

5.6. Системы обеспечения безопасности при реализации экономических и инфраструктурных проектов

Принятый в 2009 г. в Российской Федерации межведомственный проект «Развитие систем обеспечения безопасности при реализации экономических и инфраструктурных проектов» на условиях государственно-частного партнерства при участии федеральных органов исполнительной власти и организаций – МЧС России, Минтранса России, Минпромторга России, Минэнерго России, Минэкономразвития России, МПР России, Госкорпорации «Росатом», ОАО «Газпром», ОАО «Лукойл», ОАО «Норильский никель», ОАО «Транснефть» и др., нацеленный на комплексное обеспечение безопасности и повышение защищенности потенциально опасных объектов и критически важных объектов инфраструктуры, защиту населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, в том числе связанных с пожарами, получил в 2011 г. дальнейшее развитие.

В рамках реализации проекта в 2011 г. продолжал осуществляться комплекс мероприятий по следующим основным направлениям:

совершенствование систем мониторинга территорий активного промышленного освоения;

разработка и реализация комплексной системы обеспечения безопасности важнейших инвестиционных проектов;

обеспечение комплексной защиты критически важных объектов на основе реализации областных, муниципальных и объектовых планов повышения защищенности критически важных объектов (КВО).

К объектам реализации проекта в первую очередь относятся объекты нефте- и газодобычи, ядерной и тепловой (традиционной) энергетики, продуктопроводы, маршруты транспортировки углеводородов и другого сырья, объекты переработки углеводородов, энергообъекты, связанные с обеспечением жизнедеятельности населения, и т.д.

Важнейшими экономическими и инфраструктурными проектами, имеющими международное значение, являются: строящиеся объекты к проведению в 2013 г. XXVII Всемирной летней универсиады в г. Казани (Универсиада); объекты XXII зимних Олимпийских игр, XI зимних Паралимпийских игр 2014 г.; развитие инфраструктуры г. Сочи; объекты к проведению саммита АТЭС-2012 в г. Владивостоке; строящиеся газопроводы «Южный поток», «Северный поток» и др.

Одним из направлений деятельности в области обеспечения комплексной безопасности объектов инфраструктуры промышленного, социально-бытового назначения является их обеспечение системами мониторинга для обеспечения безопасности экономических и инфраструктурных проектов, критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера, позволяющими предупредить или значительно уменьшить последствия возникновения пожаров, несанкционированного проникновения в служебные помещения, аварий на системах жизнеобеспечения, аварий, связанных с выбросом химически опасных веществ, использования различных взрывчатых, биологически или радиационно опасных веществ, террористических актов. Указанные системы мониторинга строятся на базе программно-технических средств, осуществляющих контроль технологических процессов и процессов обеспечения функционирования непосредственно в зданиях и сооружениях и передачу информации об их состоянии по каналам связи на ЕДДС для последующей обработки с целью оценки, прогноза и ликвидации последствий дестабилизирующих факторов в реальном времени.

Так, в целях обеспечения безопасного проведения XXVII Всемирной летней универсиады 2013 г. в г. Казани постановлением Правительства Республики Татарстан от 14 мая 2010 г. № 361 «Об обеспечении безопасности объектов XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани в период их строительства, реконструкции и

эксплуатации» определены мероприятия по обеспечению комплексной безопасности создаваемой инфраструктуры спортивных и иных объектов (рис. 5.20).



Рис. 5.20. Академия тенниса, г. Казань

Продолжилась разработка моделей по обеспечению радиационной, химической, биологической, информационной безопасности, взрывоопасности и антитеррористической защищенности объектов XXVII Всемирной летней универсиады 2013 г. и паспортов безопасности на строящиеся объекты (на основании требований паспортов комплексной безопасности, которые соответствуют требованиям ФИСУ (Международной организации по проведению спортивных универсиад) к обеспечению комплексной защиты объектов Универсиады. В 2011 г. обследовано 48 объектов Универсиады.

