

6.2. Оповещение органов управления РСЧС и населения в чрезвычайных ситуациях, развитие систем связи

Показатели обеспечения устойчивого функционирования систем оповещения

В соответствии с требованиями Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» и постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в Российской Федерации функционирует одна федеральная, 7 межрегиональных (в границах федеральных округов), 83 региональных (в границах субъектов Российской Федерации) централизованных автоматизированных систем оповещения, а также местные (в границах муниципальных образований) и локальные (в районах размещения потенциально опасных объектов) системы оповещения.

Эти системы в соответствии с требованиями «Положения о системах оповещения населения», утвержденного совместным приказом МЧС России, Минкомсвязи России и Минкультуры России от 25 июля 2006 г. № 422/90/376 обеспечивают доведение информации и сигналов оповещения до органов управления РСЧС и населения.

Как показали результаты проверок, федеральная и межрегиональные системы оповещения полностью готовы к использованию по назначению. Готовность региональных систем оповещения к использованию по назначению обеспечена органами исполнительной власти только в 50 (60,2%) субъектах Российской Федерации, а ограниченно готовы системы оповещения в 33 (39,8%) субъектах Российской Федерации, в том числе в:

Северо-Западном федеральном округе: Ленинградская, Архангельская, Вологодская, Мурманская, Новгородская области и Ненецкий автономный округ;

Южном федеральном округе: Республика Калмыкия и Астраханская область;

Северо-Кавказском федеральном округе: республики Дагестан, Карачаево-Черкесская, Кабардино-Балкарская, Ингушетия, Чеченская и Ставропольский край;

Приволжском федеральном округе: Республика Татарстан, Кировская, Саратовская, Ульяновская, Оренбургская области и Пермский край;



Рис. 6.11. Оповещение руководящего состава и населения на ПОО

в течение трех лет показана на графике (рис. 6.12).

Уральском федеральном округе: Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа;

Сибирском федеральном округе: республики Алтай, Бурятия, Тыва, Хакасия, Кемеровская, Новосибирская, Иркутская области;

Дальневосточном федеральном округе: республика Саха (Якутия), Приморский и Камчатский края, Амурская и Магаданская области, Еврейская автономная область.

В целом действующие региональные системы обеспечивают оповещение 86,9% населения (рис. 6.11).

Уменьшение количества готовых к задействованию региональных систем оповещения населения по отношению к 2010 г. составило 4,8%. Динамика изменения готовности региональных систем оповещения

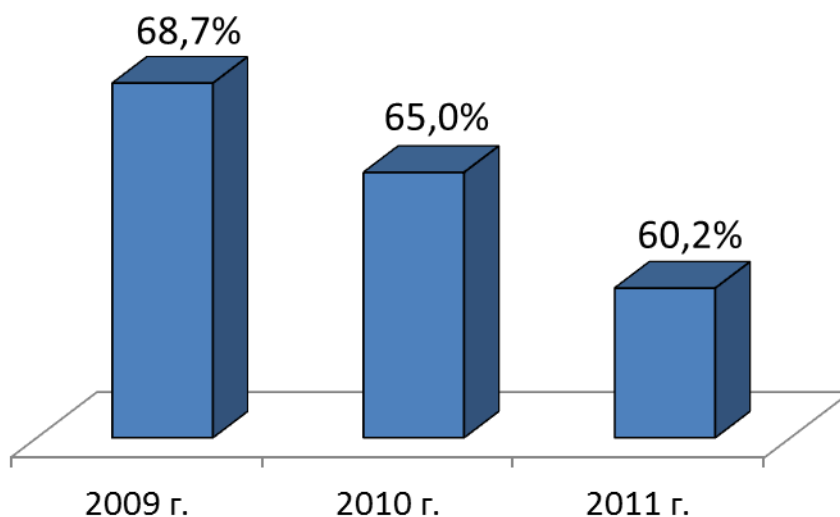


Рис. 6.12. Динамика изменения готовности региональных систем оповещения за 2009-2011 годы

При проведении анализа результатов этих проверок выделен ряд общих проблемных вопросов в обеспечении готовности систем оповещения населения, в том числе:

технические средства оповещения выработали установленные сроки эксплуатации и не обеспечивают надежный прием и передачу сигналов и информации оповещения;

низкий охват сельского населения сетью электросирен, не позволяющий своевременно привлечь внимание к электронным средствам массовой информации для прослушивания информации оповещения;

отсутствие автоматизированного режима передачи сигналов и информации;

отсутствие оповещения в республиках Ингушетия, Дагестан, Чеченская, Бурятия;

нарушение установленного порядка реконструкции, ввода в эксплуатацию и поддержания в готовности региональных систем оповещения населения, повлекшее за собой снижение готовности и утрату технических средств оповещения (г. Москва, г. Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский автономный округ).

