

ЧАСТЬ III. ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Глава 7. Государственное регулирование деятельности РСЧС

7.1. Совершенствование нормативной правовой базы

Одним из важнейших показателей защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера в Российской Федерации является состояние нормативной правовой базы в данной области, а также ее совершенствование в целях улучшения обустройства правового поля в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

Важнейшим документом, принятым в 2011 г., стали Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года, утвержденные Президентом Российской Федерации 15 ноября 2011 г. № Пр-3400, которые развивают и конкретизируют основные положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, касающиеся обеспечения безопасности населения и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера.

В прошедшем году проведена серьезная работа по развитию базовых законодательных актов в области деятельности МЧС России с учетом изменений политических, экономических и социальных правоотношений. Так, в 2011 г. было принято



**Рис. 7.1. Заседание
Государственной Думы**

более 35 федеральных законов, 15 указов Президента Российской Федерации, 50 постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также ряд приказов федеральных органов исполнительной власти в пределах их компетенции в указанной области (рис. 7.1).

Особое внимание уделялось совершенствованию нормативной правовой базы, касающейся:

гармонизации законодательства Российской Федерации с нормами

международного права и международными договорами Российской Федерации;
защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера;
деятельности аварийно-спасательных служб и формирований;
обеспечения пожарной безопасности;
надзорной и контрольной деятельности в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
упорядочения лицензионной деятельности;
повышения уровня безопасности населения на транспорте;
обеспечения радиационной, ядерной и химической безопасности.

С целью гармонизации законодательства Российской Федерации с нормами международного права, связанными с обеспечением радиационной, ядерной и химической безопасности на международном уровне, в 2011 году приняты:

Федеральный закон от 3 мая 2011 г. № 81-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в области использования атомной энергии в мирных целях»;

Федеральный закон от 3 июня 2011 г. № 108-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки об утилизации плутония, заявленного как плутоний, не являющийся более необходимым для целей обороны, обращении с ним и сотрудничестве в этой области»;

Федеральный закон от 3 июня 2011 г. № 109-ФЗ «О ратификации Протокола к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки об утилизации плутония, заявленного как плутоний, не являющийся более необходимым для целей обороны, обращении с ним и сотрудничестве в этой области, подписанного в городе Вашингтоне 13 апреля 2010 года».

Этими законами ратифицированы международные договоры, связанные с регулированием отношений в области утилизации плутония, который перестал быть необходимым для целей обороны, обращении с ним и сотрудничестве в этой области, а также развитием сотрудничества в области мирного использования атомной энергии.

Для предотвращения аварий, вызываемых опасными веществами, а также ограничения их последствий Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 366-ФЗ «О ратификации Конвенции о предотвращении крупных промышленных аварий (Конвенции № 174)» ратифицирована Конвенция о предотвращении крупных промышленных аварий. В сферу применения Конвенции входят объекты повышенной опасности, на которых производится, перерабатывается, загружается (разгружается), используется, размещается или складировается постоянно (временно) одно или несколько опасных веществ (категорий веществ) в количествах, превышающих предельно допустимые. Государства-участники Конвенции разрабатывают национальную политику, направленную на защиту трудящихся, населения и окружающей среды от опасностей, возникающих при крупных авариях.

В 2011 г. принят ряд основополагающих нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области обеспечения национальной безопасности.

Так, в развитие Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» Президентом Российской Федерации подписан Указ от 6 мая 2011 г. № 590 «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации», определяющий новый порядок работы и полномочий Совета Безопасности России. Теперь Совет Безопасности России готовит Президенту Российской Федерации предложения, в том числе о мерах по предупреждению и ликвидации ЧС и преодолению их последствий.

В области обеспечения обороны и безопасности государства, бесперебойного функционирования соответствующих объектов, а также защиты населения принят Федеральный закон от 12 декабря 2011 г. № 425-ФЗ «О внесении изменения в статью 93 Земельного кодекса Российской Федерации», который в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты населения, бесперебойного функционирования объектов в области обороны страны и безопасности государства закрепляет возможность установления запретных и иных зон с особыми условиями использования земель.

