

2.2. Оперативная деятельность, реагирование на природные пожары

Оперативные подразделения федеральной противопожарной службы (ФПС) за 2011 г. свыше 473 тыс. раз выезжали по вызову на пожары. В результате действий пожарных, в течение 2011 г., спасено 86 465 чел., а также материальных ценностей на сумму более 43,6 млрд. рублей.

В 2011 г. пожарными подразделениями (кроме ФПС) самостоятельно потушено 28 746 пожаров, что составляет 17,7% от общего количества пожаров, потушенных различными пожарными подразделениями Российской Федерации. Наибольшее количество пожаров, без привлечения сил ФПС, потушено с участием территориальных подразделений противопожарной службы субъектов Российской Федерации – 23 969 (14,7%), добровольных пожарных формирований – 2 217 (1,4%), муниципальной пожарной охраны – 1 461 (0,9%), ведомственной охраны – 871 (0,5%), частной охраны – 180 (0,1%) и объектовых подразделений противопожарной службы субъектов Российской Федерации – 48 пожаров, что составляет менее 0,1% от общего количества. На вышеперечисленных пожарах в общей сложности спасено 23 847 человек.

Анализ временных показателей оперативного реагирования подразделений ФПС за период с 2007 по 2011 годы показывает, что в целом, за пятилетний период, наблюдается тенденция к стабильному улучшению показателей (табл. 2.6).

Таблица 2.6

Показатели оперативного реагирования

Показатель	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Среднее время сообщения о пожаре, мин:					
по всем пожарам;	6,15	5,73	4,4	3,8	3,41
по пожарам в городах;	4,53	4,26	3,06	2,77	2,54
по пожарам в сельской местности	9,43	8,67	5,73	4,82	4,28
Среднее время прибытия первого пожарного подразделения, мин:					
по всем пожарам;	12,07	11,99	11,1	10,34	9,77
по пожарам в городах;	8,37	8,34	7,09	6,84	6,64
по пожарам в сельской местности	19,42	19,16	15,03	13,83	12,89
Среднее время свободного горения, мин:					
по всем пожарам;	17,68	17,19	17,1	15,61	14,59
по пожарам в городах;	12,64	12,34	11,96	11,23	10,69
по пожарам в сельской местности	27,88	26,93	22,25	19,99	18,48
Среднее время локализации пожара, мин.:					
по всем пожарам;	15,35	15,6	11,4	11,51	10,44
по пожарам в городах;	13,85	14,23	9,85	10,01	9,35
по пожарам в сельской местности	18,2	18,16	12,92	13,0	11,53
Среднее время ликвидации пожара, мин:					
по всем пожарам;	27,99	28,12	14,1	14,17	12,86
по пожарам в городах;	22,54	23,26	10,1	10,1	9,43
по пожарам в сельской местности	38,71	37,43	18,1	18,23	16,29
Среднее время тушения пожара, мин:					
по всем пожарам;	39,25	39,48	25,6	25,84	23,5
по пожарам в городах;	33,28	33,9	19,86	20,09	18,88
по пожарам в сельской местности	51,55	50,72	31,4	31,59	28,12

Среднее время сообщения о пожаре в Российской Федерации в 2011 г. составляло 3,41 мин, по сравнению с предыдущим годом указанный показатель улучшен на 10,3%. Лучшие показатели среднего времени сообщения о пожаре в городах зарегистрированы в следующих субъектах Российской Федерации: г. Санкт-Петербурге (0,32 мин), Магаданской области (0,57 мин), Камчатском крае (0,66 мин).

В сельской местности лучшие показатели сообщения о пожаре зарегистрированы: в Камчатском крае (0,94 мин), Мурманской области (1,2 мин), Республике Бурятия (1,31 мин).

Выше среднероссийских показатели в городах следующих субъектов Российской Федерации: Костромской области (10,42 мин), Кабардино-Балкарской Республики (5,35 мин), Чеченской Республики (4,74 мин); в сельской местности: в Костромской области (13,59 мин), Республике Дагестан (11,45 мин) и Кабардино-Балкарской Республике (8,3 мин).