К уникальным и технически сложным отнесены три объекта Универсиады (Центр гребных видов спорта на оз. Кабан, Дворец водных видов спорта и Футбольный стадион на 40,5 тыс. зрителей), которые должны быть обеспечены структурированными системами мониторинга и управления инженерными системами (СМИС).

С 1 января 2011 г. для обеспечения безопасности объектов Универсиады введена в эксплуатацию пожарная часть №10 ОФПС-7 Главного управления МЧС России по Республике Татарстан с численностью сотрудников 43 человека. Приказом начальника Главного управления МЧС России по Республике Татарстан от 22 сентября 2011 г. № 564/344 создан нештатный отдел координации деятельности по обеспечению пожарной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций объектов Универсиады в количестве 7 человек.

За 2011 г. на вооружение подразделений Казанского гарнизона пожарной охраны поступило 2 ед. техники (АЦ 3,2 – 40/4 (43253), АЦ-8-40(4310)) за счет республиканского бюджета, 51 ед. техники (АРС – 14(131) – 50 ед., вездеход «ТРЕКОЛОП» 39294 Д – 1 ед.) за счет федерального бюджета.

В 2011 г. в г. Казани за счет средств ФЦП «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года», в целях обеспечения защиты объектов Универсиады, осуществлено строительство здания ПЧ № 10, на вооружении которой находятся 2 боевые и 2 резервные пожарные автоцистерны на шасси «КамАЗ», коленчатый подъемник АКП-50 высотой подъема 50 м. Штатная численность личного состава составляет 72 человека.

В 2011 г. было продолжено проведение плановых и внеплановых мероприятий по надзору за состоянием пожарной безопасности объектов Универсиады и приняты меры по приведению их в пожаробезопасное состояние. Осуществлялись мероприятия по контролю соблюдения требований пожарной безопасности на 27 вновь построенных спортивных объектах, на 28 действующих спортивных объектах, на 45 действующих объектах проживания и на 4 действующих объектах транспортной инфраструктуры. Предписаниями ГПН предложено к исполнению 1 372 противопожарных мероприятия, из которых 399 (29%) выполнено. За нарушения требований пожарной безопасности к административной ответственности привлечено 31 юридическое лицо на сумму 405 тыс. руб., 135 должностных лиц - на сумму 202,4 тыс. рублей. Кроме того, была организована проверка качества паспортов безопасности на объектах Универсиады.

По состоянию на 1 января 2012 года, на рассмотрение и согласование из 64 паспортов безопасности представлено 44 паспорта, из них: согласован 31 паспорт; отправлено на доработку 4 паспорта; находится на рассмотрении 9 паспортов; 20 паспортов находится на стадии разработки.

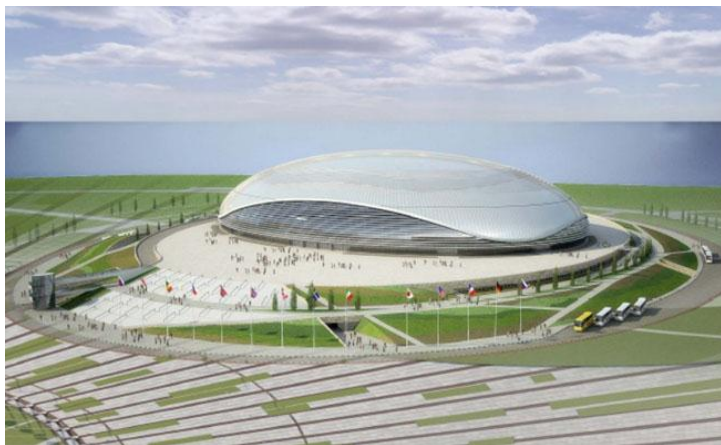


Рис. 5.21. 3D модель большой ледовой арены, г. Сочи

Одним из важнейших экономических и инфраструктурных проектов является строительство объектов XXII зимних Олимпийских игр, XI зимних Паралимпийских игр 2014 г. и развитие инфраструктуры г. Сочи (рис. 5.21). С целью создания и развития систем комплексной безопасности по обеспечению реализации данных проектов в 2011 г. проведен ряд организационных мероприятий.

