

## **ЧАСТЬ V. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

### **Глава 10. Выводы и предложения**

#### **10.1. Выводы о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

В Российской Федерации в 2011 г. произошло 297 ЧС, в том числе техногенного характера – 185, природного характера – 65 и биолого-социального характера – 42, а также совершены 5 крупных террористических актов.

В результате указанных чрезвычайных ситуаций и террористических актов погибли 791 человек и пострадали 23 716 человек.

Основное количество чрезвычайных ситуаций техногенного характера было вызвано дорожно-транспортными происшествиями с тяжкими последствиями, авиационными катастрофами, авариями, крушениями грузовых и пассажирских поездов, авариями грузовых и пассажирских судов.

Из чрезвычайных ситуаций природного и биолого-социального характера наибольшую опасность представляли чрезвычайные ситуации, связанные с природными пожарами, опасными гидрологическими явлениями, инфекционными болезнями сельскохозяйственных животных.

В 2011 году сохранилась тенденция к снижению общего количества пожаров на территории Российской Федерации. По сравнению с 2010 годом общее количество пожаров снизилось на 6,3% и составило 168,2 тыс., а количество погибших людей на пожарах уменьшилось на 8,5% и составило 11 962 человек.

Количество происшествий на водных объектах по сравнению с 2010 годом уменьшилось на 21,6% и составило 9 073, количество погибших при этом составило 6 245 человек (по сравнению с 2010 годом уменьшилось на 21,8%).

В 2011 году силы и средства единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) эффективно действовали при проведении работ по ликвидации последствий крушений теплохода «Булгария» в Республике Татарстан и буровой платформы «Кольская», авиационных катастроф в Республике Карелия и Ярославской области, пожаров на арсеналах Минобороны России в Республике Башкортостан и Удмуртской Республике.

В 2011 году обнаружено и обезврежено более 55 100 взрывоопасных предметов, в том числе 638 авиабомб.

Авиацией МЧС России выполнено более 19 тыс. полетов, перевезено более 26 тыс. пассажиров и 15 тыс. тонн грузов.

В 2011 году деятельность Национального центра управления в кризисных ситуациях (ФКУ НЦУКС) и его структурных подразделений позволила существенно улучшить межведомственное взаимодействие, оптимизировать работу и сократить время принятия управленческих решений в целях

проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории Российской Федерации.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий было выделено более 7,62 млрд. рублей.

Единовременную материальную помощь получили более 31 тыс. человек, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций.

В 2011 году общий объем финансовых ресурсов, созданных во всех субъектах Российской Федерации, резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций составил более 34 млрд. рублей, а материальных ресурсов – более 11 млрд. рублей.

Организована работа по созданию и развитию добровольной пожарной охраны. В 82 субъектах Российской Федерации приняты законы о добровольной пожарной охране, внесены изменения в Закон «О пожарной безопасности в городе Москве». На территории Российской Федерации действуют 12 956 подразделений добровольной пожарной охраны общей численностью более 148 тыс. человек.

Осуществлена переподготовка с использованием различных форм обучения около 40 тыс. должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Более 15 млн. учащихся и студентов изучили курс «Основы безопасности жизнедеятельности».

Проведено на различных уровнях более 18 тыс. соревнований «Школа безопасности» и около 500 полевых лагерей «Юный спасатель», в которых приняло участие свыше 1,5 млн. человек.

По итогам 2011 года в лучшую сторону отмечается деятельность комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Республик Татарстан, Саха (Якутия), Краснодарского края, Белгородской, Новгородской, Псковской, Тюменской и Новосибирской областей, г. Москвы и г. Санкт-Петербурга.

Среди функциональных подсистем РСЧС в лучшую сторону отмечена деятельность МВД России, Минтранса России, Минэнерго России, Минприроды России, Минздравсоцразвития России, Минрегиона России и Росгидромета.