Создание и развитие технических систем оповещения населения

Необходимость проведения реконструкции действующих систем оповещения населения продиктована их низкой готовностью к использованию по назначению, обусловленной наличием в составе указанных систем устаревшего оборудования.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2003 г. № 1544-р органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано осуществить мероприятия по реконструкции и обеспечению готовности действующих систем оповещения.

В целях реализации данного распоряжения в большинстве субъектов Российской Федерации приняты соответствующие распоряжения глав администраций, и утверждены планы мероприятий по реконструкции региональных систем оповещения населения.

В 2011 г. мероприятия по реконструкции региональных систем оповещения проводились в 37 субъектах Российской Федерации.

По состоянию на 01.01.2012 года, выполнено около 16% объема работ по реконструкции региональных систем оповещения.

Динамика активности субъектов Российской Федерации при проведении работ по реконструкции региональных систем оповещения в течение шести лет показана на рис. 6.13.

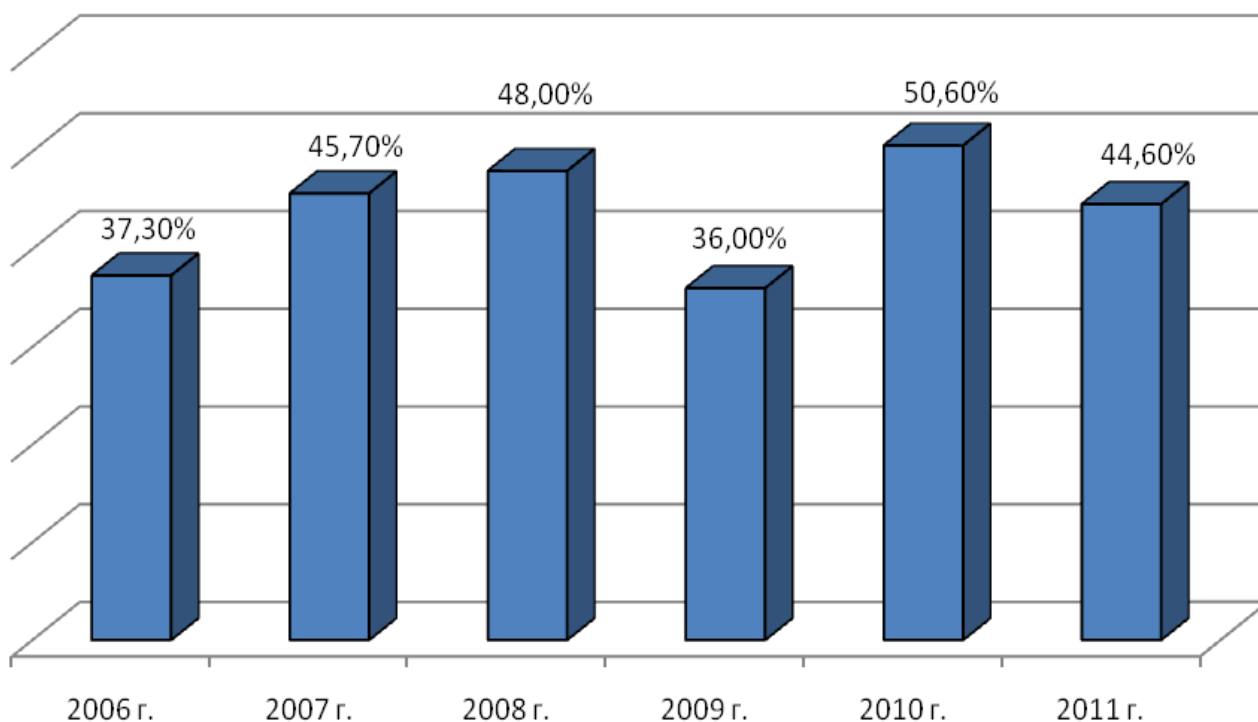


Рис. 6.13. Динамика активности работ по реконструкции региональных систем оповещения за 2006 – 2011 годы

Наиболее активно указанные работы проводилась в ряде субъектов Центрального и Дальневосточного федеральных округов.

