

Глава 6. Мероприятия по смягчению последствий чрезвычайных ситуаций

6.1. Деятельность по повышению готовности органов управления РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций

6.1.1 Деятельность Национального центра управления в кризисных ситуациях

Совершенствование системы антикризисного управления в чрезвычайных ситуациях

Важнейшим элементом созданной и действующей в стране единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является система антикризисного управления в чрезвычайных ситуациях, представляющая собой оперативную составляющую РСЧС.

Основу системы антикризисного управления в чрезвычайных ситуациях составляют органы повседневного управления, постоянно действующие органы управления функциональных и территориальных подсистем РСЧС, оперативные штабы и оперативные группы, формируемые на время ликвидации ЧС. Схема системы антикризисного управления приведена на рис. 6.1.

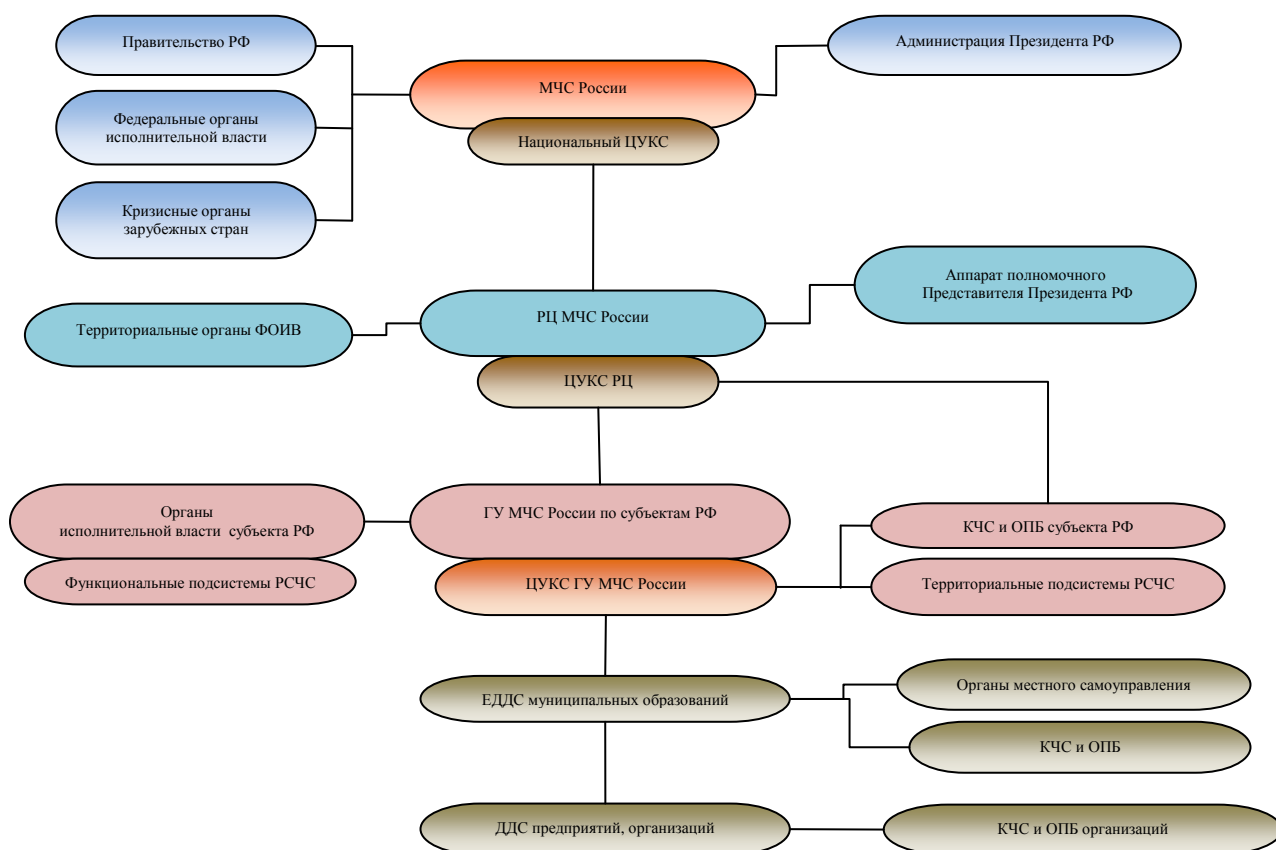


Рис. 6.1. Схема системы антикризисного управления

Основу единого информационного пространства системы антикризисного управления составляет 131 участник межведомственного информационного обмена: федеральные