В 2011 году в соответствии с Основами государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года, утвержденными Президентом Российской Федерации 15 ноября 2011 года № Пр-3400, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами

местного самоуправления и организациями осуществлен комплекс мероприятий по следующим направлениям:

**совершенствование нормативной правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:**

продолжались разработка и принятие в установленном порядке законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности. Принято более 35 федеральных законов, издано 15 указов Президента Российской Федерации, выпущено 50 постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, а также принят ряд приказов федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

приняты 3 федеральных закона, ратифицирующих международные договоры, связанные с регулированием отношений в области утилизации плутония, а также развитием сотрудничества в области мирного использования атомной энергии;

ратифицирована Конвенция о предотвращении крупных промышленных аварий в целях предотвращения аварий, вызываемых опасными веществами, а также ограничения их последствий;

приняты федеральные законы:

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с реализацией положений Федерального закона «О техническом регулировании», которым внесены поправки, направленные на приведение действующего законодательства в соответствие с техническими регламентами. Этим нормативным правовым актом внесены изменения в 19 федеральных законов, в том числе в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», нормами которого определены компетенция должностных лиц органов государственного пожарного надзора и особенности организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

«О добровольной пожарной охране», которым установлены правовые основы создания и деятельности добровольной пожарной охраны, права и гарантии деятельности общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных.

В соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» сокращен перечень лицензируемых видов деятельности и упорядочена система лицензирования в системе МЧС России.

**развитие фундаментальной и прикладной науки, техники и технологий:**

реализованы в полном объеме мероприятия, предусмотренные федеральной целевой программой «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года» (Программа), с объемом финансирования 1 745,39 млн. рублей;

организована и проведена инвентаризация критически важных объектов, а также подготовлены предложения по совершенствованию нормативной правовой базы в области обеспечения защищенности критически важных объектов;

разработаны и направлены в федеральные органы исполнительной власти и территориальные органы МЧС России методические рекомендации по оценке состояния защищенности критически важных объектов и разработке планов повышения защищенности критически важных объектов, территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

продолжались работы по развитию и совершенствованию центров поддержки принятия управленческих решений (ЦППР) при ликвидации чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах и потенциально опасных объектах;

рассмотрена проектная документация в части «Перечня мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» по 18 олимпийским объектам в г. Сочи;

построено и реконструировано 20 объектов, в том числе в Арктической зоне – 6 и в субъектах Российской Федерации – 10, наиболее подверженных чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера;

продолжалось формирование сил и средств пожарной охраны. На территории страны создано 83 территориальных и 1 955 местных гарнизонов пожарной охраны. В их состав, с учетом специальной пожарной охраны, входит 3 408 подразделений федеральной противопожарной службы, на вооружении которых находится более 20 тыс. единиц техники;

разработано более 170 моделей и модификаций основных и специальных пожарных автомобилей, в том числе для работы в условиях Крайнего Севера и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в тоннелях;

разработан ряд принципиально новых средств индивидуальной защиты пожарных:

комплект газодымозащитника (позволяющий ему работать в условиях ограниченного пространства);

комплект средств индивидуальной защиты и снаряжения пожарного-добровольца;

проведены испытания новой модификации дыхательного аппарата, оборудованного электронной системой контроля давления в воздушном баллоне;

проведены 26 научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, в рамках которых разработаны уникальные опытные образцы современной пожарной техники, включая роботизированную;

реализованы в полном объеме мероприятия, предусмотренные федеральной целевой программой «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года», с объемом финансирования 765,1 млн. рублей.

**обеспечение эффективного функционирования и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:**

продолжилась работа по совершенствованию структуры РСЧС, повышению уровня готовности и эффективности деятельности ее территориальных и функциональных подсистем;

реализованы мероприятия по формированию государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

из перечня создаваемых Минсельхозом России функциональных подсистем исключена функциональная подсистема «Охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса», ответственность за создание которой возложена на Рослесхоз;

из сферы ответственности Минприроды России выведены функциональные подсистемы «Контроля за ядерно- и радиационно- опасными объектами» и «Контроля за химически опасными и взрывопожароопасными объектами», ответственность за создание которых возложена на Ростехнадзор. В перечень создаваемых Минприроды России функциональных подсистем дополнительно включена функциональная подсистема «Государственного экологического контроля» (Росприроднадзор);

на базе двух функциональных подсистем Минэнерго России продолжилась работа по совершенствованию структуры РСЧС, повышению уровня готовности и эффективности деятельности ее территориальных и функциональных подсистем;