В связи с необходимостью усиления мер по развитию системы обеспечения пожарной безопасности Президентом Российской Федерации 6 мая 2011 г. подписан Федеральный закон № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», устанавливающий правовые основы создания и деятельности добровольной пожарной охраны, права и гарантии деятельности общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных. Также Законом регулируются отношения добровольной пожарной охраны с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства. В соответствии с Законом

добровольная пожарная охрана – это социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе физических лиц и (или) юридических лиц – общественных объединений для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении АСР. Законом установлены основные принципы создания и деятельности добровольной пожарной охраны, а также ее задачи, порядок организации деятельности, вопросы финансового и материально-технического обеспечения, аспекты социальной и экономической поддержки деятельности работников, их права, обязанности и ответственность.

В настоящее время законы о добровольной пожарной охране приняты в 82 субъектах Российской Федерации.

В развитие Федерального закона «О добровольной пожарной охране» принят Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 345-ФЗ «О внесении изменений в статьи 10 и 13 Федерального закона «О пожарной безопасности» в связи с принятием Федерального закона «О добровольной пожарной охране». Данным Законом регламентирован расширенный перечень источников финансового и материально-технического обеспечения деятельности добровольной пожарной охраны, а также устранены противоречия в понятии «добровольная пожарная охрана».

С целью повышения ответственности за несоблюдение противопожарного законодательства принят Федеральный закон от 3 июня 2011 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам пожарной безопасности». В частности, увеличиваются срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о пожарной безопасности до одного года и размеры административных штрафов за нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте. Также предусмотрено усиление ответственности за невыполнение законных предписаний органа, осуществляющего государственный пожарный надзор.

В соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2011 г. № 295-ФЗ «О внесении изменений в статьи 20.6 и 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» увеличены административные штрафы за невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации ЧС, а также невыполнение требований к мероприятиям в области гражданской обороны.

Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены поправки, касающиеся государственного и муниципального контроля. Согласно Закону полномочия Российской Федерации по контролю (надзору) в некоторых областях разрешается передавать на региональный уровень, а ее субъектов – на местный. Этим же Законом внесены изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». Так, в частности, закреплено понятие «федеральный государственный пожарный надзор», определены компетенция должностных лиц органов государственного пожарного надзора, особенности организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора.

Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 226-ФЗ «О внесении изменений в статьи 20.25 и 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 13 Федерального закона «Об исполнительном производстве» уточнен порядок действий при неуплате административного штрафа.

В целях упорядочения системы лицензирования 4 мая 2011 г. принят Федеральный закон № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в соответствии с которым предусматривается дальнейшее сокращение перечня лицензируемых видов деятельности. Согласно Закону сохранено лицензирование 49 видов деятельности, среди которых – деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров. А также деятельность

по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Также вводится унифицированный порядок выдачи лицензий, разграничиваются полномочия федеральных и региональных органов власти в этой сфере, и совершенствуется порядок лицензионного контроля.

В развитие соответствующих положений этого Закона постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1225 утверждено «Положение о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» определены ФОИВ, осуществляющие лицензирование конкретных видов деятельности. Теперь к исключительной компетенции МЧС России отнесено лицензирование деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. В соответствии с этим документом лицензирование деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров отнесено к компетенции МЧС России и Федерального агентства лесного хозяйства (Рослесхоз) в части, их касающейся.

С целью реализации Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» принят ряд нормативных правовых актов.

Так, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 г. № 916 Правилами обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта устанавливается, что владельцы опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений обязаны страховать риск наступления ответственности. В соответствии с Правилами к опасным относятся объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре, предусмотренном законодательством в области промышленной безопасности, или внесению в Российский регистр гидротехнических сооружений.

Страховые тарифы по обязательному страхованию и порядок их применения установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2011 г. № 808 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховщиками при расчете страховой премии».

Для совершенствования государственного управления в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 555 «О федеральной целевой программе «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года» предусматривается дальнейшее развитие общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН) и антикризисного управления.

В связи с созданием системы вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1101 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в части уточнения порядка сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера в постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 20 ноября 2000 г. № 878 «Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей», от

30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» регулируется информационное обеспечение единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований.

