

10.2. Предложения по совершенствованию защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В целях дальнейшего совершенствования защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и организациям предлагается провести комплекс мероприятий по следующим направлениям:

совершенствование нормативной правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациям обеспечить реализацию Основ государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 г. в соответствии с возложенными функциями и установленными полномочиями в данной области;

МЧС России:

продолжить работу по совершенствованию системы технического регулирования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

обеспечить сопровождение в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

продолжить работу по выработке организационно-правовых и экономических механизмов реализации Федерального закона «О добровольной пожарной охране»;

совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления:

обеспечить разработку и выполнение мероприятий федерального плана повышения защищенности критически важных объектов Российской Федерации, планов повышения защищенности критически важных и потенциально опасных объектов;

уточнить критерии отнесения объектов к категории критически важных объектов федерального и регионального уровней;

Рослесхозу продолжить работу по разработке необходимых нормативных правовых актов, направленных на обеспечение охраны лесов от пожаров;

Минтрансу России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти продолжить работу по реализации Комплексной программы по обеспечению безопасности населения на транспорте, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 1285-р;

Минюсту России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти подготовить проект федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти»;

развитие фундаментальной и прикладной науки, техники и технологий:

МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

обеспечить выполнение мероприятий, предусмотренных в федеральных целевых программах «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года», «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года»;

продолжить разработку и внедрение в практику современных образцов средств индивидуальной и коллективной защиты населения от последствий аварий на потенциально опасных объектах, а также систем радиационного, химического и биологического контроля;

обеспечить выполнение научных исследований по созданию и апробации единой методики оценки рисков чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах в зависимости от состояния их защищенности и единой методики отнесения объектов экономики и элементов инфраструктуры страны к критически важным;

Ростехнадзору в ходе приемки и ввода в эксплуатацию олимпийских объектов организовать контроль выполнения требований к перечню мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, определенных для проектирования и строительства указанных объектов.

обеспечение эффективного функционирования и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления:

продолжить работу по повышению готовности и оперативности действий органов управления и сил территориальных и функциональных подсистем РСЧС на основе использования ресурсов Национального центра управления в кризисных ситуациях;

завершить в установленные сроки создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Российской Федерации;

реализовать первоочередные меры по созданию системы комплекса безопасности в Арктической зоне Российской Федерации;

обеспечить совершенствование системы обучения всех категорий населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, повышения квалификации и переподготовки должностных лиц органов управления и специалистов сил РСЧС;

продолжить работу по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

МЧС России:

повысить качественные показатели деятельности и оснащения аварийно-спасательных формирований и специальной пожарной охраны;

совершенствовать систему мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций и крупных пожаров;

повысить качественные параметры военизированных горноспасательных частей, провести их переоснащение, внедрять современные методы и технологии ведения работ;

проработать вопрос о наделении инспекторов государственного пожарного надзора, обслуживающих муниципальные образования, расположенные за пределами нормативных радиусов выезда подразделений Государственной противопожарной службы, функциями по координации работ по тушению пожаров силами добровольных пожарно-спасательных формирований;

внедрять современные авиационные технологии ликвидации чрезвычайных ситуаций, тушения пожаров, осуществлять решение других задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

усилить контроль за поддержанием в готовности к использованию имеющегося фонда защитных сооружений, состояния и запасов средств индивидуальной защиты, готовности их к выдаче населению в короткие сроки;

продолжить практику проведения всероссийских совещаний с руководителями федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

продолжить работу по совершенствованию учебно-материальной базы учебных центров системы МЧС России, оснащению их современными техническими средствами и оборудованием;

продолжить работу по созданию и сохранению страхового фонда документации на объектах повышенного риска и объектах жизнеобеспечения населения;

осуществить развитие автоматизированной информационной системы Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России и ее совместимости с автоматизированной информационно-управляющей системой РСЧС;

совместно с МВД России и ФСБ России продолжить работу по созданию Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН) в субъектах Российской Федерации;

совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

повысить готовность региональных систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, продолжить работу по созданию локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов, повысить устойчивость их функционирования в кризисных ситуациях;

спланировать и провести совместные командно-штабные учения с привлечением сил постоянной готовности функциональных подсистем РСЧС, в ходе которых отработать вопросы межведомственного взаимодействия;

совместно с Всероссийским добровольным пожарным обществом обеспечить становление и развитие добровольной пожарной охраны, довести численность добровольцев до 800 тыс. человек и оснастить их современными средствами защиты и тушения пожаров;

МВД России, ФСБ России, МЧС России в первом полугодии 2012 г. разработать дополнительные меры по усилению правопорядка и безопасности на объектах транспортной инфраструктуры, планируемых к использованию во время проведения Универсиады в 2013 году;

Минприроды России совместно с Ростехнадзором, Минэнерго России, Росморречфлотом, Ространснадзором и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить контроль за состоянием и эксплуатацией гидротехнических сооружений в период прохождения весеннего половодья и паводка 2012 года;

Росгидромету своевременно представлять органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, МЧС России, Минприроды России, Росводоресурсам, другим заинтересованным федеральным органам исполнительной власти оперативную информацию о температурном режиме и прохождении весеннего половодья 2012 года;

