

### 6.3. Обеспечение защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз техногенного и природного характера

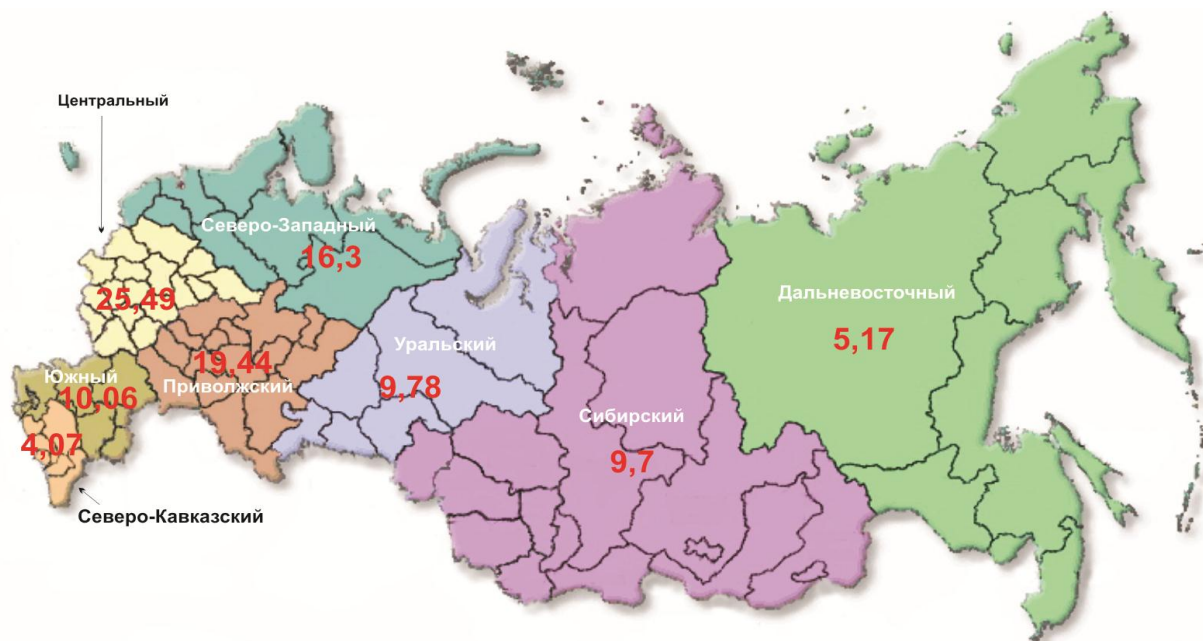
Обеспечение защищенности критически важных, потенциально опасных объектов и населения от угроз негативных воздействий природного и техногенного характера, наряду с основными приоритетными задачами строительства Российского государства, являются важнейшими факторами обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны, повышения качества жизни населения, укрепления национальной безопасности и международного престижа Российской Федерации.

В зонах возможного воздействия поражающих факторов при авариях или террористических актах на критически важных и потенциально опасных объектах (КВО и ПОО) проживает около 90 млн. чел. (60% населения страны).

На рис. 6.18 представлено процентное распределение КВО по федеральным округам Российской Федерации.

На Европейской части территории Российской Федерации (в Северо-Западном, Центральном, Южном, Северо-Кавказском, Приволжском федеральных округах) сосредоточено 73% всех КВО Российской Федерации. Большинство (70%) критически важных и потенциально опасных объектов размещено в густонаселенных районах, в пределах крупных городов и населенных пунктов.

Анализ распределения КВО на территории страны по классификационному признаку позволяет сделать вывод о преобладании на территориях всех федеральных округов техногенно опасных, пожаро-, взрывоопасных угроз, а также опасностей информационного и телекоммуникационного характера. Значимыми являются также угрозы химически опасных объектов.



**Рис. 6.18. Распределение критически важных объектов по федеральным округам Российской Федерации, %**

Государственная политика в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности КВО и ПОО от угроз природного и техногенного характера осуществляется посредством скоординированной и целенаправленной деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан на основе

законодательства Российской Федерации, принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации.

Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года (утвержденные Президентом Российской Федерации 15 ноября 2011 г., № Пр-3400) определяют цели, приоритетные направления, основные принципы и задачи государственной политики в области обеспечения безопасности населения и территорий Российской Федерации от угроз природного, техногенного характера и террористических актов и являются руководством целенаправленной деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в сфере обеспечения безопасности населения от угроз природного, техногенного характера и террористических актов.

В 2011 г. продолжилось совершенствование нормативной правовой базы в области повышения защищенности населения, КВО и ПОО от угроз техногенного и природного характера.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 г. № 916 утверждены Правила обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, в соответствии с которыми ПОО подлежат страхованию, а их собственники несут ответственность за причинение нанесенного вреда.

В рамках научно-методического обеспечения требуемого уровня защищенности КВО в 2011 г., в целях оценки состояния защищенности КВО, с учетом комплексной оценки возможных угроз природного и техногенного характера, организована и проведена инвентаризация КВО; подготовлены предложения по совершенствованию нормативной правовой базы по обеспечению защищенности КВО; с целью совершенствования научно-методической и нормативной базы разработаны и направлены в федеральные органы исполнительной власти и территориальные органы МЧС России для использования в работе методические рекомендации по оценке состояния защищенности КВО и разработке планов повышения защищенности критически важных объектов, территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В связи с истечением сроков действия планов повышения защищенности КВО в субъектах Российской Федерации с января 2011 г. разрабатываются планы повышения защищенности критически важных объектов, территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на период 2011-2015 годов.

В 2011 г. МЧС России была продолжена работа по паспортизации ПОО.

Анализ сведений о состоянии формирования и утверждения паспортов безопасности ПОО показал, что, по состоянию на 1 января 2012 года, утверждены паспорта безопасности на 94% ПОО. В Уральском и Северо-Западном федеральных округах завершается разработка паспортов безопасности, документы находятся на стадии согласования и утверждения.

Не разрабатываются паспорта безопасности на объектах, проходящих процедуру банкротства, не имеющих собственника, переходящих на безопасные технологии и выпуск иной продукции.

В 2011 г. в МЧС России продолжались работы по развитию и совершенствованию центров поддержки принятия управленческих решений (ЦППР) при ликвидации ЧС на КВО и ПОО (рис. 6.19); оборудованию ЦППР электронно-вычислительной техникой, средствами связи; разработке и внедрению специализированных программно-аппаратных комплексов мониторинга состояния КВО и моделирования ЧС; актуализации информационно-справочных массивов данных, используемых в деятельности МЧС России по предупреждению и ликвидации ЧС. Так, в МЧС России завершено выполнение ряда опытно-конструкторских работ, результатом которых стали программные средства по расчету

опасных факторов пожаров, взрывов и других ЧС на объектах транспорта и магистральных газо- и нефтепроводах. Программные средства введены в эксплуатацию в ФГБУ ВНИИПО МЧС России.



**Рис. 6.19. Центр поддержки принятия решений при ликвидации ЧС на КВО**

В 2011 г. в рамках ФЦП «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года» Ситуационным центром ФГБУ ВНИИПО МЧС России завершена разработка программно-аппаратных комплексов «АСМОП» – «Автоматизированная система мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития крупных пожаров в сложных зданиях и сооружениях с массовым пребыванием людей, в том числе в высотных зданиях» и «Мониторинг ППЗ» – «Автоматизированная система

мониторинга состояния противопожарной защиты объектов, критически важных для национальной безопасности Российской Федерации», предназначенных для повышения уровня защищенности КВО и ПОО посредством раннего обнаружения пожаров и ЧС, своевременного информирования органов власти, управления и пожарно-спасательных формирований о возникновении пожаров и ЧС, управления эвакуацией персонала объектов и населения прилегающих территорий, оптимизации деятельности пожарно-спасательных сил при ликвидации пожаров и ЧС. В настоящее время проводится внедрение в практику работы пожарных частей и центров управления в кризисных ситуациях программно-аппаратных комплексов «Стрелец-Мониторинг», «Маяк спасателя», предназначенных для обнаружения пострадавших, пожарных и спасателей на месте пожара или ЧС на КВО и ПОО.