В феврале 2011 г. проведено совместное заседание постоянно действующего координационного совещания по обеспечению

правопорядка – Совета безопасности при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края и антитеррористической комиссии Краснодарского края «О состоянии работы по обеспечению антитеррористической безопасности и правопорядка в ходе подготовки к проведению XXII зимних Олимпийских и XI зимних Паралимпийских игр 2014 г. в г. Сочи. Кроме того, олимпийская проблематика рассмотрена в ходе заседаний координационного совещания Совета безопасности и антитеррористической комиссии Краснодарского края в марте, апреле и октябре 2011 года.

В целях обеспечения радиационной, химической, биологической безопасности (РХБ) строящихся олимпийских объектов предприняты усилия по организации лабораторно-технического контроля РХБ обстановки на строительных площадках с использованием технических возможностей уже имеющихся в распоряжении различных краевых ведомств. Руководством Сочинского филиала ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Краснодарском крае» организована работа по проведению периодического мониторинга РХБ безопасности на олимпийских объектах и строящихся объектах инфраструктуры г. Сочи.

В течение 2011 г. произведены комиссионные обследования 662 объектов (рис. 5.22), на которых возможно массовое нахождение людей (более 50 чел.), с правообладателями этих объектов заключено 232 соглашения, предусматривающих выполнение соответствующих мер по антитеррористической защищенности объектов.

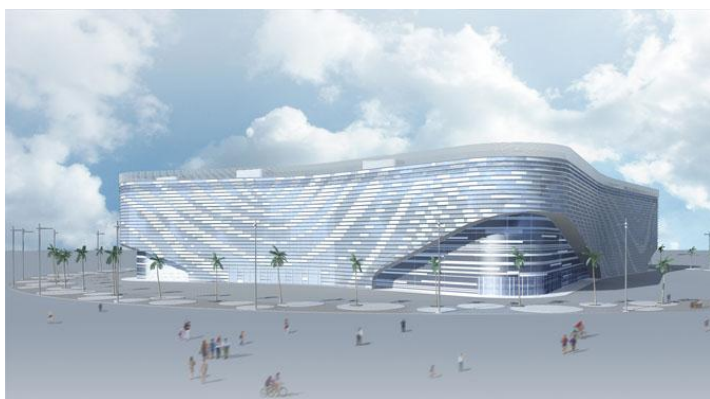


Рис. 5.22. 3D модель ледового дворца спорта, г. Сочи

В целях информационного обеспечения работы городских служб, наблюдения за обстановкой и, как следствие, быстрого реагирования на ЧС и обеспечения правопорядка, разработана и внедряется «Комплексная автоматизированная информационно - аналитическая система (КАИАС) «Безопасный город Сочи», включающая в себя более 5 500 камер видеонаблюдения, опорную оптоволоконную сеть компании «Мегафон», в рамках проекта будут существенно модернизированы Центр

обработки данных и Ситуационно-аналитический центр, первая очередь которого, по состоянию на 1 января 2012 года, обеспечивает видеонаблюдение основных объектов жизнедеятельности: больниц, школ, поликлиник, автотрасс. Во вторую очередь (2012 г.) планируется подключение к единой сети передачи данных территориальных органов управления ФСБ России, МВД России, МЧС России и ОАО «РЖД».

По поручению Правительства Российской Федерации в соответствии с планом мероприятий по созданию безбарьерной среды при проведении XXII зимних Олимпийских игр, XI зимних Паралимпийских игр 2014 г. в г. Сочи разработаны и внедряются рекомендации по системам и схемам аварийной эвакуации, доступным для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Для оперативного решения вопросов по обеспечению безопасности на базе Департамента по реализации полномочий при подготовке зимних Олимпийских игр 2014 г. Краснодарского края создан отдел по взаимодействию с правоохранительными органами и режиму; образована постоянно действующая рабочая группа Антитеррористической комиссии Краснодарского края (ПДРГ АТК) с включением в ее состав представителей УФСБ, ГУВД, ГУ МЧС России по Краснодарскому краю, ГК «Олимпстрой», федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Краснодарского края и местного самоуправления. Разработан план-график основных мероприятий ПДРГ АТК по обеспечению антитеррористической защищенности объектов олимпийского строительства краевой целевой программы (протокол заседания ПДРГ АТК края по обеспечению антитеррористической защищенности объектов олимпийского строительства от 23 августа 2010 г. № 1).