Россельхознадзору, Росприроднадзору, Роспотребнадзору совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации до конца марта 2012 г. провести учет всех сибиреязвенных скотомогильников, биотермических ям и мест захоронения трупов сибиреязвенных животных, попадающих в зоны затопления, определить хозяйственную принадлежность

(балансодержателя) этих объектов и провести их обустройство в соответствии с ветеринарно-санитарными нормами;

Минприроды России, Рослесхозу:

обеспечить выполнение профилактических, организационно-технических, противопожарных мероприятий и подготовку к пожароопасному периоду 2012 года;

организовать в апреле 2012 г. проведение учений по проверке готовности сил и средств, предназначенных для борьбы с пожарами;

проработать вопрос о заключении соглашений по привлечению авиации МЧС России для борьбы с пожарами;

Росавтодору, МЧС России, Минздравсоцразвития России, МВД России продолжить работу по созданию инфраструктуры для организации оказания помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях;

Рослесхозу проработать вопрос об увеличении численности федерального резерва сил и средств пожаротушения постоянной готовности по ликвидации лесных пожаров в условиях высокой и чрезвычайной горимости лесов;

Минтранс России, Росжелдору, ОАО «РЖД» продолжить работу по обновлению подвижного состава пожарных поездов. Разработать и осуществить комплекс организационных и практических мер по сохранению пожарно-профилактического потенциала ведомственной пожарной охраны железнодорожного транспорта;

органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

принять меры по доукомплектованию специализированных лесопожарных организаций, занимающихся тушением лесных пожаров, обеспечением противопожарным оборудованием и средствами пожаротушения;

укомплектовать ресурсами пожаротушения все переданные в аренду лесные участки до начала пожароопасного сезона 2012 г.;

провести противопожарное обустройство населенных пунктов и объектов экономики, прилегающих к лесным массивам, при необходимости обеспечить устройство противопожарных разрывов;

совместно с органами местного самоуправления:

завершить работу по созданию дежурно-диспетчерских служб органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований;

провести проверку состояния систем противопожарных барьеров, минерализованных полос вокруг населенных пунктов, состояния противопожарных водоемов, подъездных путей к ним, а также туристических баз, дачных поселков и лагерей отдыха, находящихся на землях лесного фонда или приграничных с ним территориях;

до начала фактической горимости в лесах осуществить комплекс мер по созданию в населенных пунктах, потенциально подверженных угрозе лесных пожаров, добровольных пожарных формирований (особенно в населенных пунктах, не имеющих пожарной охраны).

смягчение долговременных последствий радиационных аварий и катастроф:

МЧС России:

обеспечить выполнение программных мероприятий федеральной целевой программы «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года»;

продолжить работу по социально-экономической реабилитации населения и территорий, подвергшихся радиационному воздействию;

обеспечить совершенствование системы учета, контроля и выдачи удостоверений гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие радиационных аварий и инцидентов;

совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

продолжить софинансирование объектов капитального строительства для обеспечения улучшения условий жизнедеятельности населения на загрязненных территориях;

продолжить работу по обеспечению специализированными средствами радиационной защиты подразделений МЧС России, привлекаемых к выполнению работ на радиоактивно загрязненных территориях;

Росгидромету:

подготовить специальную программу наблюдений за радиационным загрязнением прибрежных морских районов на 2012 – 2014 годы на базе существующей наблюдательной сети и возможностей региональных радиометрических лабораторий;

совместно с МЧС России и Русским географическим обществом подготовить предложения по проведению в 2012 – 2014 годах морских экспедиционных исследований по оценке последствий аварии на АЭС «Фукусима-1» для акватории Тихого океана, в том числе в рамках международных экспедиций;

совместно с МЧС России, Минприроды России, Росрыболовством, Роспотребнадзором и РАН проработать вопросы финансирования морских экспедиционных исследований по оценке последствий аварии на АЭС «Фукусима-1» на 2012 – 2014 годы.

развитие международного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

МЧС России:

повысить готовность сил и средств МЧС России к выполнению операций чрезвычайного гуманитарного реагирования, включая участие в медико-эвакуационных мероприятиях, и международных проектов помощи;

обеспечить председательство Российской Федерации в рамках форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС) по профилю МЧС России с продвижением инициативы по созданию глобальной сети центров управления в кризисных ситуациях;

в целях повышения оперативности реагирования на чрезвычайные ситуации на территориях Республики Сербия и других стран Юго-Восточной Европы обеспечить развертывание в г. Ниш российско-сербского гуманитарного центра;

обеспечить участие в деятельности региональной группы Международной консультативной группы по вопросам проведения поисково-спасательных операций (ИНСАРАГ) по Европе, Африке и Ближнему Востоку по формированию международных стандартов чрезвычайного реагирования, подготовке и оснащению отрядов;

осуществить дальнейшее развитие сотрудничества с ООН и Советом Европы, в том числе в рамках взаимодействия Российской Федерации с этими организациями по линии Частичного открытого соглашения Совета Европы по прогнозированию, предотвращению и оказанию помощи в случаях стихийных бедствий и технологических катастроф;

обеспечить активизацию участия в мероприятиях в рамках форума АТЭС, диалогового партнёрства России и Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Регионального форума АСЕАН по безопасности и Шанхайской организации сотрудничества (ШОС);

обеспечить интеграцию российских технологий в международные программы обеспечения безопасности и борьбы с катастрофами.