органы исполнительной власти Российской Федерации, органы государственного надзора, федеральные службы, агентства и госкорпорации.

В 2011 г. среднее время прохождения информации в функциональных подсистемах РСЧС составило 14 мин. (в 2010 г. – 16 мин.), среднее время реагирования сил и средств функциональных подсистем РСЧС составило 15 мин. (в 2010 г. – 16 мин.) – рис. 6.2.

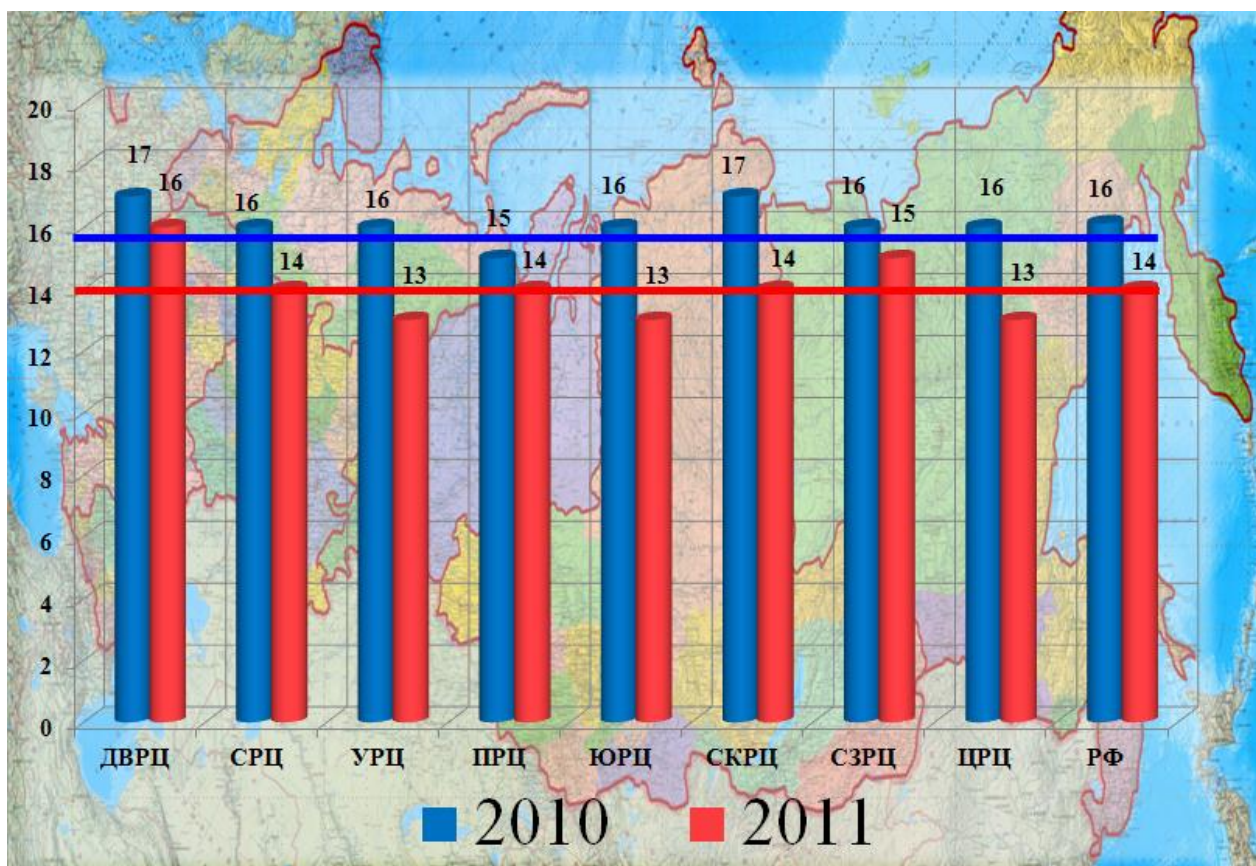


Рис. 6.2. Среднее время реагирования сил и средств функциональных подсистем РСЧС

Информирование об оперативной обстановке органов повседневного управления министерств, ведомств и организаций оперативной дежурной сменой НЦУКС МЧС России осуществлялось 4 105 раз, что составляет 85% от общего количества информационных сообщений.

В 2011 г. сформирована архитектура системы антикризисного управления, организационно - техническую основу которой составляют ЦУКС территориальных органов МЧС России, органы повседневного управления федеральных органов исполнительной власти, ЕДДС муниципальных образований и ДДС организаций.

Основными задачами НЦУКС МЧС России в 2011 г. являлись:

завершение вертикали антикризисного управления в рамках РСЧС, включающие территориальные и функциональные подсистемы на уровне муниципальных образований и гарнизонов пожарной охраны;

нормативное правовое обустройство деятельности ЦУКС главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, как головных органов повседневного управления в составе подсистем РСЧС;

совершенствование системы космического мониторинга;

реализация паспортов территорий как единого информационного ресурса для федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации;

внедрение системы многофакторного моделирования возможных ЧС с учетом рисков, присущих территориям;

оперативное управление действиями подразделений при выполнении мероприятий по экстренному предупреждению и ликвидации ЧС;

координация деятельности органов повседневного управления РСЧС при угрозе возникновения ЧС;

