

Глава 3. Обеспечение безопасности людей на водных объектах

3.1. Статистические данные о погибших и пострадавших на водных объектах

Основные усилия деятельности Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России в 2011 г. были направлены на выполнение основных задач в области государственного надзора за маломерными судами, а также базами (сооружениями) для их стоянок, переправами, пляжами и наплавными мостами, и обеспечение безопасности людей на водных объектах в пределах своей компетенции.

В 2011 г. зарегистрировано 7 110 происшествий на водных объектах (в 2010 г. произошло 9 073 происшествия). По сравнению с 2010 г. их число уменьшилось на 21,6%.

Динамика гибели людей на водных объектах в Российской Федерации представлена на рис. 3.1.

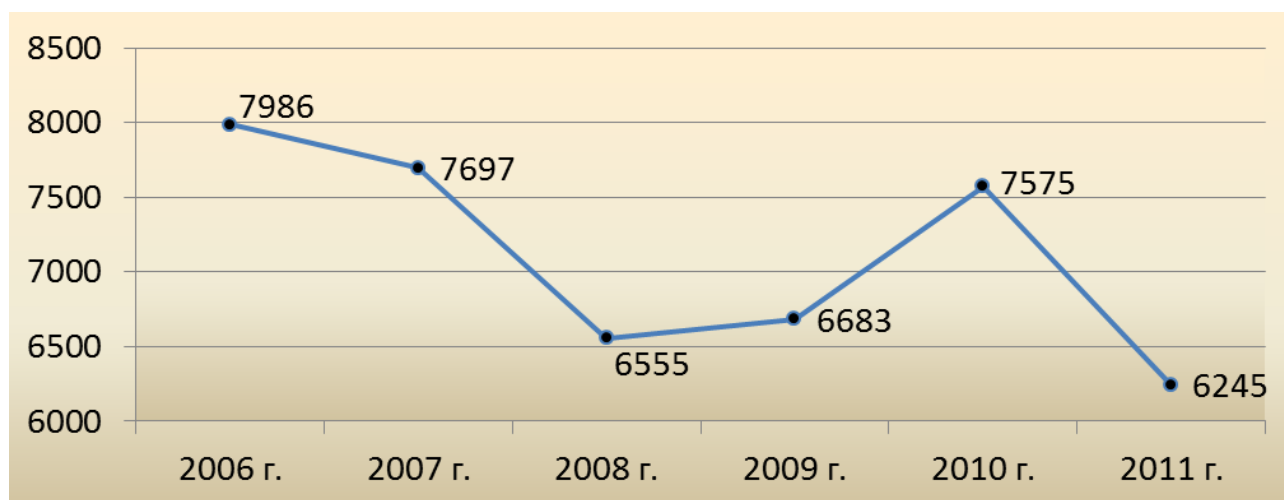


Рис. 3.1. Динамика гибели людей на водных объектах

Средний уровень гибели людей на водных объектах на 100 тыс. чел. населения по Российской Федерации за 2011г. составил 4,37 чел. (в 2010 г. — 5,33 чел.), в том числе по федеральным округам: ЦФО — 4,37 чел., СЗФО — 6,14 чел., ЮФО — 4,9 чел., СКФО — 1,93 чел., ПФО — 4,78 чел., УФО — 3,31 чел., СФО — 4,24 чел., ДВФО — 10,13 чел.; по г. Москве — 0,74 чел. (рис. 3.2).