С целью совершенствования РСЧС принят ряд нормативных правовых актов. Так, в соответствии с Положением о функциональной подсистеме мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным приказом МЧС России от 04.03.2011 № 94, основными задачами функциональной подсистемы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС являются:

организация и проведение работ по заблаговременному выявлению и прогнозированию ЧС природного, техногенного характера и их источников с учетом риска возникновения;

определение возможного характера ЧС и масштаба их развития;

выработка рекомендаций по управлению рисками ЧС, по их предупреждению, локализации, ликвидации и смягчению негативных последствий.

Деятельность функциональной подсистемы осуществляется на федеральном, межрегиональном и региональном уровнях и объединяет органы управления, силы и средства федерального, межрегионального и регионального уровней МЧС России.

Для совершенствования законодательства в области деятельности аварийно-спасательных служб и спасателей 30 сентября 2011 г. Президентом Российской Федерации подписан Указ № 1265 «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», в соответствии с которым формируются спасательные воинские формирования МЧС России (СВФ МЧС России). Функционирование вновь создаваемых СВФ МЧС России планируется на базе соединений, воинских частей и организаций войск гражданской обороны (ГО). Так же, Указом утверждены Положение о СВФ МЧС России, их структура и состав. В мирное время они предназначены для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при возникновении ЧС природного и техногенного характера (в том числе за пределами России).

Во исполнение норм и положений этого Указа принято постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2011 г. № 1113 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации деятельности спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», вносящее изменения, обусловленные реформированием войск ГО МЧС России. Внесены также соответствующие коррективы в ряд правительственных актов, в частности уточнены перечень сил и средств РСЧС, Правила дорожного движения Российской Федерации, Правила оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации.

С целью регламентирования порядка проведения аттестации аварийно-спасательных служб и формирований, спасателей и граждан, приобретающих такой статус, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя» утверждено Положение, которым определяется порядок проведения аттестации профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, нештатных аварийно-спасательных формирований, общественных аварийно-спасательных

формирований, а также спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации.

Приказом МЧС России от 22.08.2011 № 456 «О внесении изменения в Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденный приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999», устанавливается, что ФОИВ вправе определять те подведомственные бюджетные организации, которые создают указанные формирования. Такое решение может приниматься в отношении казенных и автономных учреждений.

Обеспечение пожарной безопасности на территории страны является одной из важнейших составляющих системы национальной безопасности. В 2011 г. с целью совершенствования законодательства Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности принят ряд нормативных правовых актов.

Так, в соответствии с приказом МЧС России от 05.04.2011 № 167 «Об утверждении Порядка организации службы в подразделениях пожарной охраны» подразделения всех видов пожарной охраны, установленные законодательством Российской Федерации, осуществляющие тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ (АСР), входят в состав гарнизона пожарной охраны.

Приказом МЧС России от 31.03.2011 № 156 «Об утверждении Порядка тушения пожаров подразделениями пожарной охраны» регулируются отношения, связанные со спасением людей в случае угрозы их жизни, здоровью, достижением локализации и ликвидации пожара в кратчайшие сроки, своевременным и эффективным задействованием личного состава, пожарной и аварийно-спасательной техники, огнетушащих веществ, пожарного инструмента и оборудования, аварийно-спасательного оборудования, средств связи и иных технических средств, стоящих на вооружении подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований, входящих в гарнизон пожарной охраны.

В 2011 г. развитию правовых механизмов профилактики и тушения лесных пожаров уделялось особое внимание.

Так, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2011 г. № 344 «Об утверждении Правил привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны для ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров» уполномоченные органы власти, в чьем ведении находятся соответствующие леса, заключают с территориальными органами МЧС России соглашения, в которых определяются условия использования подразделений, состав и объем привлекаемых сил и средств, необходимое для тушения пожаров снаряжение, применяемые частоты и позывные средств связи.

