

6.4. Мероприятия по защите населения (инженерные, обеспечение средствами индивидуальной защиты, медицинские и противозидемические, эвакуационные)

Мероприятия по инженерной защите населения и территорий

Анализ отчетных материалов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, характеризующих состояние инженерной защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, свидетельствует о том, что комплекс инженерных мероприятий по-прежнему продолжает оставаться ключевым в общей системе мер по защите населения и территорий от поражающих факторов, вызываемых техногенными авариями и стихийными бедствиями.

При этом ведущая роль в выполнении защитных мероприятий по-прежнему принадлежит возведению новых и реконструкции существующих инженерно-технических сооружений, предназначенных для защиты населения и территорий от опасностей поражающих факторов, вызываемых производственными авариями и стихийными бедствиями.

Комплекс мероприятий по инженерной защите населения и территорий в 2011 г. осуществлялся по следующим основным направлениям:

поддержание в состоянии максимальной готовности к приему укрываемых имеющих защитных сооружений потенциально опасных объектов;

проведение мероприятий по установлению правопреемников защитных сооружений ГО, выявлению незаконно приватизированных ЗС ГО в целях подготовки материалов по истребованию их из чужого незаконного владения и закреплению ЗС ГО за новыми правопреемниками;

возведение новых и своевременная реконструкция имеющих гидротехнических сооружений (рис. 6.25);



**Рис.6.25. Ремонт дамбы в г. Юрьевце
Ивановской области**

защита персонала радиационно и химически опасных объектов от поражающих факторов, вызываемых производственными авариями;

защита от опасных геофизических явлений (в сейсмоопасных районах, в том числе по микросейсмораионированию);

подготовка к строительству быстровозводимых защитных сооружений ГО;

прогнозирование инженерной обстановки для инженерного обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) в очагах поражения и при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

планирование инженерного обеспечения ликвидации ЧС по результатам прогноза возможной инженерной обстановки;

подготовка систем водоснабжения к работе в чрезвычайных ситуациях;

подготовка личного состава инженерно-технических служб и формирований для выполнения основных, наиболее сложных задач инженерного обеспечения.

В ряде субъектов Российской Федерации, прежде всего расположенных в зонах гидрологической опасности, в 2011 г. была проделана значительная работа по ремонту (реконструкции) гидротехнических сооружений и проведению противопаводковых мероприятий.

Для предотвращения затопления населения на территории Костромской низины созданы Некрасовские защитные сооружения (в Некрасовском МР), включающие систему дамб протяженностью 46,5 км, четыре плотины на малых реках, канал между реками Кохма–Вопша и две насосные станции.

Управлением по охране и использованию объектов животного мира, водных биоресурсов и экологической безопасности Орловской области разработана и утверждена долгосрочная областная целевая программа «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории Орловской области на 2012-2014 годы». В рамках этой программы будет проведена инвентаризация гидротехнических сооружений, оценка их технического состояния и целесообразности дальнейшего использования. За счет средств муниципальных бюджетов в соответствии с этой программой будут проводиться работы по разработке технических паспортов и проектно-сметной документации на капитальный ремонт ГТС.

В 2011 г. в Республике Саха (Якутия), в целях качественной подготовки к обеспечению безопасного пропуска паводковых вод в период весеннего половодья на реках, в том числе проведения предупредительных мероприятий на гидротехнических сооружениях, принято постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 25.02.2011 №73 «О задачах органов исполнительной власти Республики Саха (Якутия), муниципальных образований, предприятий и организаций по безопасному пропуску весеннего половодья в Республике Саха (Якутия) в 2011 году».

За счет бюджета Краснодарского края разработано научно-техническое обоснование мероприятий для включения в программу «Предотвращение возможных последствий наводнений и переселение граждан на период до 2018 года по рекам Краснодарского края».

Кроме указанных субъектов Российской Федерации, в лучшую сторону по вопросам поддержания в рабочем состоянии гидротехнических сооружений могут быть отмечены Республика Северная Осетия – Алания, Липецкая, Вологодская и Кировская области.

