

6.7. Страхование и социальная поддержка населения

Страхование защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера

МЧС России в 2011 г. проведен большой объем работы по разработке и реализации положений Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Несмотря на государственное значение данного вида страхования, темпы его реализации недостаточно высоки, и возмещение ущерба от ЧС в настоящее время по-прежнему в значительной степени осуществляется за счет средств федерального и регионального бюджетов. В едином государственном реестре субъектов страхового дела на 30 июня 2011 г. зарегистрировано 604 страховщика, из них 597 страховых организаций и 7 обществ взаимного страхования.

Сведения по видам страхования за 2011 г. приведены в табл. 6.11 (по данным Федеральной службы страхового надзора).

Таблица 6.11

Общие сведения о страховых премиях и выплатах за 1-ое полугодие 2011 года

Виды страхования	Страховые премии			Выплаты		
	млрд. руб.	% к общей сумме	% к соответствующему периоду предыдущего года	млрд. руб.	% к общей сумме	% к соответствующему периоду предыдущего года
Страхование жизни	14,71	2,4	164,0	3,61	0,9	131,8
Личное страхование (кроме страхования жизни)	86,23	13,8	117,2	38,59	9,1	118,2
Страхование имущества	160,29	25,7	118,1	68,82	16,2	99,3
Страхование ответственности	13,36	2,1	93,6	1,52	0,4	120,6
Страхование предпринимательских и финансовых рисков	5,02	0,8	147,2	0,41	0,1	33,8
ИТОГО по добровольным видам страхования	279,61	44,8	118,5	112,95	26,7	105,4
Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)	44,9	7,2	102,5	28,43	6,7	107,4
Обязательное страхование (кроме обязательного медицинского страхования и ОСАГО)*	7,19	1,2	111,5	3,37	0,8	110,5
Обязательное медицинское страхование	292,03	46,8	124,0	279,04	65,8	120,1
ИТОГО по обязательным видам страхования*	344,12	55,2	120,4	310,84	73,3	118,7
ИТОГО по добровольным и обязательным видам страхования*	623,73	100,0	119,5	423,79	100,0	114,8

Анализ приведенных данных показывает, что страховые премии по договорам добровольного страхования составляют всего 44,8% от общего объема взносов, а страховые выплаты – 26,7%, в то время как страховые премии обязательного страхования составляют 55,2%, страховые выплаты – 73,3%.

Распределение страховых премий и выплат по федеральным округам представлено в табл. 6.12.

Таблица 6.12

**Страховые премии и выплаты
(кроме обязательного медицинского страхования) по федеральным округам**

Наименование федерального округа	Страховые премии			Выплаты		
	млрд. руб.	% к общей сумме	% к соответст- вующему периоду предыду- щего года	млрд. руб.	% к общей сумме	% к соответст- вующему периоду предыду- щего года
Центральный	189,52	57,1	117,1	76,58	52,9	103,0
Северо-Западный	33,42	10,1	113,7	19,03	13,1	112,9
Южный	14,01	4,2	119,6	6,07	4,2	103,2
Приволжский	40,36	12,2	118,2	19,81	13,7	114,4
Уральский	23,86	7,2	113,0	11,09	7,7	105,1
Сибирский	19,98	6,0	107,7	8,16	5,6	100,9
Дальневосточный	6,81	2,1	108,1	2,39	1,7	117,2
Северо-Кавказский	3,74	1,1	116,5	1,62	1,1	103,8
ИТОГО по федеральным округам	331,7	100,0	115,9	144,75	100,0	105,9

В МЧС России в рамках реализации положений Стратегии развития страховой деятельности в Российской Федерации на период до 2013 года (одобрена письмом Председателя Правительства Российской Федерации, исх. № ВП-П13-6891 от 18 ноября 2008 г.) ведется работа по разработке противопожарной страховой защиты в Российской Федерации.

В 2011 г. продолжались работы по созданию на микроформах и других компактных носителях информации страховых фондов документации ЧС (СФД-ЧС) объектов повышенного риска (ОПР) и объектов систем жизнеобеспечения населения (ОСЖН), предназначенных для информационного обеспечения функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и являющихся составной частью единого российского страхового фонда документации (ЕРСФД).

В настоящее время разработано и утверждено 20 перечней объектов повышенного риска и объектов систем жизнеобеспечения населения федеральных органов исполнительной власти, в которые включено 1 522 объекта с общим объемом документации, планируемой для микрофильмирования, – 6,3 млн. листов, приведенных к формату А4. В субъектах Российской Федерации в перечни включено 8 932 объекта с общим объемом документации, планируемой для микрофильмирования, – 72 млн. листов, приведенных к формату А4.

По состоянию на 1 января 2012 года, СФД-ЧС создан на 389 объектах, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, с общим объемом документации 1 737,4 тыс. листов, приведенных к формату А4.

В 2011 г. в рамках государственного оборонного заказа были выполнены работы по 3 договорам на создание СФД-ЧС. Создан фонд на 23 объекта, находящиеся в ведении Минпромторга России, и 9 объектов, находящихся в ведении Федерального космического агентства.