Основными причинами позднего сообщения о пожаре являются:

- отсутствие автоматической пожарной сигнализации на объектах организаций;
- попытки населения тушить пожар своими силами без сообщения пожарной охране;
- отсутствие телефонной и других видов связи.

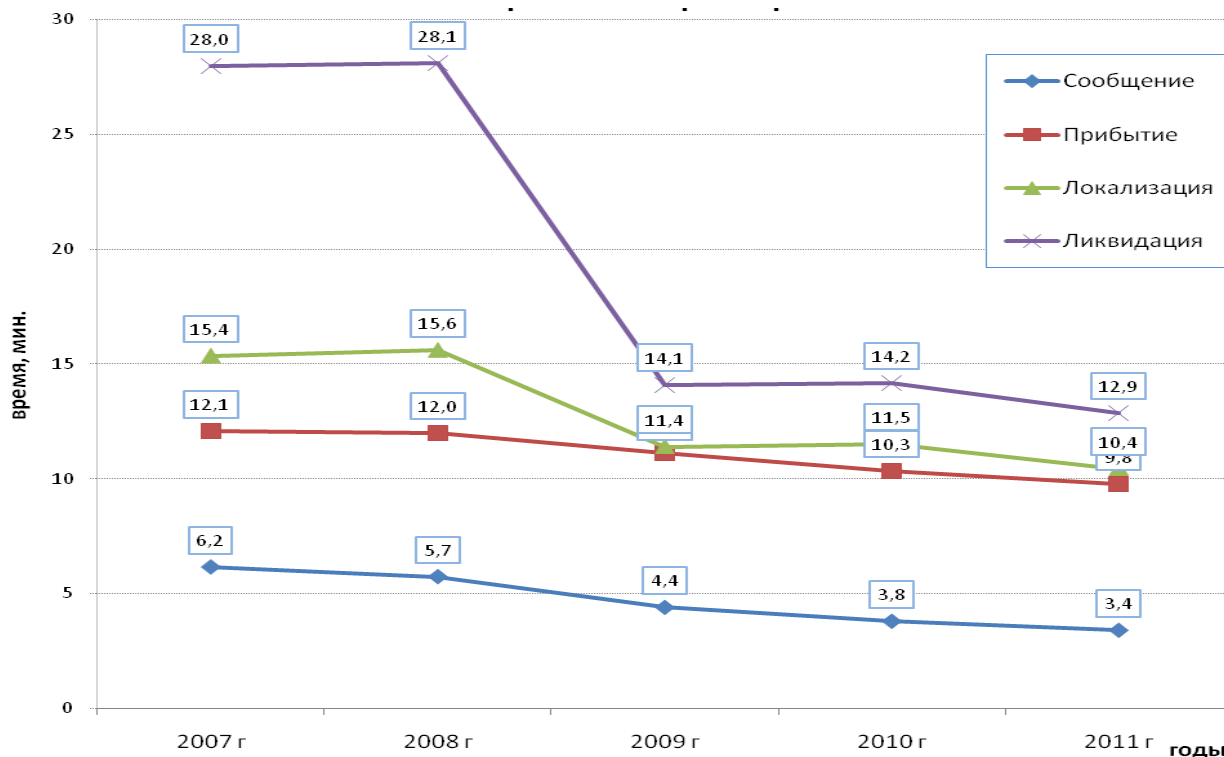


Рис. 2.13. Средние показатели оперативного реагирования

Среднее время прибытия на пожар первых пожарных подразделений составляет 9,77 мин, что меньше на 5,5% по сравнению с 2010 годом (рис. 2.13). Лучшие показатели по данному критерию зарегистрированы в городах Ненецкого автономного округа (4,12 мин), Орловской области (4,3 мин), Курской области (4,62 мин); в сельской местности – в Камчатском крае (7,31 мин), Удмуртской Республике (7,71 мин) и Астраханской области (7,76 мин).

В настоящее время Государственная противопожарная служба (ГПС), в которую входят ФПС и противопожарная служба субъектов Российской Федерации, представляет собой группировку сил численностью 220 тыс. человек.