В 2011 г. на территории Туапсинского района за счет средств муниципального бюджета проведена установка 44 автоматических датчиков контроля подъема уровня воды до опасных отметок в горных реках Туапсинского района, информация с которых в автоматическом режиме поступает по GSM каналам в адреса шести абонентов, в том числе в адреса глав городских и сельских поселений, муниципальной службы спасения и ЕДДС.

Кроме того, ГУ «Краснодарский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» организовало проведение опытной эксплуатации автоматических звуковых извещателей об опасном подъеме уровня воды. В настоящее время на территории Туапсинского района установлено 16 автоматических звуковых извещателей.

В 2011 г. на базе Ситуационного центра службы «112», с помощью программного комплекса КАМЕРОНИКС GSM, создан центр наблюдения за противонаводочными гидрологическими сигнализаторами, в перспективе предусмотрена установка камер видеонаблюдения.

В связи со строительством олимпийских объектов в г. Сочи, увеличением интенсивности судоходства в данном регионе и ростом количества аварий и аварийных инцидентов на море Росморречфлотом совместно с ФБУ «Госморспасслужба России» в морском порту сочи организовано несение аварийно-спасательной готовности силами аварийно-спасательного формирования ФГУП «Новороссийское УАСПТР» в составе спасательного судна и морспецподразделения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 458 «Об обеспечении безопасности олимпийских объектов, предусмотренных Программой строительства олимпийских объектов и развития г. Сочи как горноклиматического курорта, в период их строительства» МЧС России поручено согласование заданий на проектирование объектов олимпийского строительства. В 2011 г. рассмотрены и выданы соответствующие заключения по 47 заданиям на проектирование олимпийских объектов, подготовлены отрицательные заключения МЧС России с предложениями и замечаниями по заданиям на проектирование для 18 олимпийских объектов, подготовлены положительные заключения, на основании которых МЧС России согласовало задания на проектирование для 38 объектов.

МЧС России в 2011 г. рассмотрена проектная документация в части «Перечня мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» по 18 олимпийским объектам. Представленная на рассмотрение проектная документация, в основном, соответствует требованиям МЧС России. Кроме того, были рассмотрены и согласованы специальные технические условия (СТУ) на создание СМИС, представленные для 28 олимпийских объектов, выданы технические условия на разработку раздела и рассмотрена проектная документация в части «Инженерно-технические мероприятия по обеспечению безопасности объекта с контролем территории» (ИТМ ОБКТ) для 17 олимпийских объектов.

Главным управлением МЧС России по Краснодарскому краю в 2011 г. проводилась регулярная работа с инвесторами по вопросам обеспечения безопасности олимпийских объектов.

ОАО «Газпром» построено пожарное депо на 3 выезда в районе п. Эсто-Садок, начато строительство пожарного депо на 3 выезда в районе хребта Псехако, построена вертолетная площадка в VIP-зоне нижней части Горно-туристического центра (ГТЦ) ОАО «Газпром», запланирована к строительству вертолетная площадка в VIP-зоне верхней части ГТЦ ОАО «Газпром».

Планируются к строительству пожарное депо в районе горно-лыжного курорта «Роза-Хутор», спасательный центр с пожарной бригадой в районе «Горной Олимпийской деревни», вертолетная площадка в зоне старта (верхняя станция канатной дороги линии «С»), вертолетная площадка в финишной зоне горнолыжного центра.

В составе проекта санно-бобслейной трассы предусмотрены пожарное депо на 4 машино-выезда и вертолетная площадка (срок окончания строительства – 2012 г.), предусматривается строительство вертолетной площадки в Имеретинской низменности, в непосредственной близости пожарного депо на 8 машино-выездов, а также вертолетной площадки в районе «Горной Олимпийской деревни».

