

5.5. Государственная экспертиза в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

В 2011 г. экспертная деятельность в МЧС России осуществлялась Федеральным казённым учреждением «Управление государственной экспертизы и жилищного обеспечения МЧС России» (далее – Госэкспертиза) и его территориальными подразделениями.

Объектами экспертизы в области защиты населения и территорий от ЧС являлись: проекты комплексных, целевых научно-технических, иных федеральных и региональных программ;

проекты документов территориального планирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

технико-экономические обоснования и проекты нового строительства;

проекты реконструкции зданий и сооружений, в том числе защитных зданий и сооружений;

декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов;

проекты нормативно-технических и нормативно-методических документов.

В соответствии с Методическими рекомендациями по выдаче заключения о готовности организации, эксплуатирующей гидротехнические сооружения, к локализации и ликвидации ЧС, защите населения и территорий в случае аварии, утвержденными МЧС России 30 июня 2010 года за № 2-4-60-6-14, в МЧС России в течение 2011 г. рассмотрено 80 деклараций о готовности к локализации и ликвидации ЧС, защите населения и территорий в случае аварий на гидротехнических сооружениях, поступивших от организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения.

Проведенный анализ рассмотренных деклараций позволил установить основные недостатки, выявленные в результате рассмотрения деклараций о готовности к локализации и ликвидации ЧС, защите населения и территорий в случае аварий на гидротехнических сооружениях:

неудовлетворительное техническое состояние гидротехнического сооружения (незавершенная реконструкция, текущий ремонт и т.д.);

отсутствие локальных систем оповещения либо их незавершенная реконструкция, недостаточный радиус действия локальных систем оповещения;

отсутствие страхования гражданской ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварий на гидротехнических сооружениях;

несвоевременное прохождение техническим персоналом, эксплуатирующим гидротехнические сооружения, аттестации и повышения квалификации по действующим программам.

В 2011 г. Госэкспертиза рассмотрела 113 схем территориального планирования следующих субъектов Российской Федерации: республик Алтай, Тыва, Адыгея, Карачаево-Черкесская, Карелия, Татарстан, Хакасия, Бурятия, Марий Эл; Пермского, Забайкальского, Хабаровского, Приморского, Камчатского, Красноярского краёв; Иркутской, Тверской, Новгородской, Магаданской, Костромской, Ульяновской, Амурской, Владимирской, Липецкой, Мурманской, Ленинградской, Сахалинской, Курской, Курганской, Пензенской, Калужской, Воронежской, Рязанской, Челябинской областей, Ханты-Мансийского автономного округа – Югра, Чукотского автономного округа.

Рассмотрено также 158 генеральных планов, в том числе городов: Иркутска, Армавира, Южно-Сахалинска, Североморска, Краснодар, Читы, Домодедова, Владивостока, Апатиты, Жигулевска. Положительные заключения выданы по 16 схемам территориального планирования и 18 генеральным планам городов.

Госэкспертиза осуществила:

выдачу 367 заключений о соответствии деклараций промышленной безопасности требованиям в области защиты населения и территорий от ЧС, готовности к предупреждению и ликвидации ЧС;

экспертную оценку 233 материалов проектно-сметной документации по объектам, финансируемым МЧС России;

экспертную оценку 56 документов на списание защитных сооружений ГО;

экспертную оценку 36 документов по локальным системам оповещения потенциально опасных объектов;

экспертную оценку 340 материалов, представленных на добровольную аккредитацию в системе независимой оценки рисков в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

регистрацию 2 073 заключений об оценке соответствия (несоответствия) объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности.

Госэкспертиза приняла участие в подготовке проекта методических рекомендаций по составу и подготовке проектов планировки территории (раздел «Защита территории от ЧС природного и техногенного характера, проведение мероприятий по гражданской обороне и обеспечению пожарной безопасности»).

На добровольной основе выполнена экспертная оценка 366 материалов предпроектной, проектной и иной документации объектов экономики в части соблюдения требований гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности.

В ходе проведения экспертизы и составления экспертных заключений по предпроектной и проектной документации потенциально опасных объектов сотрудниками и экспертами Госэкспертизы внесены предложения, реализация которых позволила повысить надежность и безопасность рассматриваемых объектов, уменьшить вероятность возникновения аварий, снизить возможные потери среди населения и материальный ущерб, создать оптимальные условия для ликвидации возможных ЧС.

Анализ проведенных Госэкспертизой мероприятий за отчетный период позволил установить, что основной причиной отрицательных заключений и направления документов на доработку явилось отсутствие в них обобщенной систематизированной информации о возможных ЧС природного и техногенного характера, об обеспечении пожарной безопасности, а также несоответствие проектных решений требованиям действующего законодательства. В процессе проведения экспертиз было сделано более 8 тыс. замечаний, оперативно учтенных в проектной документации.

Следует отметить, что положительные заключения в основном были выданы по результатам повторного рассмотрения документов после устранения выявленных в них недостатков.

Одним из основных направлений совершенствования экспертной деятельности в МЧС России является развитие экспертного сопровождения проектирования объектов капитального строительства МЧС России.

Из числа технически сложных и особо опасных объектов, прошедших экспертизу в 2011 г., необходимо отметить следующие проекты:

проект бурения разведочных скважин в акваториях Карского и Охотского морей;

проект систем организации работ по предупреждению и ликвидации ЧС на объектах: ОАО «РЖД», ОАО «ТГК», Заинская ГРЭС, ОАО «ТГК-16», «Нижекамская ТЭЦ», ЗАО «СИБУР-Транс»;

проекты решений по противопожарной автоматике для многофункционального комплекса гостиница «Москва»;

проект автоматизированной пожарной системы и оповещения людей при пожаре ФГБУ «НИИ ЦПК им. Ю.А. Гагарина» (Звездный городок);

проект переустройства помещений Московского банка ОАО Сбербанк России;

проект систем противопожарной защиты Московской государственной картинной галереи Народного художника СССР А.М. Шилова;

проекты высотных зданий в г. Москве, относящихся к числу уникальных сооружений.