Вместе с тем, отдельными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации финансирование работ по реконструкции региональных систем оповещения не осуществляется или осуществляется в крайне ограниченных объемах, в том числе: Свердловской, Кемеровской, Омской, Томской, Курганской, Челябинской, Самарской, Саратовской, Ульяновской, Нижегородской, Астраханской, Волгоградской, Архангельской, Калининградской, Новгородской, Псковской, Московской, Костромской, Курской, Ярославской, Мурманской областей; Приморского, Алтайского, Красноярского, Пермского, Краснодарского, Ставропольского краев; республик Бурятия, Тыва, Башкортостан, Мордовия, Татарстан, Удмуртия, Чувашия, Калмыкия, Дагестан, Ингушетия, Чеченская, Карачаево-Черкесская, Северная Осетия-Алания, Карелия, Коми и Ненецкого автономного округа.

В соответствии с требованиями распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 октября 2003 г. № 1544-р работы по созданию локальных систем оповещения ПОО должны были быть завершены до 2010 года.

Показатели обеспеченности потенциально опасных объектов (ПОО) локальными системами оповещения населения (доля ПОО, имеющих локальные системы оповещения, % от общего количества ПОО) по федеральным округам указаны в табл. 6.3.

**Показатели обеспеченности ПОО локальными системами оповещения
по федеральным округам**

Потенциально опасные объекты	Российская Федерация	ЦФО	ЮФО	СКФО	СЗФО	ПФО	УФО	СФО	ДФО	г. Москва
Всего создано ЛСО %, в том числе:	70,2	98,1	87,0	100,0	94,0	55,7	25,2	72,4	60,6	37,3
Ядерно и радиационно опасные объекты	68,8	100,0	100,0	-	91,7	83,3	60,0	100,0	83,3	5,3
Химически опасные объекты	72,1	98,9	86,1	100,0	92,6	54,2	27,8	70,3	65,6	52,4
Гидротехнические сооружения	61,0	85,7	95,5	100,0	100,0	61,5	13,2	90,9	47,1	33,3

Из потенциально опасных объектов, не имеющих и не создающих локальные системы оповещения, 15,4% объектов находится в ведении федеральных органов исполнительной власти и организаций Российской Федерации, 29,2% – в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, 55,4% – частные предприятия.

На рис. 6.14. приведено распределение ПОО по формам собственности.

По отношению к 2010г. количество созданных локальных систем оповещения в 2011 г. увеличилось на 12% и составило 70,2% от потребности. Динамика создания локальных систем оповещения ПОО в субъектах Российской Федерации в течение трех лет приведена на рис. 6.15. Однако темпы их создания остаются недостаточными.

В табл. 6.4. приведены данные по динамике создания локальных систем оповещения ПОО по федеральным округам и изменению динамики относительно 2010 года.