Для защиты населения от ЧС, источниками которых являются землетрясения и другие опасные геологические процессы:

на территории Краснодарского края, в рамках ведомственной целевой программы «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности Краснодарского края» на 2009 - 2011 годы, осуществлялись ведение наблюдений и прогноз опасных природных явлений (опасных геологических процессов) с представлением не менее 4 прогнозов в месяц, осуществлялись формирование регионального полигона в районе строительства олимпийских объектов и ведение наблюдений за предвестниками опасных природных процессов (землетрясения, геодинамическая активизация);

в соответствии с долгосрочной краевой целевой программой «Повышение устойчивости объектов здравоохранения и образования в сейсмических районах Краснодарского края» на 2010 – 2013 годы проводились обследование, проектирование и практическое выполнение мероприятий по сейсмоусилению отдельных объектов;

осуществлялось информирование различных групп населения в зонах повышенной сейсмической активности об угрозе ЧС и порядку действий;

на основании постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2009 года № 365 «О федеральной целевой программе «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 – 2014 годы», постановления Администрации Приморского края от 26 февраля 2008 года № 46-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке краевых долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации в Приморском крае и Порядка проведения оценки эффективности реализации краевых долгосрочных целевых программ Администрации Приморского края» Администрацией Приморского края принято постановление № 6-па от 17 января 2011 года «О краевой долгосрочной программе «Сейсmobезопасность территории Приморского края» на 2011 – 2017 годы».

Многие жилые и общественные здания, а также производственные сооружения и промышленные объекты в регионах, подверженных разрушительным землетрясениям, возведены до 1970 года без проведения специальных работ по повышению сейсмостойкости и в настоящее время имеют значительный износ, пониженные прочностные характеристики и не способны противостоять подземным толчкам прогнозируемой мощности.

В 2011 г. выполнен комплекс практических мероприятий, направленных на повышение готовности защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в результате которых проведена работа по приведению в готовность защитных сооружений гражданской обороны (ЗС ГО): общая готовность ЗС ГО повышена на 6,4%, возвращено в государственную собственность 164 (6,4%) незаконно приватизированных ЗС ГО, завершено строительство 18 (5,0%) ЗС ГО (рис. 6.26).



Рис. 6.26. Защитное сооружение ГО

Одной из наиболее важных причин, влияющих на снижение готовности ЗС ГО, является отсутствие нормативно урегулированного порядка передачи объектов ГО на ответственное хранение организациям и, как результат, имеется множество бесхозных ЗС ГО, которые не поддерживаются в состоянии готовности.

В целях решения этого вопроса организована работа по подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о порядке ответственного хранения ЗС ГО». Проект подготовлен Росимуществом и согласован с МЧС России. Необходимо продолжить работу по принятию в установленном порядке этого нормативного правового акта с учетом замечаний Минэкономразвития.

Обеспечение населения средствами индивидуальной защиты

Комплекс мер по обеспечению персонала промышленных предприятий, деятельность которых связана с переработкой (производством, хранением, транспортировкой, уничтожением) радиационно и химически опасных веществ, а также населения, проживающего вблизи потенциально опасных объектов (ПОО) (в зоне досягаемости аварийных химически опасных веществ (АХОВ), средствами индивидуальной защиты (СИЗ) не теряет своей актуальности.

Анализ материалов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации показал, что, по состоянию на декабрь 2011 года, обеспеченность населения, проживающего вблизи ПОО, составляет: противогазами – 73,9%, респираторами – 38,2%, камерами защитными детскими – 52,2%, дополнительными патронами – 15,4%. Обеспеченность населения Российской Федерации СИЗ в настоящее время составляет 69%, при этом у

Лучшие показатели по организации этой работы в УФО (10,1%) и СФО (8,7%), Кемеровской (18,3%), Брянской (14,8%), Свердловской (14,3%), Оренбургской (13,9%), Сахалинской (10,7%), Астраханской (10%) областях и Республике Мордовия (17,6%).

Худшие показатели в СКФО (3,2%) и СЗФО (3,6%), Ростовской (1,9%), Псковской (1,5%), Ивановской (1,3%), Тюменской (1,2%) областях, Красноярском (0,7%), Приморском (1,9%) краях, Республиках Северная Осетия-Алания (0%), Марий Эл (1,2%).

Серьезной проблемой остаются сохранение и поддержание в готовности существующего фонда ЗС ГО.

значительной части СИЗ в ближайшее время истекают установленные сроки хранения и в этой связи приведенные показатели будут еще ниже.

Показатели обеспеченности населения, проживающего вблизи ПОО, СИЗ по федеральным округам, по состоянию на декабрь 2011 года, представлен в табл. 6.5.