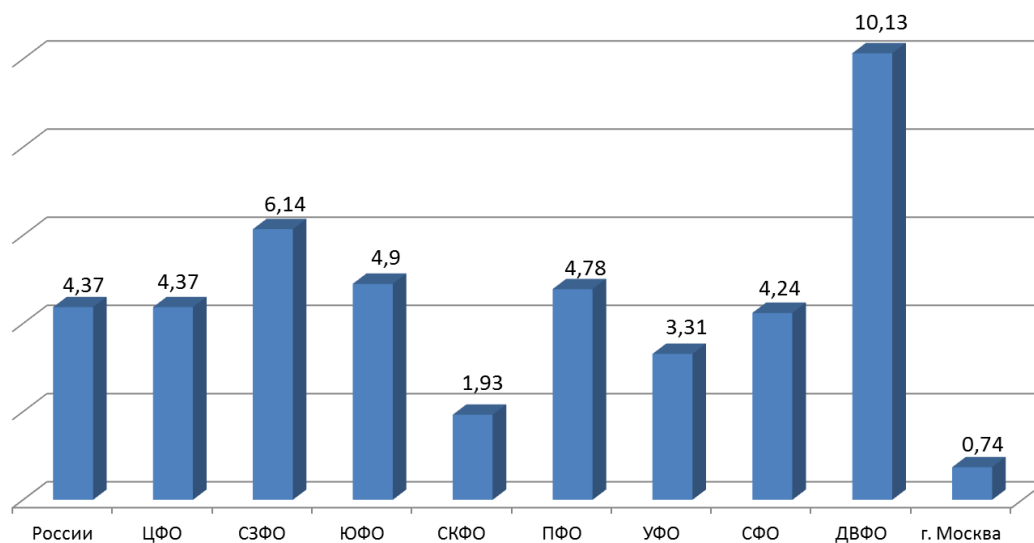


Рис. 3.2. Показатели среднего уровня гибели людей на водных объектах

Уровень гибели людей на водных объектах на 100 тысяч жителей, превышающий общероссийский показатель, сохраняется в республиках Адыгея (9,08 чел., 2010 г. – 9,97 чел.), Саха (Якутия) (16,91 чел., 2010 г. – 19,26 чел.), Удмуртской Республике (6,63 чел., 2010 г. – 7,22 чел.), Пермском крае (6,39 чел., 2010 г. – 9,85 чел.), Воронежской (7,1 чел., 2010 г. – 11,37 чел.), Псковской (12,28 чел., 2010 г. – 16,26 чел.) и Тюменской (5,24 чел., 2010 г. – 5,69 чел.) областях, в Ненецком (21,12 чел., 2010 г. – 33,37 чел.) и Чукотском (13,79 чел., 2010 г. – 15,85 чел.) автономных округах.

Из общего числа погибших на водных объектах 2 980 чел. утонуло при купании, гибель 39 чел. связана с эксплуатацией маломерных судов, 94 чел. погибло из-за несоблюдения мер безопасности на льду, гибель остальных произошла по иным причинам (неорганизованный туризм, охота и т.д.).

В 2011 г. на водных объектах погибло 417 детей, что на 33 человека меньше, чем в 2010 году (449 детей) и по отношению к общему количеству погибших составило 7,2%; в том числе по федеральным округам: ЦФО – 5,3%, СЗФО – 4,42%, СКФО – 12,85%, ЮФО – 8,23%, ПФО – 6,67%, УФО – 8,76%, СФО – 10,08%, ДВФО – 5,23%, г. Москве – 1,18%.

Высокие показатели гибели людей в состоянии опьянения отмечаются: в Воронежской области (213 чел.), Нижегородской области (142 чел.), Челябинской области (70 чел.), Приморском крае (61 чел.).

В Российской Федерации в зимний период 2010 - 2011 годов органами ГИМС МЧС России было допущено к эксплуатации 1 008 ледовых переправ, из них в ДВФО функционировало 102 ледовых переправы, СФО - 380, УФО - 188, ПФО - 45, СЗФО - 283 и ЦФО – 10 ледовых переправ.

В 2011 г. имели место происшествия и случаи гибели людей в местах массового выхода людей на лёд, где было зарегистрировано 47 происшествий, погибло 18 чел. (в 2010 г. – 46 происшествий, погибло 38 чел.).

Основными причинами гибели людей в зимний период являются: выезд граждан в автомобилях на лед для отдыха и рыбалки; выход рыбаков на неокрепший лед и последующий отрыв припайного льда; использование необорудованных ледовых переправ.

Значимой причиной гибели людей на водных объектах летом является купание, главным образом – в необорудованных местах массового отдыха (45,8%, 2 980 чел.). Это вызвано отсутствием необходимого количества функционирующих пляжей. Данные учета показывают, что в 2008 г. в Российской Федерации функционировал 3 321 пляж, в 2009 г. – 2 904, в 2010 г. – 3 036, в 2011 г. – 3 065 из 3 519, состоящих на учете в ГИМС МЧС России. Несмотря на то, что удалось остановить тенденцию к закрытию пляжей, увеличить число функционирующих пляжей, их количество остается недостаточным для обеспечения

безопасного отдыха граждан на водных объектах. Наиболее неблагоприятная обстановка с закрытием пляжей и других мест массового отдыха людей на водных объектах отмечается в Ставропольском крае, Архангельской, Московской и Омской областях (рис. 3.3).

На водных объектах произошло 41 аварийное происшествие с поднадзорными ГИМС МЧС России судами, в результате которых погибло 39 чел. и 9 чел. получили травмы (в 2010 г. – 16 чел.).