сбор, обработка и предоставление органами управления РСЧС оперативной информации о ЧС, организация мониторинга и прогнозирования ЧС, а также учет сил и средств, ресурсов, задействованных для ликвидации ЧС.

В течение 2011 г. НЦУКС МЧС России обеспечивал проведение селекторных совещаний различного уровня, в том числе пяти селекторных совещаний в режиме видеоконференцсвязи под руководством Президента Российской Федерации и четырёх – под руководством Председателя Правительства Российской Федерации.

В 2011 г. для ликвидации последствий ЧС (происшествий), контроля за паводковой и лесопожарной обстановкой действовало 49 354 оперативных группы территориальных органов МЧС России, в том числе в ДВРЦ–164, СРЦ–801, УРЦ–3 292, ПРЦ–4 160, ЮРЦ–32, СКРЦ–669, СЗРЦ–103, ЦРЦ–40 073, ГУ по г. Москве–60.

С 21 февраля по 2 марта 2011 года оперативная группа НЦУКС МЧС России принимала участие в международной спасательной операции по эвакуации граждан Российской Федерации в Республике Ливия.

В марте 2011 г. НЦУКС МЧС России обеспечивал работу в ежедневном режиме межведомственной рабочей группы по моделированию развития паводковой обстановки на территории Российской Федерации.

В январе, марте, июне, июле, августе и сентябре 2011 г. на базе НЦУКС МЧС России была организована работа федеральных оперативных штабов (рис. 6.3.) по ликвидации последствий прохождения «Ледяного дождя» на территориях ЦФО, СЗФО, ПФО,



Рис. 6.3. Работа Федерального оперативного штаба в НЦУКС МЧС России

землетрясения и сильного цунами в Японии, террористического акта в аэропорту «Домодедово», крушения воздушного судна в Республике Карелия, катастрофы теплохода «Булгария», крушения воздушного судна в Ярославской области, а также по контролю обстановки, вызванной природными пожарами. При этом была отмечена возросшая слаженность работы оперативных дежурных служб Дальневосточного, Приволжского и Центрального региональных центров, частей и учреждений центрального подчинения и авиации МЧС России.