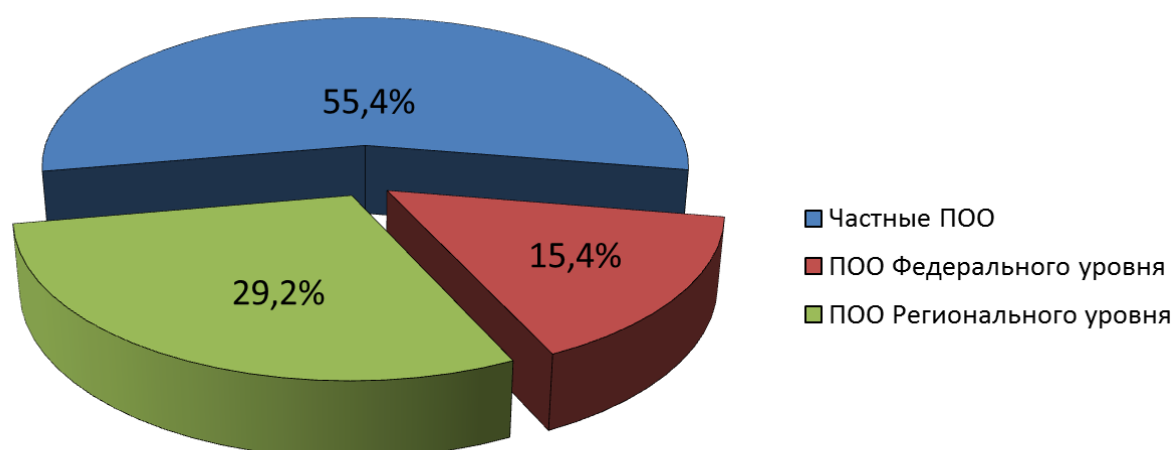


Рис. 6.14. Создание локальных систем оповещения в субъектах Российской Федерации

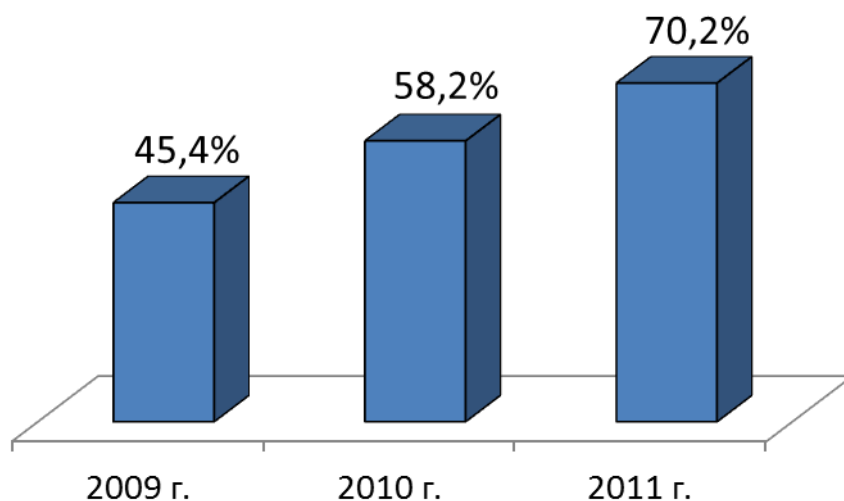


Рис. 6.15. Динамика создания локальных систем оповещения ПОО в субъектах Российской Федерации за 2009-2011 годы

В худшую сторону по выполнению распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 октября 2003 г. № 1544-р следует отметить республики Башкортостан, Мордовия, Чувашия и Саха (Якутия), Кировскую, Нижегородскую, Самарскую, Свердловскую и Амурскую области, Пермский и Приморский края, а также г. Москву, где работы по созданию локальных систем оповещения в районах размещения химически опасных объектов и гидросооружений не ведутся или ведутся недостаточными темпами, руководители органов местного самоуправления оповещение населения должным образом не организовали.

Таблица 6.4

Динамика создания локальных систем оповещения ПОО по федеральным округам

Региональный центр	Создано ЛСО от общей потребности (по годам, в %)			Динамика изменения относительно 2010 г.
	2009 г.	2010 г.	2011 г.	
ЦФО	77,6	90,8	98,1	7,3
ЮФО	57,9	93,9	87,0	-6,9*
СКФО	-	-	100,0	-
СЗФО	67,2	66,7	94,0	27,3
ПФО	25,7	33,7	55,7	22,0
УФО	26,6	25,3	25,2	-0,1
СФО	14,5	43,6	72,4	28,8
ДФО	71,3	55,8	60,6	4,8
г. Москва	20,8	36,4	37,3	9,0
Итого за РФ	45,4	58,2	70,2	12,1

* В 2011 г. по отношению к 2010 г. произошло снижение доли ПОО, имеющих локальные системы оповещения (ЛСО), за счет исключения из реестра ПОО химически опасных объектов, имеющих ЛСО и перешедших на безопасное производство (ЮФО).