Группировка сил и средств, задействованных для прикрытия строительства олимпийских объектов, включает: силы и средства Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю (ПЧ на 8 выездов 10-ОФПС штатной численностью личного состава 120 чел., ПЧ-35 10-ОФПС штатной численностью личного состава 50 чел., отдельный пост ОП ПЧ-13 10-ОФПС штатной численностью личного состава 18 чел.); силы и средства Сочинского местного гарнизона пожарной охраны, привлекаемые к тушению пожаров на олимпийских объектах по повышенному номеру вызова (11 пожарных частей общей штатной численностью личного состава 395 чел.); силы и средства ГИМС Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю (сочинское, адлерское, лазаревское и туапсинское инспекторские отделения ГИМС МЧС России по Краснодарскому краю общей штатной численностью личного состава 42 чел.).

В 2011 г. особое внимание уделялось обеспечению безопасности при строительстве объектов проведения саммита АТЭС-2012 в г. Владивостоке (рис. 5.23, 5.24).

На 17 объектах строительная готовность составляет 100%, 34 объекта находится в завершающей стадии строительства, строительная готовность по ним – более 90%. По 25 объектам строительная готовность составляет более 60%.

По данным Минрегиона России,



Рис. 5.23. Строительство моста на о. Русский

14 объектов к саммиту АТЭС уже сданы в эксплуатацию.

В 2012 г. на реализацию мероприятий по подготовке к саммиту предусмотрено за счет всех источников 29,5 млрд. рублей.

Дальневосточным региональным центром МЧС России 15 декабря 2011 г. передан Главному управлению МЧС России по Приморскому краю мобильный сегмент ОКСИОН (МКИОН), предназначенный в т.ч. для обеспечения безопасности в ходе проведения мероприятий по подготовке и проведению саммита АТЭС-2012 на о. Русский (г. Владивосток).

В рамках выездного заседания Национального антитеррористического комитета, посвященного вопросам обеспечения антитеррористической безопасности и дополнительным мерам безопасности в связи с подготовкой к саммиту АТЭС, прошедшего 9 августа 2011 г. в г. Владивостоке, отмечалось, что определен комплекс организационных, профилактических, режимных и охранных мер, направленных на обеспечение безопасности участников саммита АТЭС, жителей и гостей Приморья. Повышенное внимание уделяется организации системных мер антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры, предприятий с опасным циклом производства, объектов и территорий проведения массовых мероприятий.



Рис. 5.24. 3D модель нового аэровокзального комплекса г. Владивостока

Устойчивое развитие экономики Приморского края, в том числе за счёт государственных инвестиций, связанных с подготовкой к проведению саммита АТЭС, позволяет реализовать ряд социально значимых решений, что обеспечивает социальную стабильность и снижение предпосылок к проявлениям экстремизма в Приморском крае.

Администрация Приморского края в 2011 г. проводила планомерную работу по реализации целевых краевых программ, направленных на профилактику терроризма и экстремизма, совершенствованию краевой нормативной базы. Особое внимание было уделено

прибывающим в край иностранным гражданам, которые привлекаются для строительства объектов саммита АТЭС. В рамках программы «Комплексные меры по профилактике экстремизма и терроризма в Приморском крае на 2011-2013 годы» осуществлялись мероприятия, направленные на социальную адаптацию этой категории граждан, гармонизацию межнациональных и межрелигиозных отношений, профилактику экстремизма.

В 2011 г. в топливно-энергетическом комплексе в целях обеспечения безопасности при реализации крупных экономических проектов выполнялся ряд организационных и технических мероприятий, прежде всего указанные мероприятия были реализованы при строительстве и подготовке к строительству газопроводов «Северный поток» и «Южный поток».