В рамках обеспечения нормативной правовой базой деятельности ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, как головных органов повседневного управления в составе территориальных подсистем РСЧС, силами НЦУКС была проведена работа по подготовке Указа Президента Российской Федерации, Распоряжения Правительства Российской Федерации, трех приказов МЧС России.

Разработано и согласовано с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти «Положение о единой дежурно-диспетчерской службе муниципального образования», рекомендованное к применению в системе РСЧС Правительственной комиссией по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности (протокол от 21.10.2011 № 5).

Создание центров управления в кризисных ситуациях территориальных органов МЧС России, единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований

В целях формирования системы антикризисного управления на территории Российской Федерации создано 8 межрегиональных и 81 региональный ЦУКС в субъектах Российской Федерации, за исключением Чукотского и Ненецкого автономных округов (рис. 6.4).

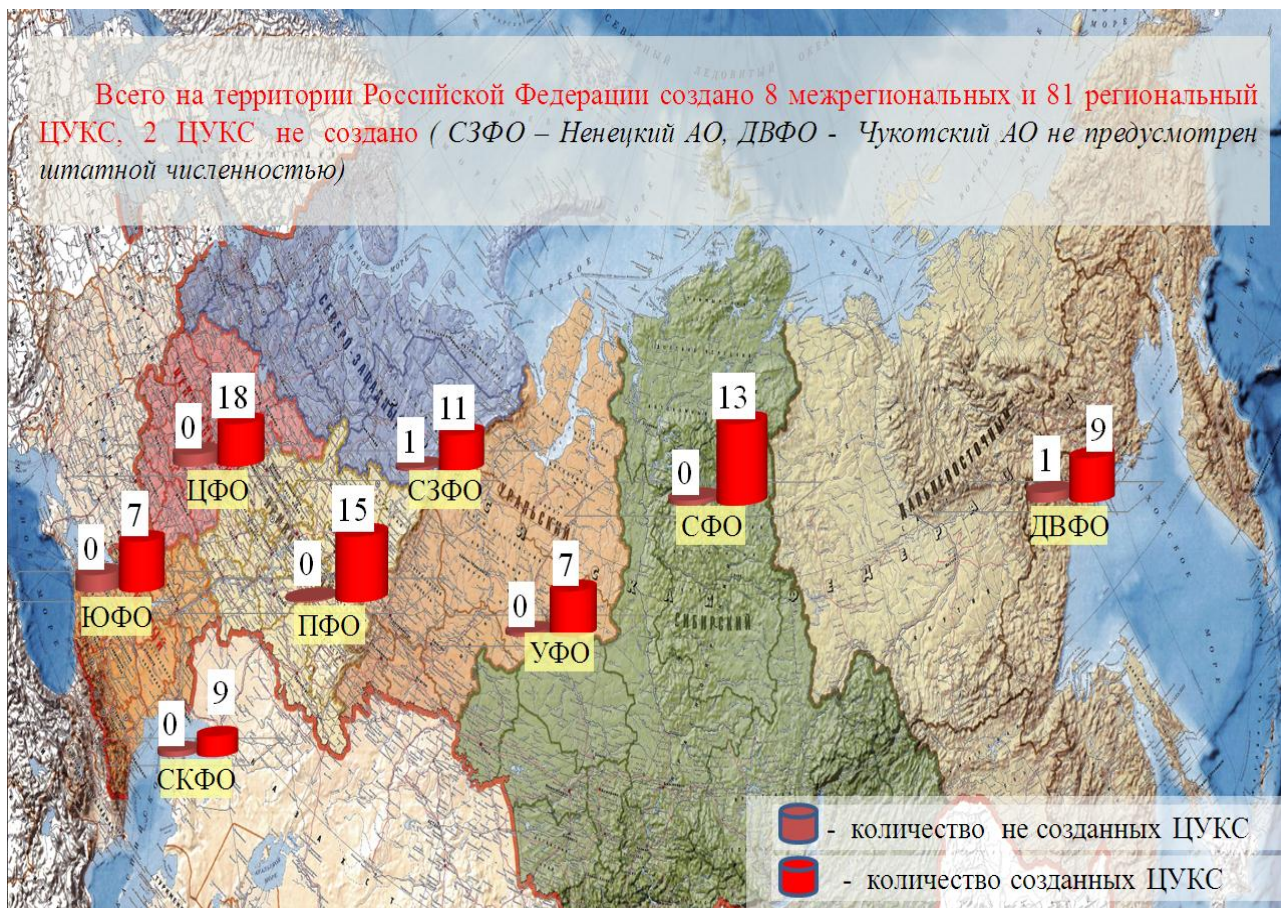


Рис. 6.4. Создание ЦУКС на территории Российской Федерации

Завершена работа по реорганизации ЦУКС региональных центров МЧС России и ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации в федеральные казенные учреждения и их переходу на новые штатные расписания, что позволит сократить время принятия решений и реагирования в ЧС. Штатная численность ЦУКС составляет 11 728 чел., из них штатная численность ЦУКС региональных центров составляет 1 378 человек. Все ЦУКС территориальных органов МЧС России оборудованы автоматизированными рабочими местами в соответствии со штатной потребностью для выполнения задач по предназначению. Всего для организации взаимодействия с функциональными подсистемами РСЧС по информационному взаимодействию заключено 2 755 соглашений.

Согласно плану развития системы антикризисного управления продолжают работы по строительству и реконструкции ЦУКС территориальных органов МЧС России в соответствии с проектами. В течение 2011 г. проведены реконструкция и дооснащение 30 ЦУКС территориальных органов МЧС России.

Всего по федеральным целевым программам для развития, дооснащения и реконструкции ЦУКС территориальных органов МЧС России в 2011 г. выделено 985,1 млн. руб., по региональным программам – 200,42 млн. рублей. Наиболее активно эта работа по региональным целевым программам проводилась в Уральском региональном центре.

В 2012 г. для продолжения строительства и оснащения ЦУКС территориальных органов МЧС России планируется выделить из федерального бюджета 440,7 млн. руб., по региональным программам – 640,512 млн. рублей.

Всего на территории Российской Федерации в 2 286 муниципальных образованиях создано 2 279 ЕДДС, что составляет 99,7% от общего количества создаваемых ЕДДС.

В 2011 г. в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации создано 159 ЕДДС на штатной основе.

В ЕДДС муниципальных образований работает 12 165 чел. (в среднем 5 сотрудников в каждой ЕДДС МО). Ежедневно на дежурство в ОДС ЕДДС муниципальных образований заступает 2 713 чел. (в среднем 1 чел. в ЕДДС). По уровню образования персонал ЕДДС характеризуется следующим образом: 4 837 чел. имеет высшее образование (40%), 3 808 чел. – средне-специальное образование (31%) и 3 448 чел. – среднее образование (29%).

Для своевременного обмена данными продолжена работа по заключению соглашений по информационному взаимодействию органов повседневного управления РСЧС со службами функциональных подсистем РСЧС на муниципальном уровне. Необходимо заключить 14 076 соглашений, из них заключено 9 074 соглашения, что составляет 64%, не заключено 5 002 соглашения, что составляет 36%.

Для обеспечения выполнения дежурно-диспетчерским персоналом ЕДДС муниципальных образований функциональных обязанностей на рабочих местах установлено 3 979 ПЭВМ, 2 464 принтера, 1 465 копировальных и 1 824 факсимильных аппарата.

Совершенствование информационно-управляющих автоматизированных систем

В 2011 г. продолжалась работа по совершенствованию информационных автоматизированных систем, обеспечивающих поддержку принятия управленческих решений, было введено в эксплуатацию 3 новые информационные мониторинговые системы в 28 Центрах управления в кризисных ситуациях (далее – ЦУКС) и 4 ЕДДС.

Всего в системе МЧС России на сегодняшний день используется 60 различных информационных систем в 34 ЦУКС.