Мероприятия, направленные на обеспечение устойчивого функционирования систем оповещения населения

В целях развития и совершенствования систем оповещения населения Российской Федерации, повышения готовности этих систем в 2011 г. проводились следующие мероприятия:

завершен третий этап реконструкции федеральной автоматизированной системы централизованного оповещения на базе комплекса технических средств оповещения органов управления ГО по теле- и радиоканалам (КТСО-ТРВ);

МЧС России проводились проверки хода работ по созданию локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов;

по инициативе территориальных органов МЧС России на заседаниях КЧС и ОПБ субъектов Российской Федерации проводилось заслушивание руководителей потенциально опасных объектов о ходе выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 октября 2003 г. № 1544-р;

по согласованному с МЧС России техническому заданию разработан и прошел государственные испытания новый комплекс оповещения по радиоканалам (КТСО-РМ);

в соответствии с утвержденными планами МЧС России проводились технические проверки готовности федеральной, межрегиональных и региональных автоматизированных систем централизованного оповещения органов управления РСЧС и населения.

В 2012 г. в целях дальнейшего совершенствования и развития систем оповещения органов управления РСЧС и населения в чрезвычайных ситуациях предусматривается:

завершить реконструкцию федеральной автоматизированной системы централизованного оповещения на базе комплекса технических средств оповещения органов управления по теле- и радиоканалам (КТСО-ТРВ);

предусмотреть разработку и проведение государственных испытаний цифрового комплекса технических средств оповещения;

усилить надзор за созданием локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов и, в первую очередь, в районах размещения частных предприятий;

при создании резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций и запасов материально-технических средств создать соответствующие запасы мобильных средств оповещения населения.

Развитие систем связи

Основу системы связи РСЧС составляет комплекс взаимосвязанных узлов связи стационарных и подвижных пунктов управления МЧС России, каналов и линий связи МЧС России и единой сети электросвязи Российской Федерации (ЕСЭ РФ), обеспечивающих обмен различными видами информации.

В 2011 г. связь обеспечивалась как в повседневном режиме функционирования, так и в ходе проведения операций по ликвидации чрезвычайных ситуаций и гуманитарных операций, в том числе при ликвидации пожаров в Городищенском районе Волгоградской области, тушении пожара на мосту в г. Владивостоке, тушении пожара на атомной подводной лодке «Екатеринбург» в г. Североморске, ликвидации последствий землетрясения и цунами в Японии, землетрясений в Турции и Республике Тыва, спасательных операциях при подъеме затонувшего теплохода «Булгария» в Камско-Устьинском районе Республики Татарстан, взрыве дома в Бронницах Московской области, жесткой посадке самолета АН-24 вблизи г. Стрежевой Томской области, доставке грузов гуманитарной помощи в Шри-Ланку, Тунис, Намибию, Кот-д-Ивуар, Южную Осетию и Абхазию, эвакуации российских граждан

из Ливии, Туниса, Йемена, и многих других. В ходе проведения операций в интересах оперативных групп МЧС России обеспечивались телефонная, факсимильная связь, передача данных и видеоконференцсвязь.

В целях обеспечения готовности системы связи РСЧС к выполнению задач в различных режимах функционирования в 2011 г. были проведены:

проверки готовности систем связи и оповещения 8 территориальных органов МЧС России к выполнению задач по предназначению;

проверки подразделений связи 11 спасательных воинских формирований и учреждений МЧС России центрального подчинения;

комплексная тренировка системы связи МЧС России;

совместно с ОАО «Ростелеком» 4 тренировки по приёму дополнительных каналов связи из единой сети электросвязи Российской Федерации.

В соответствии с «Планом тренировок системы и войск связи Вооруженных Сил Российской Федерации на 2011 год» узлы связи МЧС России принимали участие также в 8 тренировках по обеспечению слуховой, телефонной, телеграфной засекреченной связи по радио- и спутниковым каналам от узлов связи Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации с узлами связи родов войск Вооруженных Сил Российской Федерации, соединений и частей связи центрального подчинения, вузов связи и организации связи взаимодействия с узлами связи Внутренних войск МВД России, Пограничной службы ФСБ России и МЧС России, дислоцирующихся на территории, и в 2 комплексных тренировках системы и войск связи Вооруженных Сил Российской Федерации.

Были организованы также еженедельные тренировки по обеспечению связи аппаратными мобильных узлов связи (МУС) территориальных органов МЧС России и спасательных воинских формирований центрального и межрегионального подчинения и ежемесячные тренировки с использованием станций спутниковой связи по обеспечению видеоконференцсвязи с оперативными группами МЧС России, региональных центров и отряда «Центроспас».