В 2012 г. планируется:

продолжить работы по совершенствованию нормативных правовых, организационно-методических и иных документов, регламентирующих деятельность по вопросам создания, сохранения и использования страхового фонда документации;

создание макетов системы страхового фонда документации на объекты повышенного риска, объекты систем жизнеобеспечения населения и другие критически важные объекты для обеспечения деятельности ЦУКС МЧС России субъекта Российской Федерации.

Начиная с 2012 г., развитие рынка страхования в Российской Федерации будет происходить за счет обязательного страхования в рамках реализации положений Федерального закона от 27.07.2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», под действие которого подпадает 300 тыс. опасных объектов и 30 тыс. гидротехнических сооружений.

Социальная поддержка населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, а также в результате террористических актов или при их пресечении, за счет бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, за 2011 год

На федеральном уровне в целях финансового обеспечения мер по ликвидации ЧС федерального, межрегионального и регионального характера, а также на осуществление компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещение вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями, создан резервный фонд Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий. В соответствии с федеральными законами «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» и «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов», а также в соответствии с изменением бюджетной росписи резервный фонд Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий состоял на 2011 г. в объеме 8 000,0 млн. рублей.

МЧС России совместно с Минфином России, Минрегионом России, другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации внесло в 2011 г. 72 проекта распоряжения в Правительство Российской Федерации о выделении 22 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий (их них 34 проекта распоряжения – на осуществление компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористических актов, и возмещение вреда, причиненного при пресечении террористических актов правомерными действиями) в размере 7 млрд. 626,3 млн. руб., в том числе на погашение государственных жилищных сертификатов, выданных гражданам, лишившимся жилого помещения в результате ЧС и при пресечении террористических актов правомерными действиями (проведение контртеррористических операций), направлено 4 млрд. 800 млн. рублей.

В 2011 г. за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий:

31 197 чел. получило единовременную материальную помощь;

25 804 гражданам оказана финансовая помощь в связи с утратой ими имущества первой необходимости;

124 семьям выплачено единовременное пособие в связи со смертью членов их семей в результате ЧС и стихийных бедствий (122 – погибшие в результате крушения теплохода «Булгария» и 2 – погибшие в результате смерча в г. Благовещенске Амурской области);

1 030 семьям выданы государственные жилищные сертификаты на получение нового жилья взамен утраченного;

восстановлено 1 423 объекта народного хозяйства, в том числе:

600 жилых домов;

105 объектов социальной сферы (школ, детских садов и поликлиник);

707 объектов коммунального хозяйства (объекты инфраструктуры – дороги, мосты, дамбы, линии электропередачи, теплотрассы, водопроводы и сети канализации);

3 объекта сельского хозяйства;

8 объектов федеральных органов исполнительной власти (объекты Минобороны России в Республике Башкортостан).

Значительная федеральная поддержка в 2011 г. из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий была оказана Республике Саха (Якутия) – 789,2 млн. руб., Краснодарскому краю – 331,1 млн. руб., Республике Северная Осетия – Алания – 250,1 млн. руб., Оренбургской области – 233,5 млн. руб., Республике Татарстан – 130,0 млн. руб., Московской области – 120 млн. руб., Республике Адыгея – 125,1 млн. руб., Республике Дагестан – 115,4 млн. руб., Самарской области – 108,6 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования, выделенные из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий в 2011 г., распределялись по федеральным округам на оказание помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации следующим образом (в тыс. руб., в скобках указан процент данного федерального округа от выделенных бюджетных ассигнований из резервного фонда в целом по Российской Федерации) (табл. 6.13).

Таблица 6.13

Выделение бюджетных ассигнований из резервного фонда

Наименование	Размер бюджетных ассигнований, тыс. руб., %
Дальневосточный федеральный округ	797742,7 (10,0%)
Приволжский федеральный округ	551495,1 (6,9%)
Северо-Западный федеральный округ	34221,4 (0,4%)
Северо-Кавказский федеральный округ	478110,7 (6,0%)
Сибирский федеральный округ	52503,3 (0,7%)
Центральный федеральный округ	123527,4 (1,5%)
Южный федеральный округ	456141,3 (5,7%)
Федеральные органы исполнительной власти	691668,8 (8,7%)
Погашение государственных жилищных сертификатов	4800000 (60,1%)

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, находящимся в Уральском федеральном округе, бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий не выделялись.

Бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий, выделенные федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, были израсходованы в 2011 г. в процентном отношении следующим образом на: проведение аварийно-спасательных работ – 5,4%, проведение аварийно-восстановительных работ на объектах жизнеобеспечения – 10,5%, погашение государственных жилищных сертификатов – 60,1%, оказание помощи пострадавшим гражданам – 19,5%, оказание гуманитарной помощи иностранным государствам – 4,5 %.