Разработан опытный образец программно-аппаратного комплекса «Радиоволна», который предназначен для сбора информации о противопожарном состоянии КВО и ПОО посредством радиоканала, оповещения органов власти, управления, персонала объектов защиты и прилегающих территорий, пожарно-спасательных сил о возникновении пожаров и ЧС. С помощью данного комплекса КВО и ПОО пожарные части и центры управления в кризисных ситуациях будут обеспечены устойчивой системой сигнализации, связи и управления, сохраняющей работоспособность в условиях пожаров и ЧС.

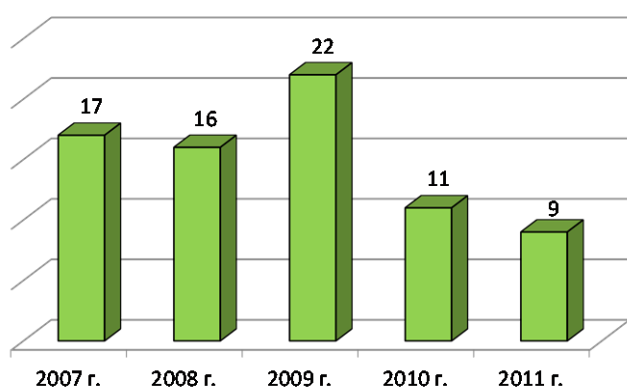
В 2011 г., в целях обеспечения КВО и ПОО средствами своевременного и автоматизированного информирования персонала, населения прилегающих территорий и органов управления РСЧС о возникновении ЧС, в МЧС России в рамках федеральных целевых программ «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года» и «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года» осуществлялись проектирование и монтаж опытной зоны системы комплексной безопасности КВО в пределах северной промышленной зоны Омской области. Опытная эксплуатация таких комплексов проводится в Ленинградской и Тверской областях, в специально развернутых для этого пилотных зонах, на базе соответствующих объектов. По окончании опытной эксплуатации и доработки комплексов предполагается произвести их первоочередное внедрение в звенья системы РСЧС, отвечающие за обеспечение безопасности КВО, и в дальнейшем произвести их широкое внедрение в большинство подразделений противопожарных и аварийно-спасательных служб.

Работы по обеспечению мероприятий в области защиты населения, КВО и ПОО производились за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и средств самих организаций.

В 2011 г. Минэнерго России совместно с МЧС России и Ростехнадзором проведена значительная работа по обеспечению мер предупреждения и тушения пожаров на объектах, критически важных для национальной безопасности Российской Федерации, других особо важных пожароопасных объектах, объектах федеральной собственности, особо ценных объектах культурного наследия Российской Федерации. На учениях и тренировках отрабатывались вопросы подготовки объектов энергетики к функционированию в экстремальных условиях.

В результате проведенных мероприятий количество пожаров на объектах энергетики в 2011 г. снизилось на 18,2% по сравнению с предыдущим годом (рис. 6.20).

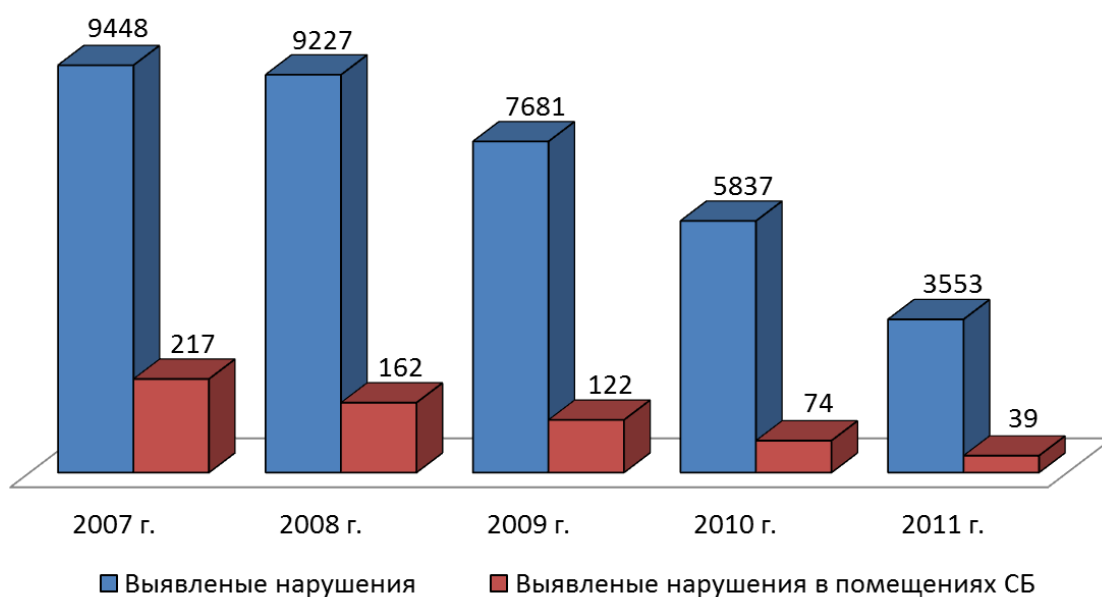
**Динамика изменения количества пожаров на объектах энергетики за 2007-2011 гг.**



