МЧС России, на которых были возложены задачи по формированию добровольной пожарной охраны в субъектах Российской Федерации. В ходе визита члены делегации были ознакомлены с деятельностью Добровольной команды охраны леса и пожаротушения, созданной при Центре охраны леса и окружающей среды муниципалитета г. Вероне.

В течение 2011 г. российские специалисты неоднократно принимали участие в международных конференциях и семинарах по тематике чрезвычайного реагирования.

В мае 2011 г. в г. Москве, в рамках проведения международного салона «Комплексная безопасность – 2011», были проведены Международная конференция «Уроки горячего лета 2010» и специальные семинары с приглашением ведущих экспертов национальных чрезвычайных служб и профильных международных организаций, в ходе которых был сделан анализ существующей практики международного реагирования на техногенные и природные катастрофы.

Российские эксперты также принимали участие во II Международном конгрессе пожарных, который проходил в декабре 2011 г. в г. Боготе (Республика Колумбия).

На базе Академии гражданской защиты МЧС России (АГЗ МЧС России) в марте 2011 г. была проведена совместная российско-азербайджанская конференция «Актуальные вопросы подготовки кадров в области предупреждения и ликвидации ЧС».

В 2011 г. Российская Федерация активно оказывала помощь в подготовке иностранных специалистов в области предупреждения и ликвидации ЧС. В этой связи ряд специалистов стран АТЭС в ноябре 2011 г. прослушал курс лекций, прочитанных для них преподавателями Академии государственной противопожарной службы на базе учебного центра МЧС России в г. Ногинске.

В интересах оказания помощи в подготовке специалистов в области чрезвычайного реагирования преподаватели АГЗ и специалисты МЧС России в течение 2011 г. были направлены в Азербайджанскую Республику для проведения занятий в Академии МЧС Азербайджанской Республики, а профессорско-преподавательский состав Академии МЧС Азербайджанской Республики проходил стажировку в АГЗ МЧС России. Между этими учебными заведениями заключено соглашение о сотрудничестве и совместной научно-педагогической деятельности. МЧС России передало МЧС Азербайджанской Республики партию учебно-методической литературы, учебно-тренировочного снаряжения, техники и лабораторного оборудования на общую сумму 30 млн. рублей.