Среднее время свободного горения на пожаре составляет 14,59 мин, что меньше на 6,5% по сравнению с 2010 годом. По данному критерию зарегистрированы показатели значительно выше среднероссийского в городах следующих субъектов Российской Федерации:

Федерации: Магаданской области (7,41 мин), Ямало-Ненецкого автономного округа (7,47 мин), Ненецкого автономного округа (7,67 мин); в сельской местности: Камчатском крае (9,61 мин), Удмуртской Республике (10,57 мин) и Ямало-Ненецком автономном округе (11,01 мин).

Значительно выше среднего показатели по Российской Федерации зарегистрированы в городах: Костромской области (19,13 мин), Республики Дагестан (14,57 мин), Еврейской автономной области (14,3 мин); в сельской местности: Республике Дагестан (33,25 мин), Костромской области (31,18 мин) и Псковской области (26,85 мин).

Основными причинами достаточно продолжительного времени свободного развития пожара являются отсутствие автоматической пожарной сигнализации, автоматических установок пожаротушения, первичных средств пожаротушения, а также необученность населения правильным действиям при пожаре.

Средний показатель локализации пожара по Российской Федерации в 2011 г. составляет 10,44 мин, по сравнению с 2010 г. он уменьшился на 9,3%. По данному критерию зарегистрированы показатели значительно выше среднероссийского в городах следующих субъектов Российской Федерации: Тульской (2,89 мин), Амурской (2,89 мин), Орловской (3,27 мин) областей; в сельской местности: Тульской области (2,9 мин), Ставропольском крае (3,18 мин) и Амурской области (3,47 мин). Несколько ниже среднего по стране показатели в городах: Сахалинской области (20,5 мин), Еврейской автономной области (19,71 мин), Республики Саха (Якутия) (17,65 мин); в сельской местности: Ненецком автономном округе (34,38 мин), Магаданской области (25,75 мин) и Мурманской области (24,66 мин).

Время ликвидации пожара в среднем по Российской Федерации составляет 12,86 мин, по сравнению с 2010 г. этот показатель уменьшился на 9,2%. По данному критерию имеют показатели выше среднероссийского в городах: Курской области (4,57 мин), Астраханской области (4,96 мин), Москве (2,38 мин), в сельской местности: Курской области (4,93 мин), Астраханской области (5,51 мин) и Тюменской области (5,58 мин). Несколько выше среднего показатели в городах: Сахалинской области (25,1 мин), Еврейской автономной области (21,08 мин), Республики Ингушетия (20,1 мин); в сельской местности: Псковской области (42,39 мин), Еврейской автономной области (36,15 мин) и Сахалинской области (34,82 мин).

Основными причинами, влияющими на эти показатели, являются неудовлетворительное состояние пожарной техники, отсутствие в сельской местности газодымозащитной службы и неуккомплектованность личным составом дежурных караулов.

Реагирование на природные пожары

Для планирования основных мероприятий, координации действий по предупреждению ЧС, вызванных угрозой природных пожаров, разработан Федеральный план по предупреждению и тушению природных пожаров, в соответствии с которым сформирована группировка сил и средств федеральных органов исполнительной власти и территориальных подсистем РСЧС в составе 929 тыс. чел. и 192 тыс. ед. различной техники.

В рамках РСЧС в 2011 г. проведено 409 учений и 1 012 тренировок, в ходе которых отработано взаимодействие всех участников борьбы с природными пожарами, налажена работа с общественными организациями и волонтерами, привлекаемыми к патрулированию, несению дежурства и оказанию помощи при ликвидации природных пожаров (рис. 2.14).

Для прикрытия населенных пунктов от угроз, связанных с природными пожарами, было создано около 8 тыс. общественных объединений пожарной охраны численностью более 82 тыс. чел., а также объектовые подразделения добровольной пожарной охраны в 4 127 организациях.