**Рис. 6.20. Количество пожаров на объектах энергетики**

Неотъемлемой частью безопасного функционирования объектов топливно-энергетического комплекса является обеспечение защищенности КВО (в том числе 32 энергоблоков действующих АЭС). В 2011 г. объектовыми подразделениями федеральной противопожарной службы выявлено более 3,5 тыс. нарушений противопожарного режима, из них в помещениях, где расположены системы безопасности – 39. Снижение

количества нарушений по сравнению с прошлым годом составило 39%, из них в помещениях, где расположены системы безопасности, – 47%.



**Рис. 6.21. Выявленные нарушения противопожарного режима на АЭС**

## Количество выявленных нарушений противопожарного режима на АЭС за 2007-2011 гг.

Общее количество мероприятий, находящихся на контроле по предписаниям органов государственного пожарного надзора, составило 429, что на 24,7% меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (рис. 6.21). Процент выполнения предписаний на АЭС в 2011 г., как и последние 3 года, находится на уровне 100%.

По данным Минтранса России, на железнодорожном транспорте обеспечение защищенности КВО осуществляется путем оснащения объектов средствами обеспечения безопасности. В первую очередь техническими средствами охраны оборудуются наиболее важные объекты железнодорожной инфраструктуры и объекты с массовым пребыванием людей (рис. 6.22).



**Рис. 6.22. Пультавая охрана – средство обеспечения безопасности объектов**

В частности, системами охранного телевидения и охранной сигнализации оснащаются охраняемые искусственные сооружения (мосты, тоннели, виадуки), системами видеоконтроля и наблюдения – железнодорожные вокзалы и вокзальные комплексы.

Современными системами телевизионного наблюдения оборудовано 283 железнодорожных вокзала. Внеклассные вокзальные комплексы и вокзалы 1 класса, а также большая часть вокзалов 2 класса оснащены системами телевизионного наблюдения с возможностью передачи информации в дежурные части полиции (рис. 6.23).

На обеспечение защиты населения и КВО на железнодорожном транспорте в 2011 г. направлено 1 592,6 млн. рублей. Осуществлена поставка комплектов технических средств и систем охраны железнодорожных путей с созданием сети опорных пунктов охраны на наиболее уязвимых и критических участках Северо-Кавказской железной дороги, скоростных магистралей Москва – Санкт-Петербург,



**Рис. 6.23. Система видеонаблюдения**

Москва – Нижний Новгород, а также железнодорожных путей Краснодарского края. Установлены металлодетекторы на всех вокзалах городов Москвы и Санкт-Петербурга, а также на ж/д вокзалах в ряде других крупных городов. Работа будет продолжена в 2012 году.

Выполнение мероприятий по совершенствованию защищенности критически важных объектов Министерства обороны России осуществляется в рамках Федеральной целевой программы «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009-2013 годы)».

Основными профилактическими инженерно-техническими мероприятиями, проведенными в 2011 г. на потенциально опасных объектах Вооруженных Сил, были:

ремонт хранилищ (площадок) с боеприпасами и другими взрывчатыми веществами;  
реконструкция дорог, подъездных железнодорожных путей, обслуживание, ремонт и оборудование пожарных водоемов;

оборудование объектов современными техническими средствами охраны, автоматическими системами пожаротушения, аварийной пожарной сигнализацией и локальными системами оповещения;

оборудование охранных зон перед периметрами военных объектов и оборудование противопожарных полос вокруг технических территорий, другие мероприятия.