Таблица 6.5

Показатели обеспеченности средствами индивидуальной защиты населения, проживающего вблизи потенциально опасных объектов, по состоянию на декабрь 2011 года, в сравнении с 2010 годом

Федеральный округ	Противогазы гражданские		Респираторы		Камеры защитные детские		Дополнительные патроны	
	2010 г.	2011 г.	2010 г.	2011 г.	2010 г.	2011 г.	2010 г.	2011 г.
Дальневосточный	61,0	92,5	14,0	17,7	54,2	59	3,1	20,8
Сибирский	72,8	91,0	42,9	0	61,4	58,2	28,5	9,0
Уральский	94,2	82,9	51,2	82	63,1	48,3	31,2	8,9
Приволжский	73,2	70,8	52,3	27,7	39,3	56,4	10,4	17,7
Северо-Западный	63,6	55,9	62,4	49,3	41,0	46,2	8,3	8,1
Центральный	32,4	69,7	20,1	33,5	20,1	53,1	2,8	45,1
Южный	67,6	79	25,3	94,5	58,1	61,6	14	9,6
Северо-Кавказский	79,7	49,7	0,5	0,5	39,7	34,7	22,3	4
Всего:	68,1	73,9	33,6	38,2	47,1	52,2	15,1	15,4

Несмотря на неблагоприятную ситуацию, сложившуюся в области обеспечения населения СИЗ, благодаря усилиям органов исполнительной власти ряда субъектов Российской Федерации по дифференцированному подходу к оценке риска и перераспределению имеющихся резервов, СИЗ в 2011 г. практически полностью обеспечено население потенциально опасных районов республик Саха (Якутия), Башкортостан, Калужской, Орловской, Смоленской областей и города Москвы.

Вместе с тем, в ряде субъектов Российской Федерации отмечается крайне низкая обеспеченность СИЗ не только населения, проживающего в потенциально опасных районах, но и АСФ. В наибольшей степени это относится к структурам РСЧС республик Ингушетия, Дагестан; Чеченской Республики; Рязанской, Тверской и Сахалинской областей.

Централизованно в мобилизационный резерв Краснодарского края средства индивидуальной защиты не поставляются с 1995 года.

Освежение средств индивидуальной защиты на объектах экономики (в том числе ФВА для защитных сооружений), приборов радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля осуществляется медленными темпами из-за недостаточного финансирования и высокой стоимости изделий. В результате этого обеспеченность ими различных категорий населения и нештатных аварийно-спасательных формирований постепенно снижается.

В лучшую сторону по обеспеченности СИЗ населения отмечается Калининградская область (98,1%), в худшую – г. Санкт-Петербург (52,9%).

Показатели обеспеченности населения, проживающего вблизи ПОО, СИЗ, по состоянию на декабрь 2011 года, в сравнении с 2007-2010 гг., приведены на рис. 6.27.