Газопровод «Северный поток» - это принципиально новый маршрут экспорта российского газа в Европу. Целевыми рынками поставок по «Северному потоку» являются Германия, Великобритания, Нидерланды, Франция, Дания и другие страны. В сентябре 2011 г. было начато заполнение природным газом первой нитки газопровода. Ввод в эксплуатацию первой нитки «Северного потока» производительностью 27,5 млрд. куб. м газа в год состоялся 8 ноября 2011 года (рис. 5.25). Для обеспечения подачи газа

в газопровод «Южный поток» в необходимом объеме предполагается расширение газотранспортной системы на территории Российской Федерации: строительство дополнительных 2 300 км линейной части и 10 компрессорных станций общей мощностью 1 473 МВт. В настоящее время выполняются прединвестиционные исследования.



Рис. 5.25. Строительство газопровода «Северный поток»

Новые газопроводные системы отвечают всем современным требованиям в области промышленной и экологической безопасности, защиты населения и территорий от ЧС. Разработанные организационно-плановые документы в указанной области, комплекс технических решений, направленных на непрерывный мониторинг технологических параметров транспорта газа, позволяют обеспечить безаварийную эксплуатацию газопроводов.

На общем фоне выполнения в 2011 г. комплекса мероприятий по обеспечению безопасности при реализации экономических и инфраструктурных проектов целесообразно отметить деятельность ряда субъектов Российской Федерации в рассматриваемой области в рамках мероприятий федеральных и региональных целевых программ.

В соответствии с ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)» в Томской области (Сибирский федеральный округ) в рамках проекта «ИНО Томск'2020» проводилась модернизация объектов аэропорта в г. Томске (на основании присвоения в 2010 г. Правительством Российской Федерации томскому аэропорту международного статуса на период функционирования в Томской области особой экономической зоны (до 2025 г.).

Объем и источники финансирования реконструкции аэропорта «Томск» по ФЦП составили 1 607,9 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 690,3 млн. руб., бюджета субъекта Российской Федерации – 116,5 млн. руб., внебюджетных источников – 801,1 млн. рублей.

Для создания на базе томского аэропорта международного терминала институтом «Сибзаэропроект» велась проектная работа по расширению площади аэровокзала (3,8 тыс. кв. м) на 5 тыс. кв. м. Открытие международного сектора в аэровокзале намечено на середину 2012 года.

Одним из приоритетных инфраструктурных проектов Томской области является развитие атомного энергопромышленного комплекса - строительство Северской АЭС. Срок реализации проекта - 2011 - 2017 годы.

Кроме того, в Томской области в 2011 г. продолжились работы по эксплуатации и развитию автоматизированной системы контроля радиационной обстановки (АСКРО).

В 2011 г. были завершены строительные-монтажные работы по подготовке второй очереди сооружений берегового водосброса Саяно-Шушенской ГЭС им. П.С. Непорожного к эксплуатации с пропускной способностью 2 000 куб. м/сек.

Надзор за промышленной безопасностью при проведении строительных и монтажных работ осуществляло Енисейское управление Федеральной службы по технологическому, экологическому и атомному надзору. Кроме того, в период проведения пуско-наладочных работ на водосбросе Саяно-Шушенской ГЭС к мероприятиям по безопасности населения привлекалась Государственная инспекция по маломерным судам Главного управления МЧС России по Республике Хакасия.

Основными направлениями деятельности по обеспечению безопасности при реализации экономических и инфраструктурных проектов в 2012 г. являются:

осуществление оценки природно-техногенных рисков и разработка вариантов обеспечения безопасности для населения и территорий;

дальнейшее совершенствование систем мониторинга потенциально опасных объектов и территорий активного промышленного освоения;

внедрение современных технологий обеспечения безопасности на этапах проектирования и эксплуатации промышленных объектов и систем жизнеобеспечения;

оптимизация ресурсной базы предупреждения и ликвидации ЧС;

совершенствование планирования действий сил РСЧС при угрозе и в случае возникновения ЧС;

внедрение передовых технологий сбора и обработки оперативной информации об угрозе или факте возникновения ЧС;

внедрение передовых методов оповещения и информирования населения;

обеспечение постоянного информирования населения о состоянии опасных объектов, расположенных в непосредственной близости от мест проживания, в целях снижения уровня негативного восприятия различными социальными группами значимых для устойчивого социально-экономического развития области проектных инициатив;

координация действий органов управления и сил территориальных и функциональных подсистем РСЧС.