Количество аварийных происшествий с участием маломерных судов в сравнении с 2010 г. уменьшилось на 11% (в 2010 году произошло 46 аварий), а количество людей, погибших при авариях, уменьшилось в сравнении с 2010 г. на 6 человек.

Государственными инспекторами по маломерным судам спасено 1 269 чел., (в 2010 году – 1 384 чел.), выявлено и пресечено 10 174 нарушения правил охраны жизни людей на водных объектах.



Рис. 3.3. Дежурство спасателей ГИМС в Волгоградской области

3.2. Мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах

Общая штатная численность государственных инспекторов по маломерным судам ГИМС МЧС России составляет 3 086 человек. Фактическая численность на 1.01.2012 – 2 932 человека.

В целом, укомплектованность подразделений ГИМС МЧС России госинспекторами достаточно высокая и составляет свыше 95%, что позволяет успешно решать поставленные задачи.

Ежегодно проводятся обучение и повышение квалификации в учебных заведениях МЧС России государственных инспекторов по маломерным судам и главных государственных инспекторов по маломерным судам субъектов Российской Федерации.

В 2011 г. прошло обучение 386 государственных инспекторов по маломерным судам и 25 главных государственных инспекторов по маломерным судам и их заместителей.

В соответствии с нормами довольствия, по состоянию на 01.01.2012 года, наращивалась оснащенность плавсредствами подразделений ГИМС МЧС России и составила 78%, автомобильным транспортом – 74%, средствами связи – 64% и оргтехникой – 63% (табл. 3.1).

Таблица 3.1

Динамика технической обеспеченности ГИМС МЧС России

По состоянию на 1 января Вид техники	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Плавсредства, в том числе гидроциклы	1396	1602	1674	1841	1845
Автомобильный транспорт, в том числе снегоходы	659	747	817	910	937
Оргтехника	985	1031	1147	1364	1386
Средства связи (комп.)	1886	2431	2637	2875	3133

Всего на оснащении ГИМС МЧС России находится 1 845 плавсредств, из которых 750 катеров и 1 013 моторных лодок, 42 судна на воздушной подушке и 40 гидроциклов.

Наличие в подразделениях ГИМС указанных судов позволяет сотрудникам ГИМС МЧС России принимать участие в спасательных операциях в труднодоступных местах и межнавигационный период, а также использовать их совместно со спасателями, не имеющими на оснащении данных судов.

Для охвата территорий водных объектов контролем и надзором в центрах ГИМС МЧС России по субъектам Российской Федерации было сформировано 243 патрульные группы (рис. 3.4).

По состоянию на 1.01.2012 года, на учете в ГИМС МЧС России по субъектам Российской Федерации состоит 1 488 тыс. маломерных судов и 1 007 тыс. судоводителей маломерных судов, имеющих удостоверения на право управления маломерным судном, выданные ГИМС МЧС России.



**Рис. 3.4. Патрулирование
в г. Санкт-Петербурге на реке Неве**

на водных объектах, и развития их инфраструктуры в 2011 г. количество проведенных рейдов и патрулирований увеличилось по сравнению с уровнем 2010 г. на 4,5%, при этом количество составленных протоколов об административных правонарушениях также увеличилось (на 7,3%). Проведено 82 813 (в 2010 г. – 79 282) рейдов и патрулирований. Составлено протоколов – 67 494 (2010 г. – 62 921) (рис 3.4).

Работа патрульных групп ГИМС МЧС России включает в себя не только осуществление контроля на водных объектах, но и проведение технического освидетельствования маломерных судов, в том числе в отдаленных районах (рис. 3.5).

Значительно увеличилось число патрулирований и рейдов с участием представителей средств массовой информации и правоохранительных органов. Совершенствовалась работа по подготовке и информированию населения по вопросам безопасности поведения на водных объектах, для чего широко использовались средства массовой информации. Во всех



**Рис. 3.5. Патрулирование сотрудниками ГИМС
водоемов Смоленской области**

ГИМС МЧС России по субъектам Российской Федерации к указанной работе на регулярной основе привлекаются подразделения спасательных служб, студенческого корпуса спасателей, ВОСВОД и других общественных организаций. Более активно к контрольно-надзорной деятельности в 2011 г. привлекались внештатные общественные инспекторы ГИМС.

В 2011 г. государственными инспекторами ГИМС выявлено 2 317 необорудованных мест массового отдыха людей на водных объектах, направлено 6 866 писем органам власти муниципальных образований с рекомендациями по оборудованию в этих местах пляжей или организации спасательных постов, а также по восстановлению недействующих пляжей. Было выдано 1 225 обязательных предписаний о невыполнении требований по безопасному функционированию пляжей. Из выявленных неорганизованных мест массового отдыха на водоемах оборудовано было только 160, остальные, несмотря на запрет, продолжали использоваться по прямому назначению, что свидетельствует о недостаточном внимании органов местного самоуправления к вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах.