завершено формирование центров управления в кризисных ситуациях (ЦУКС) во всех территориальных органах МЧС России;

проведены реконструкция и дооснащение 30 ЦУКС территориальных органов МЧС России;

в целях организации межведомственного взаимодействия заключено более 250 соглашений и регламентов по организации информационного обмена, в том числе с республиканским центром реагирования на чрезвычайные ситуации Республики Беларусь;

осуществлялось развитие системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций путем улучшения ее организации, методологии, технического оснащения, автоматизации сбора, обработки и передачи информации, расширения функций за счет мониторинга состояния критически важных и потенциально опасных объектов;

реализованы мероприятия по развитию Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового

пребывания людей (ОКСИОН). В 38 городах Российской Федерации создано 34 информационных центра, 90 пунктов уличного информирования и оповещения населения; установлено 2 640 плазменных панелей, 1 062 устройства типа «бегущая строка», 2 мобильных комплекса информирования и оповещения населения;

совершенствовалась система обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации. Выполнены первоочередные мероприятия по созданию в субъектах Российской Федерации системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112». Созданы пилотные зоны системы-112 в трех субъектах Российской Федерации, проведено техническое проектирование в 22 субъектах Российской Федерации;

проведен комплекс мероприятий по совершенствованию требований промышленной безопасности, улучшению подготовки объектов экономики к функционированию в условиях угроз различного характера за счет повышения их физической устойчивости и защищенности от воздействия поражающих факторов этих угроз;

продолжились развитие сил, обеспечивающих безопасность населения и защищенность критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера, оснащение этих сил современной техникой и техническими средствами;

созданы (по состоянию на 1 января 2012 года) 5 300 аварийно-спасательных формирований различной ведомственной и территориальной принадлежности;

прошли обучение 2443 человека в 6 центрах подготовки спасателей (на 19% больше, чем в 2010 г.), из них 821 чел. – сотрудники поисково-спасательных формирований МЧС России, 812 чел. – сотрудники аварийно-спасательных формирований субъектов Российской Федерации, 553 чел. – курсанты учебных заведений МЧС России, 34 чел. – граждане иностранных государств, 223 чел. – военнослужащие спасательных воинских формирований;

совершенствовалась система подготовки населения в области защиты населения от угроз различного характера, проводились разработка и внедрение современных методик и технических средств обучения;

проведено более 140 тыс. учений и тренировок, в которых приняло участие более 11 млн. человек;

осуществлялось развитие инфраструктуры и материально-технической базы пожарной охраны в населенных пунктах, на критически важных объектах, оснащение ее новыми средствами пожаротушения и спасения людей и имущества, а также развитие добровольной пожарной охраны;

построено и реконструировано 88 объектов, в том числе 53 пожарных депо и иных противопожарных структур, 28 объектов учебно-материальной базы образовательных учреждений высшего профессионального образования, 7 судебно-экспертных учреждений федеральной противопожарной службы;

совершенствовалась контрольная и надзорная деятельность Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России (ГИМС

МЧС России), обеспечивающей безопасность людей на водных объектах. На оснащении ГИМС МЧС России находится 1 845 плавсредств, из которых 750 катеров и 1 013 моторных лодок, 42 судна на воздушной подушке и 40 гидроциклов.

### **смягчение долговременных последствий радиационных аварий и катастроф:**

проводились мероприятия по созданию инфраструктуры, необходимой для обеспечения условий безопасности жизнедеятельности населения на радиоактивно загрязненных территориях. На территориях Алтайского края, Брянской, Калужской, Орловской, Тульской и Курганской областей в 2011 году введено в эксплуатацию:

20 объектов газоснабжения протяженностью 84,1 км, 7 котельных мощностью 830,9 кВт и 3 котельные мощностью 0,47 Гкал, при этом, по состоянию на 01.01.2012 года, к системам газоснабжения и теплоснабжения подключено 1 013 чел.;

10 объектов водоснабжения протяженностью 40,1 км, в том числе канализационная насосная станция мощностью 40 куб. м/час и водозаборные сооружения мощностью 108 куб. м/час, при этом по состоянию на 01.01.2012 года к системам водоснабжения и канализации подключено 10 229 человек;