Результаты учений, итоги тренировок показывают в целом возросший уровень подготовки органов управления МЧС России и подразделений связи.

Для взаимодействия с руководством Российской Федерации обеспечено сопряжение системы видеоконференцсвязи МЧС России через сеть видеоконференцсвязи Спецсвязи ФСО России с ситуационными центрами Президента и Правительства Российской Федерации, полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, руководителей субъектов Российской Федерации и ряда федеральных органов исполнительной власти, а также обеспечено сопряжение системы видеоконференцсвязи МЧС России с ситуационными центрами МВД России, ВЦМК «Защита», Ростехнадзора.

Обеспечена также техническая возможность прямой трансляции видеосигнала из ситуационного центра НЦУКС в ВГТРК.

Проведены уточнение и разработка документов, регламентирующих организацию связи и оповещения в интересах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе проведена переработка документов плана связи МЧС России.

Развитие системы связи МЧС России, составляющей основу системы связи РСЧС, проводилось по следующим основным направлениям:

модернизация системы связи с учетом Плана строительства и развития сил и средств МЧС России на 2011 – 2015 годы;

создание информационно-коммуникационной инфраструктуры для оперативного управления пожарными гарнизонами и аварийно-спасательными формированиями МЧС России.

В результате работы в данных направлениях:

спасательные воинские формирования оснащены мобильными узлами связи и подключены к цифровой сети связи с интеграцией услуг МЧС России (рис. 6.16);

создана информационно-телекоммуникационная инфраструктура, в которую, по состоянию на 1 января 2012 года, включено 1 829 (95%) пожарных гарнизонов;



Рис. 6.16. Мобильный узел связи

оснащено необходимыми средствами связи и телекоммуникаций для включения в систему информационного обмена с полной интеграцией услуг 94 (5%) местных пожарных гарнизона и завершено их подключение к ведомственной цифровой сети. Общее число пожарных гарнизонов, включенных в цифровую сеть связи с полной интеграцией услуг, составляет 177 (9%);

оснащено необходимыми средствами связи и телекоммуникаций 12 органов управления и подразделений ВГСЧ,

завершено их подключение к ведомственной цифровой сети;

оснащено необходимыми средствами связи и телекоммуникаций и включены в ведомственную цифровую сеть 4 филиала ГОСАКВАСПАС;

оснащено необходимыми средствами связи и телекоммуникаций и включены в ведомственную цифровую сеть 3 филиала РПСО, в т.ч. Сахалинский в ДВРЦ, Северо-Осетинский и Карачаево-Черкесский в СКРЦ, а также управление Дальневосточного РПСО;

проведена модернизация телекоммуникационного оборудования узла связи, локальной вычислительной сети, телефонной сети и электронной почты Байкальского ПСО;

проведена модернизация цифровой автоматизированной телефонной станции Сибирского РПСО.

Кроме этого проводились работы по развитию системы связи пунктов управления МЧС России федерального и межрегионального уровней, систем связи ЦУКС региональных центров и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Всего в течение 2011 г. в ведомственную цифровую сеть с полной интеграцией услуг включено 114 (6 %) объектов ФПС и спасательных служб, в том числе:

- 94 местных пожарных гарнизона ФПС;
- 3 филиала РПСО и 1 управление РПСО;
- 4 филиала ГОСАКВАСПАС;
- 12 органов управления и подразделений ВГСЧ.

В целом это позволило довести в 2011 г. общую численность объектов, подключенных к ведомственной цифровой сети с полной интеграцией услуг, до 526 (26%).

В 2012 г. дальнейшее развитие и совершенствование системы связи РСЧС планируется проводить по следующим направлениям:

развитие цифровой сети связи с интеграцией услуг;

развитие систем связи пунктов управления МЧС России федерального и межрегионального уровней;

развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры для обеспечения оперативного управления аварийно-спасательными и противопожарными формированиями МЧС России.