Согласно нормам Федерального закона от 14 июня 2011 г. № 137-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 71 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», для каждого лесного района правила заготовки лесных ресурсов, лесовосстановления, пожарной и санитарной безопасности в лесах устанавливаются уполномоченными ФОИВ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2011 г. № 376 «О чрезвычайных ситуациях в лесах, возникших вследствие лесных пожаров» утверждены Правила введения ЧС в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, и взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления в условиях таких ЧС. Правила устанавливают классификацию ЧС в лесах и порядок взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления в условиях ЧС.

С целью совершенствования системы мероприятий, связанных с профилактикой и тушением лесных пожаров принят приказ Рослесхоза от 05.07.2011 № 287 «Об утверждении классификации природной пожарной опасности лесов и классификации пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды», согласно которому леса делятся на 5 классов по природной пожарной опасности (очень высокая, высокая, средняя, слабая и отсутствующая опасность). Также этим приказом определяется степень вероятности (возможности)

возникновения и распространения пожаров на соответствующей территории в зависимости от метеоусловий.

В 2011 г. уделялось большое внимание нормативно-правовому обеспечению радиационной, ядерной и химической безопасности.

Так, Федеральным законом от 11 июля 2011 г. № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» создана единая государственная система обращения с радиоактивными отходами. Законом закреплены требования, касающиеся захоронения, ввоза и вывоза радиоактивных отходов, обращения с отдельными видами таких отходов, а также учреждены реестр радиоактивных отходов и кадастр пунктов их хранения.

Для обеспечения условий безопасной жизнедеятельности и ведения хозяйства на территориях, подвергшихся радиационному воздействию, постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 523 «О федеральной целевой программе «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года» утвержден комплекс дальнейших мероприятий в этой области. К числу основных задач Программы относятся: создание инфраструктуры, обеспечивающей условия безопасной жизнедеятельности населения на загрязненных территориях; разработка и реализация комплекса мер в сфере охраны здоровья граждан, подвергшихся радиационному воздействию; создание условий для безопасного использования земель сельскохозяйственного назначения и лесного фонда загрязненных территорий и др.

С целью повышения уровня социальной защиты граждан, подвергшихся воздействию радиации, федеральными законами от 4 июня 2011 г. № 130-ФЗ, от 11 июля 2011 г. № 206-ФЗ, от 30 ноября 2011 г. № 346-ФЗ внесены изменения в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», и отдельные законодательные акты Российской Федерации, устанавливающие единый порядок предоставления жилья указанным гражданам независимо от даты их постановки на учет. Также уточнен порядок расчета компенсации за утраченное имущество гражданам, эвакуированным (переселенным) из зон отчуждения (отселения) в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС.

В 2011 г. в субъектах Российской Федерации продолжалась работа по совершенствованию нормативной правовой базы в соответствии с вновь принятыми правовыми нормами федерального законодательства.

Нормативные правовые акты, принятые в субъектах Российской Федерации, посвящены проблемам формирования эффективной системы управления в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, оказания материальной помощи пострадавшим в ЧС и терактах, создания и использования резервов материальных ресурсов, разработки и реализации целевых программ в области снижения рисков и смягчения последствий ЧС, повышения безопасности дорожного движения, пожарной безопасности.

Часть нормативных документов субъектов Российской Федерации направлена на решение текущих задач и принятие организационных мер, таких как: подготовка к весеннему паводку, усиление охраны лесов от пожаров, подготовка энергетического, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы к отопительному сезону, подготовка автомобильных дорог, а также документов экстренного реагирования.

В 2011 г. субъектами Российской Федерации было принято более 2 000 нормативных правовых актов, из них – более 200 законов субъектов Российской Федерации.

Основной акцент в совершенствовании нормативной правовой базы в 2011 г. сделан на вопросы совершенствования противопожарной службы субъекта Российской Федерации и развитие добровольной пожарной охраны. В развитие Федерального закона «О добровольной пожарной охране» в 82 субъектах Российской Федерации были приняты законы о добровольной пожарной охране, устанавливающие систему мер правовой и социальной защиты добровольных пожарных, а также формы государственной поддержки

общественных объединений пожарной охраны на территориях субъектов Российской Федерации.