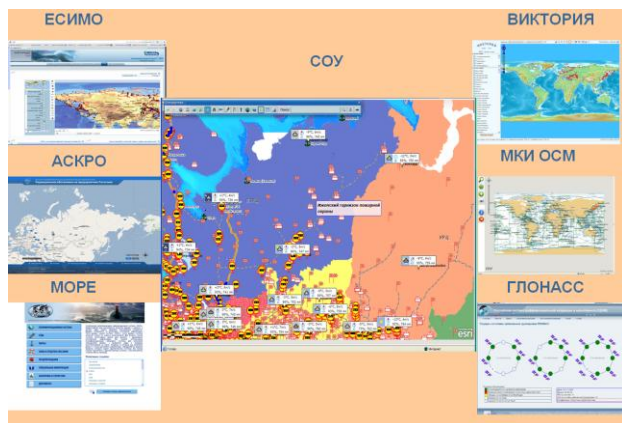


Рис. 6.5. Основные составляющие информационной инфраструктуры

черезвычайных ситуаций ШТОРМ, ЦУНАМИ, единой государственной системы информации об обстановке в Мировом океане с автоматизированной системой НЦУКС - ИККВ), ГИБДД, РОССТАТ (рис. 6.5).

В 2011 г. проводилась работа по сопряжению системы оперативного управления и ведомственных информационных систем Минтранса (Комплексная интегрированная информационная система «МоРе»), Росрыболовства (Отраслевая система мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов – МКИ ОСМ), Росгидромета (Информационно-коммуникационный комплекс взаимодействия функциональных подсистем Единой государственной системы предупреждения и ликвидации

Совершенствование межведомственного информационного взаимодействия

В 2011 г. наряду с оперативной работой были проведены следующие мероприятия в области совершенствования межведомственного информационного взаимодействия.

В течение года заключено более 250 соглашений и регламентов по организации информационного обмена, в том числе с республиканским центром реагирования на ЧС Республики Беларусь.

Подписаны Регламенты межведомственного информационного обмена с органами повседневного управления федеральных органов исполнительной власти (Росгидромет, ФСИН России, ОАО «СО ЕЭС», ЦСН БДД МВД России, Росрыболовство, ФГУ «Служба ЕС АКПС», Росавиация, ЦКП ГШ ВС РФ, Рослесхоз).

Для своевременного обмена данными продолжена работа по заключению соглашений по информационному взаимодействию органов повседневного управления РСЧС со службами функциональных подсистем РСЧС на муниципальном уровне. Необходимо заключить 19 783 соглашения, из них заключено 12 283 соглашения, что составляет 62%.

В 2011 г. продолжалась работа по разработке и корректировке паспортов территорий административно-территориальных единиц Российской Федерации, использующихся как база данных для информационной поддержки работы оперативных дежурных смен единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в условиях повседневной деятельности, при угрозах или фактах чрезвычайных ситуаций.

Всего разработано 167 279 паспортов территорий, в том числе:

федеральных округов – 8;

субъектов Российской Федерации – 83;

муниципальных районов субъектов Российской Федерации – 1 969;

городских округов – 520;

городских поселений – 1 761;

сельских поселений – 19 712;

сельских населенных пунктов – 143 226.

В целях реализации паспортов территорий, как единого информационного ресурса для федеральных органов исполнительной власти, совместно с Минприроды разработаны и внедрены паспорта на особо охраняемые природные территории федерального значения – 140 паспортов; проведена работа с Ростуризмом, по результатам которой в качестве единого реестра «Туристических маршрутов» приняты реестры, разработанные в Национальном центре; продолжена совместная работа с Росгидрометом и Минтрансом России по реализации паспортов безопасности объектов транспортной инфраструктуры.

Количество отработанных паспортов территорий Российской Федерации приведено в табл. 6.1.