В целях реализации указанных направлений в 2012 г. запланированы следующие мероприятия:

оснащение оборудованием 73 пожарных гарнизонов в двух главных управлениях МЧС России по субъектам Российской Федерации (Краснодарский и Приморский края) и оснащение серверами видеоконференцсвязи 28 главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации для включения в ведомственную цифровую сеть с

интеграцией услуг и обеспечения основных видов связи (ВКС, телефония, передача данных);

оснащение НЦУКС оборудованием каналообразования и локальной вычислительной сети, развертывание в интересах руководства МЧС России пилотной зоны на основе унифицированных коммуникаций;

реконструкция и оснащение современным оборудованием узлов связи ЗПУ Сибирского и Дальневосточного региональных центров, и ряд других.

Организация работы по созданию в субъектах Российской Федерации систем обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому телефонному номеру «112»

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 1632 и в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 26.01.2011 г. № ВП П10-353 разработаны Положение о системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 г. № 958), План подготовки проектов нормативных правовых актов, направленных на совершенствование системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.07.2011 г. № 1334-р).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 г. № 1101 внесены изменения в некоторые акты Правительства Российской Федерации. Внесенные нормы направлены на решение вопросов правового регулирования вызова экстренных оперативных служб, в том числе на:

обеспечение информационного взаимодействия экстренных оперативных служб;

закрепление единого номера «112» для приема сообщений о чрезвычайных ситуациях.

Согласованы с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и направлены для внесения в Правительство Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности».

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2011 г. № ВП-П10-3229 МЧС России и с учетом решения Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период (протокол от 12.09.2011 г. № 1) МЧС России разработан и направлен в Минэкономразвития России для внесения в Правительство Российской Федерации проект концепции федеральной целевой программы создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2012-2017 годы.

В период с 16 по 18 ноября 2011 г. проведен второй этап государственных испытаний системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований в Курской области. По результатам испытаний Государственной комиссией принято решение продолжить опытную эксплуатацию системы-112 в 2012 году.

В настоящее время в Курской области развернуты центр обработки вызовов (рис. 6.17) и автоматизированные рабочие места единых дежурно-диспетчерских служб во всех 33 муниципальных образованиях.

В Астраханской области развернута система-112 в г. Астрахани и трех районах.

В Республике Татарстан система-112 обеспечивает доступ абонентов сотовой связи в г. Казани и 11 муниципальных районах, через которые проходит федеральная трасса «М7-Волга».

В целях проведения единой технической политики и оказания методической помощи субъектам Российской Федерации в создании системы-112:



**Рис. 6.17. Центр обработки вызовов
Курской области**

«112» в 22 субъектах Российской Федерации (Республика Татарстан, Краснодарский край, Астраханская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Воронежская, Ивановская, Калужская, Костромская, Курская, Липецкая, Московская, Орловская, Ростовская, Рязанская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Тульская, Ульяновская и Ярославская области), а также рабочие проекты на создание системы-112 на территориях 6 субъектов Российской Федерации (Астраханская, Ульяновская, Калужская, Тульская области, Краснодарский край и Республика Татарстан);

разворачивается на базе ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России пилотная зона автоматизированной системы ведения реестра систем-112 в субъектах Российской Федерации.

Обучение специалистов системы-112 организовано на базе образовательных учреждений высшего профессионального образования МЧС России и учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации.

Для подготовки, переподготовки и повышения квалификации оперативного и технического состава системы-112 на базе образовательных учреждений системы МЧС России разработаны соответствующие образовательные программы, проходит согласование в структурных подразделениях центрального аппарата МЧС России проект учебной программы «Совершенствование подготовки преподавательского состава по обучению специалистов системы-112».

Подготовка преподавательского состава для обучения диспетчеров, начальников смен, инженеров служб пожарной связи «01» и ЕДДС организована:

в Академии гражданской защиты МЧС России, где прошло повышение квалификации 50 преподавателей учебно-методических центров гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций субъектов Российской Федерации, которым предстоит обучать специалистов системы-112;

в Санкт-Петербургском университете Государственной противопожарной службы МЧС России, где подготовлен 51 сотрудник центров управления силами ФПС МЧС России по субъектам Российской Федерации.

На базе учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Курской и Астраханской областей прошло подготовку 293 человека оперативного и технического состава системы – 112.

направлены в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации методические материалы по созданию на территории субъекта Российской Федерации системы-112;

разработаны типовые технические задания на проектирование, системно-технические решения и типовые проекты системы-112, в том числе и для её телекоммуникационной подсистемы;

согласованы с МЧС России технические задания на проектирование системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру