

5.7. Меры противодействия терроризму

Скоординированность действий заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации позволила сохранить в 2011 г. позитивные тенденции по противодействию терроризму на территории Российской Федерации. Снижение количества терактов и террористических проявлений в стране было достигнуто благодаря системному наращиванию усилий в области профилактики терроризма и повышению эффективности ситуационного реагирования на террористические угрозы.

Вместе с тем, сохраняется достаточно высокий уровень явных террористических проявлений в Северо-Кавказском федеральном округе, где продолжают действовать бандформирования и законспирированные религиозно-экстремистские структуры. Не ослабевают устремления международных террористических организаций к регионам Северного Кавказа. Главари бандгрупп не оставляют попыток проведения резонансных террористических актов в других регионах страны, прежде всего на критически важных и потенциально опасных объектах промышленности, жизнеобеспечения, транспорта и связи, а также в местах массового пребывания людей.

К числу наиболее масштабных терактов 2011 г. относятся: взрыв в московском аэропорту «Домодедово» 24 января (рис. 5.26); серия вооруженных нападений на административные и ведомственные здания в г. Нальчике и пригородных поселениях, совершенных несколькими мобильными группами боевиков 25 февраля; двойной теракт в г. Грозном, совершенный террористами – смертниками 31 августа. В результате



Рис. 5.26. Ликвидация последствий теракта в аэропорту «Домодедово», г. Москва, 24.01.2011 года

лишь перечисленных терактов пострадало 197 чел., из них 46 чел. погибло и 151 ранен.

МВД России в 2011 г., во взаимодействии с другими субъектами антиэкстремистской деятельности, проводило комплекс организационных, практических, в том числе оперативно-розыскных мероприятий, направленных на повышение эффективности противодействия экстремистским проявлениям, обеспечение условий для стабильного социально-экономического развития страны.

По данным МВД России, в 2011 г. на территории Российской Федерации зарегистрировано 622 преступления экстремистской направленности, включая террористическую деятельность. Наибольшее количество преступлений такой категории зарегистрировано в Центральном (196) и Приволжском (120) федеральных округах, при этом наиболее значительный рост отмечается в Вологодской (14), Ростовской (8), Костромской (7), Саратовской (7), Курганской (6), Томской (6) и Псковской (5) областях.

Число лиц, задержанных за совершение преступлений экстремистской направленности в Российской Федерации, составило 480. Наибольшее их количество выявлено в г. Москве (45), Московской области (29), Республике Татарстан (25), Нижегородской (21) и Владимирской (17) областях.

На территории Российской Федерации проявляли активность 34 деструктивные организации, деятельность 16-ти из которых носила межрегиональный характер, и более 400 мелких преступных группировок националистического толка. Общее число их активных участников составило около 14 тыс. чел., в том числе более 400 лидеров. Повышенным радикализмом отличается среда спортивных фанатов, которых в стране более 60 тыс. человек (рис. 5.27). Во всех субъектах Российской Федерации, куда направлены миграционные

потоки, также фиксировался рост межнациональной напряженности, и в той или иной степени возникала угроза нарастания экстремистских проявлений. В 2011 г. в различных субъектах страны было пресечено свыше 150 межнациональных столкновений, в том числе 37 массовых драк.



**Рис. 5.27. Массовая драка между
футбольными болельщиками, г. Самара,
15.05.2011 года**

Анализ, проведенный в ходе комплексной работы, направленной на повышение эффективности противодействия экстремистским проявлениям, свидетельствует о сохранении полного спектра экстремистских угроз во всех федеральных округах. При этом, если терроризм отвергается обществом, то экстремизм рассматривается определенной частью населения как возможный инструмент решения политических и социально-экономических проблем.

Особую роль в распространении деструктивной идеологии стала играть глобальная сеть Интернет, служащая для лидеров радикальных структур

инструментом вербовки новых членов, средством коммуникации и организации экстремистских и террористических акций. Зачастую наблюдается феномен «самовербовки», когда идеологические воззрения пользователей глобальной сети резко радикализуются под влиянием распространяемой пропаганды, что в результате приводит их в ряды экстремистских и террористических группировок.

Значимым результатом работы МВД России с органами прокуратуры, следствия и подразделениями ФСБ России в 2011 г. стали решения Верховного суда Российской Федерации о запрете деятельности «Движения против нелегальной иммиграции», межрегиональных общественных объединений «Духовно-Родовая Держава Русь» и «Русский общенациональный союз». Всего в Российской Федерации, в соответствии с решениями судебных органов, запрещена деятельность 19 террористических и 28 экстремистских организаций.

В 2011 г. караулами и войсковыми нарядами внутренних войск задержано более 38 тыс. нарушителей пропускного и внутриобъектового режима, пресечено 217 попыток проникновения на объекты и 32 попытки проникновения к охраняемому транспорту со специальным грузом, предотвращено 19 аварийных ситуаций. Межведомственными комиссиями, с целью выявления террористических угроз, уточнена организация охраны 42% ядерно опасных предприятий и 40% объектов оборонной промышленности.

В 2011 г. в качестве приоритетной для **Национального антитеррористического комитета (НАК), Федерального оперативного штаба (ФОШ)**, антитеррористических комиссий и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации являлась задача по снижению террористической угрозы в стране и предотвращению преступлений террористической направленности.

Особое внимание было уделено выработке мер по обеспечению антитеррористической безопасности в г. Сочи в связи с подготовкой к проведению зимних Олимпийских игр 2014 г. и в г. Казани в связи с подготовкой к проведению Всемирной летней Универсиады в 2013 г., а также по защите от террористических угроз на транспорте и в других местах массового пребывания людей.

По ежегодному плану ФОШ на территориях всех субъектов Российской Федерации в 2011 г. проводились антитеррористические учения, сценарии которых охватывали различные аспекты террористической и экстремистской деятельности (рис. 5.28).



Рис. 5.28. Антитеррористические учения на нефтяном терминале компании «ЛУКОЙЛ», г. Светлый, 12.05.2011 года

Анализ осуществляемых НАК мероприятий по предотвращению возможных диверсионно-террористических актов на объектах повышенной опасности и в местах массового пребывания людей свидетельствует о необходимости совершенствования системы реагирования на такие угрозы и порядка оповещения о них населения.

В МЧС России в 2011 г. активно проводилась работа по предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности. Определен состав сил и

средств, включающий спасательные воинские формирования, для участия в проведении контртеррористических операций в Северо-Кавказском федеральном округе, организованы их подготовка и поддержание в необходимой готовности к оперативному реагированию.

На территориях всех субъектов Российской Федерации, в соответствии с ежегодным планом ФОШ на 2011 г., организовано и проведено более 330 совместных с ФСБ России, МВД России, Минобороны России и ФСО России антитеррористических учений.

В 2011 г., во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, МЧС России осуществляло организацию и проведение комплекса мероприятий по обеспечению безопасности в период проведения:

- I Международного юридического форума в г. Санкт-Петербурге;
- XV Петербургского международного экономического форума;
- скачек на приз Президента Российской Федерации;
- Мирового политического форума в г. Ярославле.

Разработаны планы применения группировок сил и средств МЧС России по ликвидации последствий возможных ЧС и террористических актов в период проведения выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В рамках создания комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте, в установленном порядке осуществлялись мероприятия по защите от угроз техногенного и природного характера, информированию и оповещению населения на транспорте, в том числе:

создание технических средств подготовки должностных лиц и специалистов функциональных подсистем РСЧС в области предупреждения и снижения последствий ЧС природного и техногенного характера на транспорте на базе вузов МЧС России;

формирование комплексной системы информирования и оповещения населения на транспорте (рис. 5.29);

разработка автоматизированной системы управления процессами ведения аварийно-спасательных работ при ликвидации ЧС природного и техногенного характера на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах;

разработка и внедрение системы мониторинга инженерного состояния зданий и сооружений транспортной инфраструктуры;

оснащение аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS транспортных средств оперативных служб МЧС России, привлекаемых для ликвидации ЧС.



Рис. 5.29. Терминальные комплексы сегмента системы защиты от ЧС природного и техногенного характера, информирования и оповещения населения на транспорте в г. Волгограде

экстремизма и других форм дискриминации по национальному и мировоззренческому признакам.

В 2011 г. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации, в 19 субъектах Российской Федерации Минобрнауки России проводило мероприятия по апробации комплексного учебного курса «Основы религиозных культур и светской этики».



Рис. 5.30. Ликвидация последствий теракта в г. Грозном, 31.08.2011 года

Указанный учебный курс включает в себя основы православной, исламской, буддийской, иудейской культуры и других мировых религиозных культур, а также основы светской этики.

Особое внимание в работе по профилактике экстремизма и национализма в образовательной сфере уделялось объективному освещению истории в учебной литературе. При проведении экспертизы учебников производилась оценка соответствия содержания учебника современным научным представлениям с учетом уровня образовательной программы (степени обучения), в том числе на предмет наличия угрозы психическому здоровью обучающихся в части

содержания скрытой экстремистской пропаганды идеологии насилия и национального (расового) и религиозного превосходства.

В целях усиления противодействия экстремизму в системе образования и молодежной среде с 2011 г. организовано повышение квалификации педагогических и управленческих кадров, предусмотренное Планом действий по модернизации общего образования на 2011–2015 годы. В рамках системной переподготовки и повышения квалификации научно-педагогических работников подведомственных учреждений высшего и дополнительного профессионального образования Минобрнауки России проводились мероприятия по повышению квалификации научно-педагогических работников вузов по программам,

В 2011 г. силы и средства МЧС России неоднократно привлекались к ликвидации последствий проявлений террористического и экстремистского характера на территории Северо-Кавказского федерального округа (в том числе в республиках Ингушетия, Дагестан, Чеченской (рис. 5.30), Кабардино-Балкарской, Северная Осетия-Алания), а также при ликвидации последствий террористического акта в аэропорту «Домодедово».

В рамках деятельности НАК в области противодействия терроризму Минобрнауки России обеспечивает реализацию комплекса мер, направленных на формирование в системе образования установок межрелигиозной и межнациональной терпимости, патриотизма, профилактику

связанным с основным направлением государственной политики в области сохранения и развития культурных ценностей народов, населяющих Российскую Федерацию.

В **Минэнерго России** меры по противодействию терроризму проводились с целью предупреждения деятельности преступных группировок и отдельных лиц, направленной на вывод из строя объектов энергоснабжения России в регионах и нанесение экономического ущерба топливно-энергетическому комплексу (ТЭК).

В целях повышения уровня подготовки органов управления РСЧС, организаций (предприятий, объектов) ТЭК в 2011 г. проводились объектовые тренировки, занятия с личным составом подразделений охраны по служебной подготовке и с персоналом объектов по действиям в условиях угрозы и возникновения террористических актов.

В 2011 г. были заключены или пролонгированы договоры о включении вооруженных сотрудников милиции в состав экипажей подвижных групп, охраняющих наиболее криминогенные участки линейной части магистральных нефтепроводов, с отделами вневедомственной охраны при ОВД в субъектах Российской Федерации. Подразделениями служб безопасности энергетических компаний при обеспечении безопасности объектов магистральных нефтепроводов осуществлен комплекс превентивных антитеррористических мер, в которых наряду с представителями администрации объектов и подразделений служб безопасности участвовали сотрудники органов внутренних дел, а также региональных подразделений МЧС России.

В 2011 г. **Минтранс России**, совместно с подведомственными агентствами, большое внимание уделял вопросам обеспечения транспортной безопасности, а также государственного контроля и надзора. Отраслевыми агентствами проведено категорирование с учетом важности объектов и возможных последствий от осуществления актов незаконного вмешательства более 6 тыс. мостов и тоннелей, расположенных на автомобильных дорогах федерального значения, в том числе более 550 объектов, находящихся в оперативном управлении госкомпании «Автодор». Проведено категорирование 420 автовокзалов и автостанций в 80 субъектах Российской Федерации. Присвоены категории более чем 8 тыс. транспортных средств, проведено категорирование 244 аэропортов.

Основные мероприятия по обеспечению безопасности населения на метрополитене в 2011 г. были направлены на оснащение станций метрополитенов России современными системами видеонаблюдения, аппаратурой стационарного и ручного досмотра, а также оборудование их взрывозащитными контейнерами.

В рамках обеспечения безопасности населения на автомобильном, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в 2011 г. запущены пилотные проекты по оснащению инженерно-техническими средствами и системами обеспечения транспортной безопасности автовокзалов и автотранспортных средств.

Основу системы противодействия терроризму на дорожных сооружениях Росавтодора составляли силы и средства Управления ведомственной охраны Минтранса России, под охраной которого к концу 2011 г. находилось 90 объектов Росавтодора.

В целях обеспечения защиты населения на железнодорожном транспорте в 2011 г. была осуществлена поставка комплектов технических средств и систем охраны железнодорожных путей с созданием сети опорных пунктов охраны на наиболее уязвимых и критических участках Северо-Кавказской железной дороги, скоростных магистралей Москва - Санкт-Петербург, Москва - Нижний Новгород, а также железнодорожных путей Краснодарского края. Установлены металлодетекторы на всех вокзалах г. г. Москвы и Санкт-Петербурга, а также на вокзалах в ряде других городов. Системами охранного телевидения и охранной сигнализации оснащались охраняемые искусственные сооружения (мосты, тоннели, виадуки), системами видеоконтроля и наблюдения – железнодорожные вокзалы и вокзальные комплексы. В 2011 г. современными системами телевизионного наблюдения оборудовано 283 железнодорожных вокзала. Внеклассные вокзальные комплексы и вокзалы 1 класса, а также большая часть вокзалов 2 класса оснащены системами телевизионного наблюдения с возможностью передачи информации в дежурные части полиции.

На Павелецком вокзале г. Москвы введен в эксплуатацию центр безопасности вокзалов ОАО «РЖД». К центру подключены узлы интегрированной комплексной системы безопасности, расположенные на 16 вокзалах в 6 городах России.

Осуществлено оснащение системами подавления радиолиний и взрывозащитными контейнерами железнодорожных вокзалов г.г. Казани и Владивостока, а также на высокоскоростных магистралях Москва - Санкт-Петербург – 6 вокзалов, Москва - Нижний Новгород – 3 вокзала, Санкт-Петербург - Бусловская – 2 вокзала, современными системами интеллектуального видеонаблюдения – 32 вокзала Северо-Кавказского и Южного федеральных округов и Казанский вокзал г. Москвы.

На железнодорожных вокзалах установлено 235 стационарных металлодетекторов, которыми, в частности, оснащены все железнодорожные вокзалы г.г. Москвы и Санкт-Петербурга.

В рамках работы по обеспечению безопасности населения на воздушном транспорте в 2011 г. проведено оборудование дополнительными инженерно-техническими средствами контрольно-пропускных пунктов и периметровых ограждений аэропортов и аэродромов гражданской авиации в г. г. Москве, Анапе, Якутске и Пензе.

В соответствии с решением НАК в Международном аэропорту «Шереметьево» создан Координационный совет по антитеррористической и противодиверсионной защите Международного аэропорта «Шереметьево», который осуществляет меры по координации деятельности по противодействию терроризму на объектах инфраструктуры аэропорта.

В целях обеспечения безопасности населения на морском и внутреннем водном транспорте в 2011 г. оснащены современными инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности акватории объектов транспортной инфраструктуры – 6 морских портов (Владивосток, Калининград, Мурманск, Новороссийск, Сочи, Махачкала) и 18 морских портов Северо-Кавказского и Южного федеральных округов.