Проводимые мероприятия в целом обеспечивают безопасность функционирования КВО.

По данным субъектов Российской Федерации, в 2011 г. основными направлениями деятельности КЧС и ОПБ на КВО и ПОО в области повышения защищенности объектов на всех уровнях являлись: капитальный и текущий ремонт основных фондов и защитных сооружений; обеспечение бесперебойной работы топливно-энергетического комплекса (содержание в требуемой готовности дублирующих источников энергоснабжения и необходимых запасов энергоресурсов); создание на предприятиях оптимального резерва сырья и других материалов, необходимых для функционирования объектов в случае нарушения их поставки в экстремальных ситуациях; осуществление мер защиты промышленно-производственного персонала КВО от поражающих факторов, вызываемых ЧС; микрофильмирование документации объектов; создание и целенаправленное использование страхового фонда документации (СФД) объектов в соответствии с утвержденным «Перечнем объектов повышенного риска (объектов систем жизнеобеспечения населения), на которые создается СФД, необходимый для проведения АСДНР при ликвидации ЧС» (рис. 6.24); осуществление превентивных мер противодействия ЧС; техническое диагностирование зданий, сооружений и грузоподъемного оборудования, отработавшего расчетный ресурс; содержание в готовности специальных сил и средств для восстановления нарушенного производства (меры противодействия землетрясениям, совершенствования гидротехнических сооружений и другие вопросы инженерной защиты населения, КВО, ПОО и территорий).



**Рис. 6.24. Сызранский нефтеперерабатывающий завод**

Из организационных мероприятий, проводимых в целях повышения защищенности населения и территорий в 2011 г. на КВО и ПОО, осуществлялись: лицензирование потенциально опасных видов деятельности; разработка планов повышения защищенности критически важных объектов; разработка и введение в действие (переработка в связи с окончанием срока действия) планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефтепродуктов; плановый пересмотр деклараций промышленной безопасности опасных

производственных объектов; осуществление страхования гражданской ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов и др.

В 2011 г. продолжалась работа по сбору, накоплению и обобщению сведений о составе пожарно-, аварийно-спасательных сил и средств КВО, характеристиках производств этих объектов, инфраструктуры и населенности районов, расположенных в непосредственной близости от объектов, и др. В повседневном режиме такая информация использовалась для формирования сценариев возможного развития ЧС на объектах. В режиме ЧС предполагается использование этой информации наряду с заранее наработанными сценариями в качестве основы для своевременного принятия корректных управленческих решений по ликвидации ЧС на КВО и ПОО.

Проведенная в 2011 г. работа федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций – балансодержателей в области обеспечения защищенности КВО и ПОО от угроз природного, техногенного характера и террористических проявлений позволила поддерживать безопасность рассматриваемых объектов на требуемом уровне в масштабе страны.

На 2012 год основными задачами в этой области являются:

разработка технических регламентов по вопросам обеспечения безопасности населения, безопасности эксплуатации (функционирования) и защищенности КВО и ПОО от угроз различного характера;

уточнение критериев отнесения объектов к категории критически важных объектов федерального и регионального уровней;

осуществление дальнейшей разработки и формирования научных основ обеспечения защищенности критически важных и потенциально опасных объектов;

разработка и внедрение в практику современных систем, средств и методов технической диагностики оборудования потенциально опасных объектов для раннего обнаружения причин возникновения ЧС природного и техногенного характера и средств защиты информации в области организации обеспечения безопасности населения и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов;

развитие системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС с учетом всего спектра угроз различного характера путем улучшения ее организации, методологии, технического оснащения, автоматизации сбора, обработки и передачи информации, расширения функций за счет мониторинга состояния критически важных и потенциально опасных объектов;

развитие инфраструктуры и материально-технической базы пожарной охраны (в том числе добровольной пожарной охраны) в населенных пунктах, на КВО и ПОО, оснащение ее новыми средствами пожаротушения и спасения людей и имущества;

проработка вопросов создания и развития современных экономических механизмов стимулирования реализации превентивного комплекса мероприятий по обеспечению защищенности КВО;

разработка и утверждение Федерального плана повышения защищенности КВО Российской Федерации от угроз техногенного, природного характера и террористических актов на период до 2020 года.