Таблица 6.1

Количество отработанных паспортов территорий Российской Федерации

№ п/п	Наименование федерального округа	Количество паспортов (всего/отработано)															
		Всего		Федеральный округ	Субъект РФ	Муниципальный район		Муниципальное образование									
								Городской округ		Городское поселение		Сельское поселение		Сельский населенный пункт			
1	Дальневосточный	3996	99 %	1	9	100 %	125	100 %	48	100 %	174	100 %	1061	99 %	2578	100 %	
		3986		1			9		125		48		174		1051		2578
2	Сибирский	15625	99 %	1	12	100 %	321	100 %	76	99 %	287	100 %	3508	100 %	11420	100 %	
		15624		1			12		321		75		287		3508		11420
3	Уральский	7194	100 %	1	6	100 %	93	100 %	111	100 %	77	100 %	111	100 %	5795	100 %	
		7194		1			6		93		111		77		111		5795
4	Приволжский	37963	99 %	1	14	100 %	456	100 %	69	100 %	361	100 %	5495	99 %	31667	100 %	
		37962		1			14		456		69		361		5494		31667
5	Южный	7808	99 %	1	6	100 %	144	100 %	30	100 %	91	100 %	1491	100 %	6045	100 %	
		7807		1			6		144		30		91		1490		6045
6	Северо-Кавказский	4984	100 %	1	7	100 %	113	100 %	30	100 %	43	100 %	1515	100 %	3275	100 %	
		4984		1			7		113		30		43		1515		3275
7	Северо-Западный	31109	99 %	1	11	91 %	177	100 %	41	100 %	221	100 %	1279	87 %	29379	100 %	
		30938		1			10		177		41		221		1109		29379

№ п/п	Наименование федерального округа	Количество паспортов (всего/отработано)														
		Всего		Федеральный округ	Субъект РФ	Муниципальный район		Муниципальное образование								
								Городской округ		Городское поселение		Сельское поселение		Сельский населенный пункт		
8	Центральный	58465	100 %	1	17	100 %	416	100 %	105	100 %	507	100 %	4252	100 %	53167	100 %
		58465		1	17		416		105		507		4252		53167	
9	г.Москва	135	100 %		1	100 %	124	100 %	10	100 %	0		0		0	
		135			1		124		10		0		0		0	
10	Российская Федерация	167279	100 %	8	83	99 %	1969	100 %	520	100 %	1761	100 %	19712	98 %	143226	100 %
		167095		8	83		1969		519		1761		19530		143226	

В 2011 г. региональными центрами и главными управлениями МЧС России продолжена работа по формированию базы данных трехмерных моделей потенциально опасных объектов и объектов с массовым пребыванием людей. По состоянию на декабрь 2011 года создано 11 546 моделей (92%). Состояние разработки модели потенциально опасных объектов приведено в табл. 6.2. На объекты с массовым пребыванием людей из 118 488 объектов создано 14 935 (11%) моделей.

Таблица 6.2

Состояние разработки моделей потенциально опасных объектов

Наименование РЦ	Всего подлежит созданию моделей 3 D (объектов)				Создание моделей 3 D (объектов)							
	ПОО	Объекты здравоохранения	Объекты образования	Итого:	ПОО	%	Объекты здравоохранения	%	Объекты образования	%	Другие объекты с массовым пребыванием людей	Итого:
ДВРЦ	992	136	5940	7068	903	91	34	25	68	1,1	14	1019
СРЦ	1262	587	18440	20289	1259	99	136	23	1108	6	99	2602
УРЦ	1634	344	5898	7876	1557	92	9	2	19	0,3	6	1591
ПРЦ	1031	599	28675	30305	1013	98	9	1,5	29	0,1	2	1053
СКРЦ	361	107	6296	6764	335	93	107	100	2072	33	699	3213
ЮРЦ	3074	1825	12601	17500	3072	99	748	41	6879	55	1512	12211
СЗРЦ	2374	533	10669	13576	1607	68	6	1,1	7	0,06	874	2494
ЦРЦ	1822	758	25080	27660	1800	98	312	41	150	0,6	36	2298
ИТОГО:	12550	4889	113599	131038	11546	92	1361	28	10332	9	3242	26481