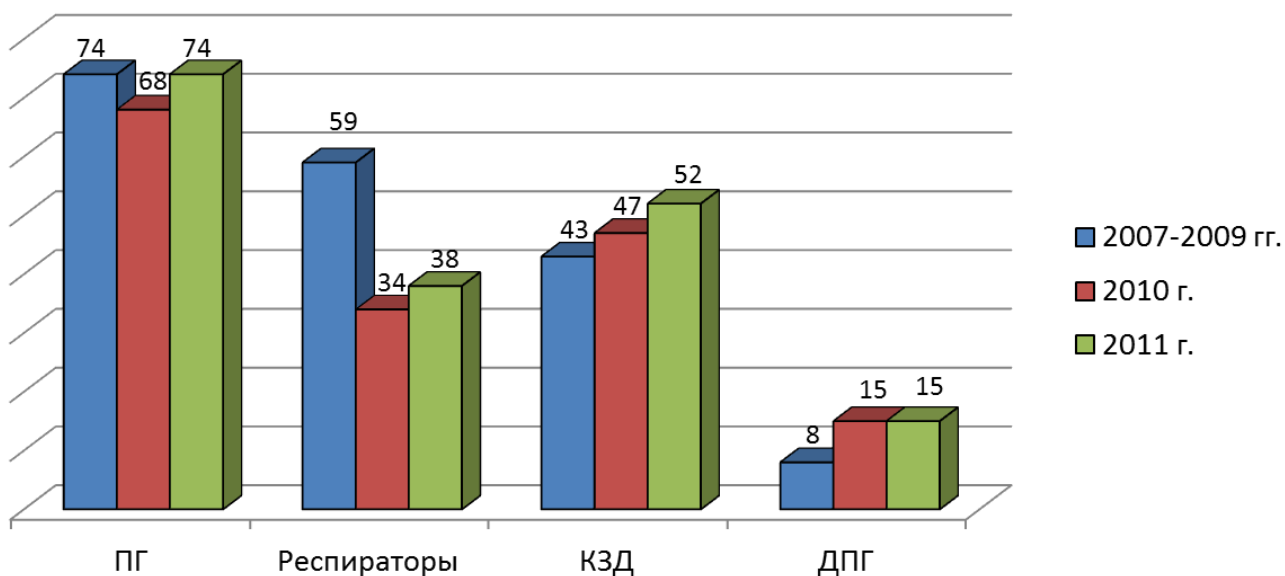


Рис. 6.27. Показатели обеспеченности СИЗ населения, проживающего вблизи ПОО, по состоянию на декабрь 2011 года, в сравнении с 2007–2010 гг.

Анализ приведенных показателей свидетельствует о наличии и развитии за последний год общего уровня обеспеченности населения СИЗ почти по всем позициям.

В 2011 г. продолжалась работа по передаче имущества, накопленного в составе мобилизационного резерва, в собственность субъектов Российской Федерации.

Принято 77 распоряжений Правительства Российской Федерации о безвозмездной передаче имущества гражданской обороны из мобилизационного резерва в собственность субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем в 6 из 83 субъектов Российской Федерации (Республике Татарстан, Чеченской Республике, Ханты-Мансийском, Чукотском, Ненецком и Ямало-Ненецком автономных округах) существуют проблемы по созданию запасов имущества ГО по различным причинам.

В лучшую сторону по принятию имущества в собственность субъектов отмечается работа в Сибирском федеральном округе, в г. Москве, Тверской, Архангельской, Сахалинской областях и Хабаровском крае.

В целях реализации принятых распоряжений Правительства Российской Федерации данное имущество передано в собственность в 70 (90%) субъектах Российской Федерации из 77. Находится в стадии передачи имущество гражданской обороны в 6 субъектах Российской Федерации: СЗРЦ – Ленинградская область, Мурманская область, Псковская область, ЮРЦ – Краснодарский край, ПРЦ – Нижегородская область, Кировская область. Подготовлен и проходит согласование проект распоряжения Правительства Российской Федерации по Кировской области.

В установленные Росрезервом сроки не принято имущество ГО Нижегородской, Мурманской, Ленинградской и Псковской области, Краснодарского края).

Мероприятия по медицинской и противозидемической защите населения

В 2011 г. осуществлен комплекс мер по дальнейшему наращиванию возможностей медицинских формирований РСЧС всех уровней. Основные усилия должностных лиц и органов управления, отвечающих за противодействие всевозможным заболеваниям, были направлены на дальнейшее совершенствование обеспечения АСФ, персонала ПОО и населения, проживающего в прогнозируемых зонах ЧС, средствами медицинской и противозидемической защиты (рис. 6.28).



Рис. 6.28. Тренировка АСФ на ПОО

Калужская, Нижегородская и Оренбургская области.

Практически во всех субъектах Российской Федерации в 2011 г. продолжался процесс списания средств медицинской и противоэпидемической защиты населения ввиду истечения срока их годности, взамен которым поступали новые средства.

Фактический создаваемый запас лекарственных препаратов и дезинфицирующих средств обеспечивает возникающие потребности в медицинском обеспечении населения в угрожаемой зоне в полном объеме.

В интересах ликвидации очагов эпидемий подготовлены врачи различного профиля в количестве, в основном, обеспечивающем потребности. Формирования, предназначенные для ликвидации ЧС, обеспечены носилками санитарными на 100%, типовым санитарным оборудованием – на 83,4%, сумками сандружинника – на 61,1%, универсальными санитарными приспособлениями (УСП-1) – на 77,4%. Имеется также запас медикаментов, расходных материалов и медицинского имущества в соответствии с установленными нормами. В лучшую сторону по обеспеченности медицинских формирований требуемыми материалами и имуществом следует выделить Республику Татарстан.

В 2011 г. усилиями медицинских служб путем проведения санитарно-противоэпидемических мероприятий, в первую очередь – иммунопрофилактических, удавалось сдерживать заболеваемость наиболее массовыми инфекциями на социально приемлемом уровне.

Обеспеченность населения потенциально опасных районов и специализированных аварийно-спасательных формирований РСЧС средствами медицинской и противоэпидемической защиты в основном отвечает предъявляемым требованиям. Вместе с тем, имеется необходимость наращивания запасов медицинских и противоэпидемических средств в целях создания максимально благоприятных условий для противодействия возможным заболеваниям.