Рис. 2.14. Тренировка с пожарным расчетом по тушению пожара на нефтебазе

В соответствии с Программой переоснащения подразделений МЧС России современными образцами техники на 2011-2012 гг. осуществлена закупка пожарного оборудования на сумму 8 155 млн. руб., в том числе двух самолетов Бе-200ЧС.

Проведены проверки по подготовке к пожароопасному периоду, и осуществлена паспортизация всех населенных пунктов, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, имеющих общую границу с лесными участками. Выполнены в полном объеме работы по «опашке» указанных объектов

и созданию минерализованных полос вокруг объектов экономики.

В 2011 г. на территории Российской Федерации складывалась сложная лесопожарная обстановка. Наблюдалось две волны угроз от лесных пожаров. В весенне-летний период это было связано с лесными пожарами в Архангельской области, а также Дальневосточном и Сибирском федеральных округах.

Вторая волна была связана с аномально теплой осенью в Северо-Западном и Сибирском федеральных округах. Режим ЧС вводился на территориях 16 субъектов Российской Федерации с целью мобилизации сил и средств территориальных подсистем РСЧС на организацию мероприятий по оперативному тушению очагов лесных пожаров и ликвидации угроз для населенных пунктов от природных пожаров. Особый противопожарный режим действовал на территориях 600 муниципальных районов в 26 субъектах Российской Федерации.

Так, на территории Архангельской области произошло 99 крупных пожаров. Режим ЧС объявлялся 12 раз.

С 9 июля по 10 августа 2011 года для тушения лесных пожаров, в рамках межрегионального маневрирования, были привлечены 1350 чел. и 6 ед. воздушных судов.

Дополнительно были привлечены силы из республик Карелия, Тыва, городов Мурманска, Хабаровска, Владивостока, Тюмени, Екатеринбурга, Кызыла, Улан-Удэ, Читы, Барнаула, Омска, Кемерово; 845 человек личного состава резерва сил Северо-Западного регионального центра МЧС России из Новгородской, Псковской, Мурманской, Ленинградской областей.

Для обнаружения лесных пожаров применялся авиамониторинг с использованием воздушных судов АН-2 и МИ-8. С применением авиамониторинга обнаружено 456 пожаров (63,8%) на площади 2442,85 га.

С использованием наземного мониторинга, а также данных ИДСМ Рослесхоза, сведений, поступающих от населения и пожарных частей, было обнаружено 258 пожаров (36,2%) на площади 1295,95 га.

В связи с обострением обстановки с лесными пожарами в июле 2011 г. в республике Карелия был введен режим ЧС.

Распоряжением Главы республики Карелия был создан оперативный штаб по предупреждению и ликвидации лесных пожаров.

Для защиты 136 населенных пунктов, находящихся в зонах особой опасности воздействия лесных пожаров, была сформирована группировка сил и средств, состоящих из: 13 пожарных частей ФПС; 27 пожарных частей противопожарной службы субъекта Российской Федерации; 31 подразделения добровольной пожарной охраны; 1 пожарной части ведомственной пожарной охраны.



Рис. 2.15. Тушение лесного пожара с применением пожарной техники и авиации МЧС России

В пожароопасный период к тушению пожаров ежедневно привлекалось от 3,5 тыс. до 10 тыс. чел. и от 752 до 2 тыс. ед. техники, в том числе от МЧС России – до 6 тыс. чел. и 1,5 тыс. ед. техники.

Выполнены авиационные работы по тушению лесных пожаров на территории Российской Федерации и за рубежом. На очаги пожаров сброшено более 44 560 тонн огнегасящей жидкости, выполнено 1 443 полета с налетом 1 800 часов (рис. 2.15).

Защищено от угрозы природных пожаров 5 726 населенных пунктов. Ни один населенный пункт не пострадал от

природных пожаров. Гибели граждан при пожарах не допущено.

Таким образом, проведение комплекса мер по предупреждению ЧС, вызванных природными пожарами, а также и выполнение мероприятий по организации взаимодействия сил и средств РСЧС для борьбы с природными пожарами обеспечили защиту населенных пунктов, объектов экономики и населения от угрозы природных пожаров.