МЧС России в 2011 г. подготовило 34 проекта распоряжения Правительства Российской Федерации по вопросам оказания финансовой помощи гражданам и 7 субъектам Российской Федерации, пострадавшим в результате террористических актов или при

пресечении террористических актов правомерными действиями, в размере 256,9 млн. руб., в том числе на выплату единовременного пособия членам семей граждан, погибших (умерших) в результате террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями, а также гражданам, получившим в результате указанных действий вред здоровью – 172,3 млн. руб. (51 чел. – погибшие, 109 чел. получили вред здоровью тяжелой и средней степени тяжести, 134 чел. получили вред здоровью легкой степени тяжести), на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах, получивших повреждения, – 68,2 млн. руб., на оказание гражданам финансовой помощи в связи с утратой имущества – 16,4 млн. руб. и на проведение аварийно-спасательных работ – 17,6 тыс. рублей. При этом в субъекты Российской Федерации были направлены бюджетные ассигнования в следующих размерах:

Московская область (террористический акт в аэропорту «Домодедово») – 120 млн. руб.;

Республика Дагестан – 62,5 млн. руб. и выдано 5 государственных жилищных сертификатов гражданам взамен утраченного жилья;

Республика Ингушетия – 36,5 млн. руб.;

Ставропольский край – 18,4 млн. руб.;

Республика Северная Осетия-Алания – 7,9 млн. руб.;

Чеченская Республика – 6,0 млн. руб.;

Кабардино-Балкарская Республика – 5,6 млн. рублей.

МЧС России совместно с Минфином России и Минрегионом России по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации подготовило 20 проектов решений Правительства Российской Федерации о выпуске 1 030 государственных жилищных сертификатов для граждан, лишившихся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, произошедших в 2009-2011 гг., в том числе Карачаево-Черкесской Республике – 492, Оренбургской области – 146, Республике Дагестан – 142 (в т.ч. 5 – гражданам, жилье которых утрачено в результате проведения контртеррористических операций), Республике Адыгея – 95, Республике Башкортостан – 53, Краснодарскому краю – 45, Республике Саха (Якутия) – 37, Ставропольскому краю – 10, Сахалинской области – 8, Камчатскому краю – 2 государственных жилищных сертификата с последующим погашением указанных сертификатов за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий.

В 2011 г. за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий было погашено в размере 4 800 млрд. рублей 2 335 государственных жилищных сертификатов, выданных гражданам, утратившим жилые помещения в результате чрезвычайных ситуаций, совершенных террористических актов и при пресечении террористических актов правомерными действиями, в том числе в 2010 и 2011 годах.

В 2011 г. из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий были выделены бюджетные ассигнования 4 федеральным органам исполнительной власти (МЧС России – 192,2 млн. руб., Минобороны России – 32,7 млн. руб., Минздравсоцразвития России – 9,8 млн. руб. и Росрезерву – 456,9 млн. рублей).

В 2011 г. были выделены бюджетные ассигнования МЧС России из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий в размере до 150,0 млн. руб. для частичного покрытия расходов, связанных с ликвидацией последствий катастрофы речного судна «Булгария», затонувшего 10 июля 2011 г. на р. Волга в Республике Татарстан, включая финансовое обеспечение расходов, связанных с подъемом (включая проектные работы) указанного судна и его буксировкой в пункт отстоя. Кроме того, МЧС России выделены бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации по

предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий в размере 42,2 млн. руб. – на осуществление расходов, связанных с доставкой грузов гуманитарной помощи иностранным государствам.

В целях обеспечения комплекса мер по предотвращению ЧС регионального характера и тушению пожаров на территории Российской Федерации в 2011 г. выделено Росрезерву до 140,0 млн. руб. из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий на восполнение в государственном материальном и мобилизационном резерве топлива для реактивных двигателей. В 2011 г. из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий Росрезерву выделено 316,9 млн. руб. на восполнение в государственном материальном резерве материальных ценностей (с учетом транспортных расходов), выпущенных для финансового обеспечения оказания гуманитарной помощи иностранным государствам.

В 2011 г. Минздравсоцразвития России были выделены бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий в размере 9 828,0 тыс. руб. на проведение федеральным государственным учреждением «Российский центр судебно-медицинской экспертизы Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации» высокотехнологичных молекулярно-генетических исследований при проведении судебно-медицинской экспертизы биологических объектов с места авиационной катастрофы самолета Ту-154, произошедшей 10 апреля 2010 г. в Смоленской области и повлекшей за собой гибель Президента Республики Польша Л. Качиньского, его супруги и сопровождающих лиц.



Рис. 6.44. Взрыв боеприпасов на складе Минобороны России в с. Урман, Республика Башкортостан

Для частичного покрытия расходов, связанных с ликвидацией последствий взрывов боеприпасов на складах Минобороны России, произошедших 26 мая 2011 г. в с. Урман (Республика Башкортостан) (рис. 6.44), Минобороны России выделено в 2011 г. из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий бюджетных ассигнований в размере 32,7 млн. руб. на финансовое обеспечение проведения неотложных аварийно-восстановительных работ на 8 объектах инфраструктуры (детский сад, жилые дома, сети водо- и теплоснабжения).

В целом финансирование мероприятий по определенному законодательством перечню работ позволило обеспечить социальную поддержку пострадавших граждан, снизить социально-экономическую напряженность и стабилизировать функционирование систем первоочередного жизнеобеспечения в пострадавших субъектах Российской Федерации.