Организация эвакуационных мероприятий

Одним из наиболее сложных мероприятий по защите населения и территорий от ЧС является подготовка и проведение эвакуации населения в Российской Федерации.

На сегодняшний день подлежит эвакуации 49,6% населения, но сокращение размеров безопасных районов в загородной зоне и недостаточный уровень их готовности не позволяют принять и разместить такое количество эвакуируемых.

Совершенствование мероприятий, связанных с заблаговременной организацией эвакуации населения, подверженного прогнозируемому воздействию поражающих факторов, вызываемых техногенными авариями и стихийными бедствиями, в 2011 г. осуществлялось по следующим направлениям:

совершенствование планирования эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из прогнозируемых зон бедствий и их временного размещения в безопасных районах;

создание и повышение профессиональной подготовки эвакоорганов;

подготовка транспортных средств к эвакуации населения;

заблаговременная подготовка районов временного размещения эвакуируемых;

организация первоочередного жизнеобеспечения населения в местах его временного размещения;

создание и систематическое обновление (пополнение) банка данных, связанных с осуществлением эвакомероприятий.

В целях совершенствования мероприятий, связанных с заблаговременной организацией эвакуации населения, подверженного прогнозируемому воздействию поражающих факторов, вызываемых техногенными авариями и стихийными бедствиями, в 2011 г. практически во всех субъектах Российской Федерации:

приняты нормативные правовые документы, регламентирующие порядок планирования, проведения эвакуации и первоочередного жизнеобеспечения при чрезвычайных ситуациях;

проведена корректировка (уточнение) планирующих документов по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из прогнозируемых зон бедствий и их временного размещения в безопасных районах;

созданы в достаточном количестве эвакуационные органы, совершенствуется система проверки их готовности;

организовано первоочередное жизнеобеспечение эвакуируемого (пострадавшего) населения в местах его временного размещения.

В 2011 г. продолжена работа по совершенствованию профессиональной подготовки эвакоорганов. В лучшую сторону, по итогам 2011 г., отмечаются эвакоорганы республик Адыгея, Бурятия, Карелия и Коми; Камчатского и Приморского краев; Астраханской, Орловской, Костромской, Владимирской и Тверской областей.

Продолжает оставаться проблемным вопрос обеспечения эвакомероприятий транспортными средствами коммерческих структур. В настоящее время правовая составляющая для привлечения коммерческого и частного транспорта к выполнению эвакомероприятий отсутствует.

В лучшую сторону по проблеме обеспечения эвакомероприятий транспортными средствами следует отметить республики Калмыкия, Бурятия, Алтай, Хакасия; Краснодарский край; г. Москву; Иркутскую, Новосибирскую, Омскую, Астраханскую, Брянскую и Ростовскую области.

В интересах дальнейшего повышения уровня готовности эвакуационных органов всех уровней к осуществлению эвакуационных мероприятий, необходимо решить следующие вопросы:

осуществить меры совершенствования нормативной правовой базы, регламентирующей проблему подготовки и проведения эвакуационных мероприятий;

продолжить создание (освежение) запасов продовольственных и материальных средств, предназначенных для обеспечения эвакомероприятий;

повысить ответственность должностных лиц за поддержание в исправном состоянии зданий и сооружений, предназначенных для размещения эвакуируемого населения;

увеличить финансирование мероприятий, направленных на поддержание работы эвакуационных органов;

увеличить количество полевых пунктов временного размещения;

создать во всех муниципальных образованиях требуемые виды эвакоорганов (промежуточные пункты эвакуации, приемные эвакуационные пункты, пункты посадки на транспорт, пункты погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей);

продолжить работу по заключению договоров на использование транспорта с владельцами частных транспортных средств;

в связи с изменившимися условиями взаимоотношений между субъектами и муниципальными образованиями необходимо разработать Наставление по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей при ЧС природного и техногенного характера, утвержденное Правительством Российской Федерации;

переработать с учетом современных требований Руководство по эвакуации населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (МЧС России 1996 г.).

В целом, состояние заблаговременно осуществляемых мероприятий по эвакуации населения из прогнозируемых зон досягаемости поражающих факторов, вызываемых техногенными авариями и стихийными бедствиями, отвечает предъявляемым требованиям и может обеспечить безопасность людей в экстремальных условиях.