В целях создания единого реестра зарегистрированных маломерных судов и государственного учета выдаваемых удостоверений на право управления маломерными судами, регистрационных и иных документов, необходимых для допуска маломерных судов и судоводителей к участию в плавании, создана и эксплуатируется автоматизированная информационная система (АИС) ГИМС МЧС России.

Для совершенствования контрольной и надзорной деятельности подразделений, обеспечивающих безопасность людей

на водных объектах, и развития их инфраструктуры в 2011 г. количество проведенных рейдов и патрулирований увеличилось по сравнению с уровнем 2010 г. на 4,5%, при этом количество составленных протоколов об административных правонарушениях также увеличилось (на 7,3%). Проведено 82 813 (в 2010 г. – 79 282) рейдов и патрулирований. Составлено протоколов – 67 494 (2010 г. – 62 921) (рис 3.4).

Работа патрульных групп ГИМС МЧС России включает в себя не только осуществление контроля на водных объектах, но и проведение технического освидетельствования маломерных судов, в том числе в отдаленных районах (рис. 3.5).

Значительно увеличилось число патрулирований и рейдов с участием представителей средств массовой информации и правоохранительных органов. Совершенствовалась работа по подготовке и информированию населения по вопросам безопасности поведения на водных объектах, для чего широко использовались средства массовой информации. Во всех ГИМС МЧС России по субъектам Российской Федерации к указанной работе на регулярной основе привлекаются подразделения спасательных служб, студенческого корпуса спасателей, ВОСВОД и других общественных организаций. Более активно к контрольно-надзорной деятельности в 2011 г. привлекались внештатные общественные инспекторы ГИМС.

Наиболее целенаправленно ведется работа по выявлению необорудованных мест массового отдыха на воде и принятию действенных мер по обеспечению безопасности людей, открытию пляжей, временных передвижных спасательных постов в главных управлениях МЧС России по Кировской, Костромской, Саратовской и Тамбовской областям, республикам Бурятия и Коми.

Причинами снижения количества оборудованных пляжей являются: низкая организация и недостаточное финансирование мероприятий по обеспечению безопасного отдыха населения органами местного самоуправления; ослабление внимания органов исполнительной власти к проблемам охраны жизни людей на водных объектах, а в ряде случаев - небезопасная санитарная обстановка на водных объектах.

В целях повышения безопасности людей на водных объектах, снижения числа несчастных случаев, привлечения внимания общественности и органов местного самоуправления, активизации работ по организации отдыха людей на воде в течение 2011 г. проводились месячники безопасности людей на водных объектах в зимнем и летнем периодах.

В рамках проводимого территориальными органами МЧС России месячника безопасности людей на водных объектах в зимнем периоде основные усилия были направлены на организацию технического освидетельствования ледовых переправ на годность к эксплуатации, а также выявление необорудованных ледовых переправ и предупреждение гибели людей на водных объектах.

Основные усилия в рамках месячника безопасности людей на водных объектах в летнем периоде были направлены на принятие мер, ориентированных на активизацию работы органов местного самоуправления по открытию пляжей, проведение рейдов и патрулирований с целью выявления необорудованных мест массового отдыха населения и предупреждения гибели людей на водных объектах.

По состоянию на 1.01.2012 года, в базу данных АИС занесено 1 327 359 маломерных судов, что на 2,4% больше, чем по состоянию на 1.01.2011 года.

К концу 2011 г. практически все Центры ГИМС МЧС России заполнили базы данных в АИС ГИМС по своим субъектам.

Для продолжения внедрения современных форм и методов обеспечения безопасности людей на водных объектах в 2012 г. надлежит осуществлять дальнейшее развитие АИС ГИМС МЧС России и ее совместимости с АИУС РСЧС России.

Основными задачами совершенствования ГИМС МЧС России на 2012 год являются: внедрение современных форм и методов обеспечения безопасности людей на водных объектах;

совершенствование контрольной и надзорной деятельности подразделений, обеспечивающих безопасность людей на водных объектах, развитие их инфраструктуры;

оснащение подразделений ГИМС МЧС России современными техническими средствами и новыми технологиями;

совершенствование работы по подготовке и информированию населения по вопросам безопасного поведения на водных объектах, в том числе с активным использованием средств массовой информации;

дальнейшее развитие автоматизированной информационной системы Государственной инспекции по маломерным судам.