реализовывался комплекс мер в сфере охраны здоровья граждан, подвергшихся радиационному воздействию, включая адресную специализированную помощь. Оснащен более чем 100 видами специализированного медицинского оборудования Всероссийский центр экстренной и радиационной медицины им. А.М. Никифорова. Введена в эксплуатацию автоматизированная система по учету граждан, подвергшихся радиационному воздействию;

обеспечивались информационная поддержка и социально-психологическая реабилитация граждан, проживающих на радиоактивно загрязненных территориях, в том числе развивалась информационная система безопасности жизнедеятельности населения на территориях Российской Федерации, подвергшихся радиационному воздействию;

проведены мероприятия, посвященные 25-й годовщине аварии на Чернобыльской АЭС;

проводится работа по созданию территориальной автоматизированной системы контроля радиационной обстановки на территории Калужской области.

### **развитие международного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:**

Одним из основных направлений сотрудничества в рамках ООН явилось продвижение инициатив, выдвинутых Президентом Российской Федерации по вопросам:

о создании международного механизма предотвращения и ликвидации последствий катастроф на морском шельфе, озвученной на саммите

«Группы 20» в июне 2010 г. в г. Торонто (Канада);

о необходимости создания общей системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, озвученной в январе 2011 г. на Всемирном экономическом форуме в г. Давосе (Швейцария).

Вопросы предупреждения и ликвидации стихийных бедствий в 2011 г. были приоритетными и в рамках диалогового партнёрства Российской Федерации с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). В рамках этого сотрудничества осуществлялись подготовка рабочей программы взаимодействия в сфере предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий и рассмотрение предложений ФКУ НЦУКС по проведению семинара по вопросам организации национальных систем управления кризисными ситуациями.

На 55-й Генеральной конференции Международной организации для развития сотрудничества в области мирного использования атомной энергии (МАГАТЭ) в сентябре 2011 г. был принят план действий МАГАТЭ по ядерной безопасности, разработанный на основе предложений Российской Федерации.

Получило дальнейшее развитие многолетнее сотрудничество в рамках Арктического совета, результатом которого стало подписание на министерской сессии Арктического совета в г. Нууке (Гренландия) в мае 2011 г. первого в истории межправительственного Соглашения о сотрудничестве в области авиационного и морского поиска и спасания в Арктике.

Положительная динамика наблюдалась в вопросах сотрудничества по линии Содружества Независимых Государств (СНГ). Основой для взаимодействия Российской Федерации с государствами-участниками СНГ в области чрезвычайного реагирования является Соглашение о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера от 22 января 1993 года. В ходе реализации этого соглашения Российская Федерация на безвозмездной основе государствам-участникам СНГ 187,0 тыс. тонн грузов гуманитарной помощи на общую сумму 126 млн. долларов в рамках более 100 гуманитарных акций.

Проведены международные спасательные и гуманитарные операции в 27 странах: Япония, Пакистан, Гаити, Танзания, Шри-Ланка, Намибия, Ливия, Тунис, Сербия, Абхазия, Южная Осетия, Турция, Белоруссия, Италия, Австрия, Армения, Киргизия, Ливан, Палестина, КНДР, Таджикистан, Афганистан, Кения, Чад, Гвинея, Никарагуа.

В целом, в 2011 г. РСЧС обеспечила безопасность жизнедеятельности населения и устойчивость функционирования потенциально опасных объектов инфраструктуры страны и организаций в чрезвычайных ситуациях.

В результате проведенной работы достигнута положительная динамика в сокращении масштабов последствий чрезвычайных ситуаций, повысились эффективность планово-предупредительных, профилактических, защитных и противопожарных мероприятий, готовность и оперативность действий сил и средств РСЧС при проведении спасательных операций, в том числе, связанных с оказанием гуманитарной помощи иностранным государствам.



Экспертный совет МЧС России и Общественный совет при МЧС России принимали активное участие в решении наиболее проблемных вопросов.

Основные задачи и мероприятия по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, предусмотренные соответствующими планами на 2010 г., выполнены.

Предложения по повышению эффективности защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, регламентированные в Государственном докладе «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2010 году» (поручение Правительства Российской Федерации от 31 марта 2011 г. № ИШ-П4-1969), в основном выполнены.