Также были внесены изменения в соответствующие законы субъектов Российской Федерации «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (48 законов), «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (5 законов), «О пожарной безопасности» (66 законов), в целевые программы субъектов Российской Федерации (13 законов).

К основным направлениям правового регулирования в субъектах Российской Федерации относятся:

общие вопросы защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера – 702 документа, что составляет 35,1% от общего количества нормативных правовых актов и организационно-методических документов;

вопросы совершенствования противопожарной службы и развития добровольной пожарной охраны – 464 документа (23,2%);

формирование (создание), подготовка и поддержание в готовности органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС; подготовка населения к действиям в условиях производственных аварий и стихийных бедствий – 200 документов (10,0%);

совершенствование системы управления, информации, оповещения и связи, создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований – 136 (6,8%);

порядок финансового, материально-технического обеспечения мероприятий по защите населения и территорий, создание специальных резервов и запасов материальных, продовольственных, медицинских и иных ресурсов – 172 (8,6%);

организация государственной экспертизы, лицензирования, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС – 34 (1,7%);

совершенствование системы социальной защиты пострадавших от ЧС, проведение гуманитарных акций и мероприятий по поддержанию общественного порядка в зонах бедствий – 168 (8,4%);

целевые научно-технические программы в области снижения рисков и смягчения последствий ЧС, повышения безопасности дорожного движения, пожарной безопасности – 124 (6,2%).

В целях приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства была продолжена работа по корректировке нормативной базы в муниципальных образованиях, что позволило более эффективно проводить мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС.

Среди субъектов Российской Федерации, проявивших большую законодательскую активность в 2011 г., отмечаются республики Татарстан и Чувашская; Краснодарский край; Владимирская, Белгородская и Курская области и ряд других.

С целью реализации Федерального закона «О добровольной пожарной охране» в 2012 г. основными мероприятиями по совершенствованию законодательной работы запланировано принятие 115 подзаконных актов субъектов Российской Федерации, в которых детально будет прописан порядок предоставления льгот, компенсаций, социальных гарантий и мер материального стимулирования добровольным пожарным.

На федеральном уровне в 2012 г. будет продолжена законодательская работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В соответствии с Основами государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года одним из приоритетных направлений

государственной политики в указанной области является совершенствование нормативной правовой базы, в рамках которой в 2012 г. необходимо решить следующие задачи:

обеспечить гармонизацию законодательства Российской Федерации с нормами международного права и международными договорами Российской Федерации;

разработать и внедрить технические регламенты по вопросам обеспечения безопасности населения, безопасности эксплуатации (функционирования) и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера;

провести анализ нормативного правового регулирования в области обеспечения пожарной безопасности и совершенствовать порядок и правила осуществления государственного пожарного надзора с учетом современных социально-экономических условий;

осуществить модернизацию (уточнение) норм и нормативов первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС с учетом анализа проводимых мероприятий по ликвидации ЧС межрегионального и федерального характера;

внести в законодательство Российской Федерации изменения, направленные на повышение ответственности за нарушение норм и правил в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В 2012 г. МЧС России необходимо уделить особое внимание работе по совершенствованию нормативной правовой базы в области:

совершенствования функционирования органов управления и сил РСЧС и уровней реагирования на ЧС;

обеспечения безопасности людей на водных объектах и повышения мер безопасности на базах для стоянок маломерных судов;

урегулирования общественных отношений, связанных с созданием подразделений пожарной охраны на объектах с пожароопасными и взрывопожароопасными технологическими процессами производств, а также объектах, критически важных для национальной безопасности;

обеспечения социальных гарантий сотрудникам МЧС России.

В МЧС России начата подготовка проекта плана организации законопроектной работы на 2012 г. и плановый период 2013 и 2014 годов. В плане предусматривается большой объем работы по подготовке и сопровождению законопроектов.

В рамках данного вида деятельности планируется продолжить работу над следующими наиболее значимыми проектами федеральных законов «О внесении изменения в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части обязательности создания организациями по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) вспомогательных горноспасательных команд; «О внесении изменения в Федеральный закон «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» в части обязательности создания организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях вспомогательных горноспасательных команд, а также техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» и др.